



DIMENSIONERINGSPLAN

Plan for det kommunale redningsberedskab



Beredskab
FYN

Godkendt af Beredskabskommissionen for Beredskab Fyn den 10. oktober 2024

Godkendt af Byrådet i Assens Kommune den 18. december 2024

Godkendt af Kommunalbestyrelsen i Faaborg-Midtfyn Kommune den 4. december 2024

Godkendt af Byrådet i Kerteminde Kommune den 23. januar 2025

Godkendt af Kommunalbestyrelsen i Langeland Kommune den 16. december 2024

Godkendt af Kommunalbestyrelsen i Nordfyns Kommune den 26. juni 2025

Godkendt af Byrådet i Nyborg Kommune den 17. december 2024

Godkendt af Byrådet i Odense Kommune den 11. december 2024

Godkendt af Kommunalbestyrelsen i Svendborg Kommune den 26. november 2024

Godkendt af Kommunalbestyrelsen i Ærø Kommune den 18. december 2024

Indholdsfortegnelse

Indledning.....	4
1. Læsevejledning.....	4
Serviceniveau	5
1. Forebyggende indsats	5
1.1. Teknisk forebyggelse.....	6
1.1.1. Brandsyn	6
1.1.2. Brandteknisk byggesagsbehandling for ejerkommuner.....	7
1.1.3. Redningsberedskabets indsatsmuligheder.....	7
1.1.4. Samarbejdsaftaler.....	8
1.1.5. Brandteknisk sagsbehandling af tekniske forskrifter for brandfarlige virksomheder og oplag, samt sagsbehandling efter Beredskabsloven	8
1.1.6. Brandteknisk sagsbehandling af sager omfattet af Beredskabsloven i øvrigt (§ 35 stk. 3).....	9
1.1.7. Automatiske brandalarmeringsanlæg	10
1.1.8. Sagsbehandling og tilsyn af fyrværkeri for ejerkommuner	11
1.1.9. Beredskabsplanlægning og krisestyring	11
1.2. Taktisk forebyggelse.....	13
1.2.1. Særlige forebyggende indsatsområder	13
1.2.2. Kobling mellem Forebyggende Afdeling og Operativ Afdeling.....	14
1.2.3. Borger- og virksomhedsrettet forebyggelse.....	15
1.2.4. Aktiviteter og arbejdsgrupper i Danske Beredskaber.....	15
1.3. Uddannelse	16
1.3.1. Intern uddannelse.....	16
1.3.2. Ekstern uddannelse	17
2. Afhjælpende indsats	18
2.1. Afgangs- og responstid.....	18
2.2. Brandstationer og bemanning	26
2.3. Udrykningssammensætning	30
2.4. Kvalitetssikring.....	31
2.5. Det frivillige støttende beredskab	32
2.6. Ø-beredskaber og andre stedlige beredskabsstyrker	33
2.7. Køretøjer.....	34
2.7.1. Motorsprøjter	34
2.7.2. Tankvogne.....	37
2.7.3. Slangetendere.....	41
2.7.4. Højderedningskøretøjer	44
2.8. Specialberedskaber	47
2.8.1. Miljø- og kemiberedskab	47
2.8.2. Dykkerberedskab	50
2.8.3. Bådberedskab	51

2.8.4.	Højderedningsberedskab.....	54
2.8.5.	Klimaberedskab	55
2.8.6.	Indkvarterings- og forplejningsberedskab.....	57
2.8.7.	Storebæltsberedskab.....	57
2.9.	Vandforsyning til brandslukning	58
2.9.1.	Vand på køretøjer	58
2.9.2.	Brandhaner og andre faste installationer.....	59
2.9.3.	Åbne vandforråd.....	59
2.10.	Teknisk ledelse	59
2.10.1.	Holdledere	59
2.10.2.	Indsatsledere	60
2.10.3.	Skadestedsledere.....	63
2.11.	Operativ ledelsesstøtte.....	63
2.11.1.	Vagtcentralen	66
2.11.2.	Chefvagten.....	66
2.12.	Kriseledelse	66
2.13.	Evaluering og læring.....	67
2.14.	Møde- og alarmeringsplaner	68
2.15.	Særlige objekter, operative bindinger og indsatsplaner	68
2.16.	Samarbejdsaftaler	68
2.17.	Uddannelse og kompetencer	69
3.	Opsummering	70
Bilag		75

Indledning

Beredskab Fyn står for brandslukning og brandforebyggelse i Assens, Faaborg-Midtfyn, Kerteminde, Langeland, Nordfyns, Nyborg, Odense, Svendborg og Ærø kommuner. Beredskab Fyn dækker et areal på 3.181 kvadratkilometer og en befolkning på godt 465.000 indbyggere.

Beredskabskommissionen udgør Beredskab Fyns overordnede ledelse. Beredskabskommissionen består af de 9 borgmestre i deltagerkommunerne, af politidirektøren i Fyns Politi og af en medarbejderrepræsentant. Herudover deltager to repræsentanter, der udpeges efter indstilling fra de frivillige i redningsberedskabet, som observatører i Beredskabskommissionens møder.

Beredskab Fyn er sat i verden for at forebygge, begrænse og afhjælpe skader på personer, ejendomme og miljøet. Det er i korte træk Beredskab Fyns mission.

Visionen for Beredskab Fyn er at redde liv og skabe tryghed med et robust beredskab.

Beredskab Fyn skal have en plan for redningsberedskabet, der redegør for bl.a. risikoprofil, robusthedsprofil og serviceniveau, for at beskrive Beredskab Fyns dimensionering ud fra en risikobaseret tilgang.

Planen for redningsberedskabet skal revideres i det omfang, udviklingen gør det nødvendigt, dog mindst én gang i hver kommunal valgperiode, jf. dimensioneringsbekendtgørelsen¹. Nærværende plan for redningsberedskabet erstatter planen fra 2021.

Nærværende plan bygger på oplysninger i den tidligere plan, der er ajourført, og på nye oplysninger fra temaer, der har været særskilt behandlet, samt på supplerende undersøgelser. Dele af planen har været i intern høring i Beredskab Fyn med inddragelse af relevante eksterne nøgleinteressenter. Høringerne har haft til formål at skabe transparens i processen, indhente input og kvalitetssikre indholdet.

1. Læsevejledning

Planen for redningsberedskabet består af et hoveddokument og en række bilag.

I hoveddokumentet beskrives serviceniveauet for forebyggelsesindsatsen og for den operative indsats. De enkelte temaer består af:

- Indledende beskrivelse
- Vurdering
- Konklusion

På baggrund af en indledende beskrivelse og en vurdering opsummerer en konklusionen hvert tema. Nogle konklusioner er meget konkrete og handlingsorienterede, mens andre er mere overordnede og retningsgivende. Tanken er, at den risikobaserede dimensionering skal være en løbende proces, hvor temaer i planen for redningsberedskabet – og nye, aktuelle temaer – behandles og operationaliseres. Eksempelvis bliver der i planens gyldighedsperiode arbejdet videre med de temaer, der er berørt under beskrivelsen af den forebyggende indsats, så disse konkretiseres i efterfølgende initiativer.

Konklusionerne tydeliggør for hvert tema fastholdelse af eller ændringer i serviceniveauet i forhold til tidligere. Konklusionerne er gengivet samlet bagerst i hoveddokumentet.

Udrykningsdata, der ligger til grund for beskrivelserne, vedrører perioden 2019-2022.

¹ [Bekendtgørelse om risikobaseret dimensionering af det kommunale redningsberedskab](#)

Dimensioneringen af beredskabet fastlægges gennem et politisk fastsat serviceniveau, der med baggrund i risikoidentifikationen og -analyser (risikoprofil) samt robusthedsprofil beskriver kommunernes beredskab. I det følgende beskrives det overordnede samlede serviceniveau for de ni kommuner i Beredskab Fyns ansvarsområde.

Det er målsætningen, at Beredskab Fyn har den nødvendige kapacitet og robusthed, der modsvarer de identificerede risici inden for det samlede dækningsområde, og er klar til håndteringen af uforudsete hændelser. Dette kræver, at beredskabet til stadighed sikrer et højt kompetenceniveau på alle niveauer inden for beredskabet samt har den nødvendige ledelsesmæssige kapacitet og robusthed til at håndtere både mindre og større hændelser. Det er desuden en forudsætning, at der arbejdes målrettet med tiltag, der kan forebygge eventuelle hændelser.

1. Forebyggende indsats

En bærende del af et robust beredskab er det forebyggende område. Fyn skal være trygt og sikkert for borgere og virksomheder. Derfor arbejder Beredskab Fyn blandt andet for at nedbringe hændelser, som kræver beredskabets indsats. Der er en lang række negative følgevirkninger ved brande, alt fra mennesker og infrastruktur, til skader på miljøet. I de seneste 10 år er der i gennemsnit 60 mennesker pr. år, der mister deres liv i brande i Danmark². Virksomheder, der har haft brand, har stor risiko for at miste produktionstid og i yderste konsekvens måtte lukke ned som følge af en brand.

Den forebyggende indsats er en af grundstenene i beredskaberne og har medvirket til færre brande og et fald i antal dødsbrande over de seneste 10 år.

Beredskab Fyn ser forebyggelse som en integreret del af det samlede beredskab, hvor det overordnede mål inden for det forebyggende område er at sikre en kompetent, målrettet og vedvarende brandforebyggelse. Der tænkes i den forbindelse på såvel den tekniske forebyggelse, hvor der for eksempel er fokus på den fysiske indretning af bygninger, hvor brande og ulykker forebygges, og når uheldet er ude, begrænses konsekvenserne ved hjælp af brandtekniske løsninger og gode flugtveje, såvel som på den taktiske forebyggelse (den "bløde" forebyggelse), som primært er baseret på undervisning, planlægning og adfærdsændringer hos borgerne og virksomheder, så sikkerheden øges. Med vejledning og uddannelse skabes der en større tryghed og robusthed hos den enkelte borger og virksomhed. Borgeren og virksomheder kan både forebygge, at der sker en ulykke, og hjælpe sig selv og mennesker omkring sig, når ulykken sker.

Gennem en effektiv forebyggelsesstrategi vil Beredskab Fyn:

- Udbygge dialogen med borgere, virksomheder og kommuner om både taktisk og teknisk forebyggelse.
- Gennemføre dialogbaserede brandsyn, så der ved råd og vejledning sker størst mulig forebyggelse og faren for brande mindskes.
- Bidrage til at større arrangementer på Fyn kan afvikles trygt og sikkert.
- Lave forebyggende indsatser der afspejler de tendenser der er i samfundet, dels årtidsbestemt, dels i forbindelse med typer af udrykninger, borgere og virksomhedsrettet indsatser, m.fl.
- Være en synlig medspiller på forebyggelsesområdet både før, under og efter en brand.
- Styrke det forebyggende arbejde i det afhjælpende beredskab og sikre, at det operative mandskab ser forebyggelse som en naturlig del af deres arbejdsområde.

Forebyggelsesområdet kan deles op i 3 primære områder:

- Teknisk forebyggelse
- Taktisk forebyggelse
- Uddannelse

² [Redningsberedskabet i tal 2023. Beredskabsstyrelsen](#)



1.1. Teknisk forebyggelse

Den del af forebyggelsesområdet omhandler de opgaver der er lovgivningsmæssigt baseret.

Det er f.eks.:

- Brandsyn
- Brandteknisk byggesagsbehandling for ejerkommuner vedr. bygningsreglementets kap. 5 omhandlende brand.
- Brandteknisk sagsbehandling af tekniske forskrifter for brandfarlige virksomheder og oplag (§ 34 stk. 2).
- Brandteknisk sagsbehandling af sager omfattet af Beredskabsloven i øvrigt (§ 35 stk. 3).
- Automatiske brandalarmeringsanlæg.
- Sagsbehandling af fyrværkeri for ejerkommuner.
- Beredskabsplaner og krisestyring

1.1.1. Brandsyn

Forebyggende Afdeling har godt 3.000 brandsynsobjekter i vores ansvarsområde. Der skal foretages 100% gennemførelse af brandsyn årligt. Grundet forskellig termin på brandsyn er 100% svarende til mellem 2.100 - 2.500 brandsyn pr. år.

Et brandsyn er et lovpligtigt tilsyn af brandsikkerheden i en bygning, et lokale eller hos en brandfarlig virksomhed. Ved et brandsyn sker der kontrol samt gives rådgivning og information om formålet med de brandforebyggende regler. Formålet med brandsyn er:

- At forebygge eller formindske faren for brand
- At medvirke til at der sikres forsvarlige rednings- og slukningsmuligheder i tilfælde af brand
- At brandsyn udføres med rådgivning, dialog og motivation i højsædet.

Vurdering

Brandsynsbekendtgørelsen angiver, hvor der skal foretages brandsyn og hvor ofte. Bygningsreglementets driftskrav til byggeri er rammen for hvad der bliver kontrolleret på brandsyn som foretages alene efter bygningsreglementet. Andre brandsyn foretages efter de tekniske forskrifter for brandfarlige virksomheder.

Brandsyn skal foregå efter brandsynsbekendtgørelse (nr. 2341 af 09/12/2021) §1:

§1. Brandsyn skal ved kontrol, vejledning, information og motivation medvirke til at risikoen for, at brande opstår, at brande breder sig, samt skader på personer, ejendom og miljø finder sted, formindskes mest muligt, og således, at der sikres forsvarlige rednings- og slukningsmuligheder i tilfælde af brand.

Brandsyn skal jf. §1 foretages som en kontrol af en lokalitets stand i forhold til at undgå brande opstår og hvis brande opstår, skal skaderne være så reduceret som muligt.

Kontrol er den ene del af et brandsyn. Det andet ben er den kommunikative opgave der følger med for at skabe en varig adfærdssændring der hvor vi oplever, at der er forhold der ikke fordrer en god forebyggelse og dermed kan udvikle en brand til mere end hvad den burde være, og i værste fald, skabe kritiske situationer for brugere af en lokalitet. Derfor skal brandsyn foretages med på en måde, hvor budskabet kommunikerer bedst muligt alt efter hvilken situation budskabet kommunikerer i. Ved at kommunikere i et forståeligt sprog til personer der skal modtage det, skal vi kommunikere i øjenhøjde med vores interessenter og derigennem skabe bedre forebyggelse.

Konklusion

Et brandsyn er et lovpligtigt tilsyn af brandsikkerheden i en bygning, et lokale eller hos en brandfarlig virksomhed.

- ✓ Alle lovpligtige brandsyn skal gennemføres.

Formålet med brandsyn er et større fokus på forebyggelse og brandsikkerhed på lokaliteter, der er brandsynspligtige. Dette ved at øge opmærksomheden ude på stederne og også arbejde med stedernes parathed og robusthed.

- ✓ Over tid skal der ske en nedbringelse af påbud og forbud, som udstedes på brandsyn.

1.1.2. Brandteknisk byggesagsbehandling for ejerkommuner

Forebyggende Afdeling skal agere som rådgiver for vores stedlige byggesagskontorer. Dette ved konkret og præcis rådgivning samtidig med at holde svartider nede på et minimum, og maksimalt 14 dage som standard.

Byggesagskontorerne skal ikke opleve Beredskab Fyn og Forebyggende Afdeling som et forsinkede led i en byggesag.

Vurdering

Forebyggende Afdeling skal være til stede for byggesagskontorerne i det omfang, det er nødvendigt, både fysisk og virtuelt.

Når et byggesagskontor har behov for tilstedeværelse, skal Forebyggende Afdeling kunne imødekomme dette.

Tilstedeværelse kan være:

- Fysisk fremmøde til møder
- Deltagelse på møder over f.eks. teams
- Deltage på besigtigelser mv. ved behov

Konklusion

Beredskab Fyn vil have et tæt samarbejde med de stedlige byggesagskontorer.

- ✓ Forebyggende Afdeling vil tilbyde dialogmøder til hvert enkelt byggesagskontor med en frekvens på 1 gang hvert halve år. På dialogmøder skal Forebyggende Afdeling være repræsenteret af en leder og beredskabsinspektør.

1.1.3. Redningsberedskabets indsatsmuligheder

Primær rådgivning for vores byggesagskontorer omhandler bygningsreglementets forhold vedr. brand.

Vurdering

Bygningsreglementets kap. 5 omhandler brand, og dette både ved nye byggerier og ved ombygning af eksisterende byggeri. Bygningsreglementet har gennemgået en række ændringer over årene, og i forhold til kap. 5 brand i dag, udlagt til at certificerede brandrådgivere har en stor del af ansvaret i projekterings- og ansøgningsfasen. De stedlige byggesagskontorer skal dags dato ikke forholde sig til detaljerne i byggeansøgning med få undtagelser. Én af de undtagelser er vedr. redningsberedskabets indsatsmuligheder og mere specifikt, når der er en afvigelse fra dette præaccepterede bilag i bygningsreglementet.

Afvielser fra bygningsreglementets bilag vedr. redningsberedskabets indsatsmuligheder kan være med udfordringer i en indsatssituation, hvis ikke redningsberedskabet er bekendt med den og kan inddrage den som præmis i indsatsen.

Afvielserne kan ende ud i at være særlige indsatsforhold, der kræver en særlig viden for en bygning eller et område og dermed en afgørende faktor for, at redningsberedskabet kan lave den bedst mulige indsats.

Afvielser kan have indflydelse på:

- Taktik
- Uddannelse
- Arbejdsmiljø
- Infrastruktur
- Materiel

En godkendelse af en afvigelse fra bygningsreglementets bilag omhandlende redningsberedskabets indsatsmuligheder er entydigt placeret hos det stedlige byggesagskontor.

Konklusion

Derfor er det vigtigt, at Forebyggende Afdeling og de stedlige byggesagskontorer har et tæt samarbejde således, at der ikke opstår godkendelser af indsatstaktiske forhold, som redningsberedskabet ikke kan indsætte efter grundet f.eks. manglende materiel og uddannelse, for store køretøjer, mv.

- ✓ Beredskab Fyn og de stedlige byggesagskontorer skal have en tæt dialog om godkendelse af indsatstaktiske forhold.

1.1.4. Samarbejdsaftaler

Skriftlige aftaler kan være med til at understøtte samarbejdet mellem Beredskab Fyn og samarbejdskommunerne.

Vurdering

Der skal være samarbejdsaftaler mellem samarbejdskommuner og Beredskab Fyn for at få så smidig proces i sagsgange samt at opnå en bred forståelse af begge parter hensyn og interesser, både til gavn for byggesagskontoret, Beredskab Fyn og ikke mindst borgere og virksomheder som skal bygge nyt eller ombygge.

Konklusion

Samarbejdsaftaler skal udarbejdes og vedligeholdes.

- ✓ Samarbejdsaftaler mellem samarbejdskommuner og Beredskab Fyn skal tilstræbes revideret én gang årligt.

1.1.5. Brandteknisk sagsbehandling af tekniske forskrifter for brandfarlige virksomheder og oplag, samt sagsbehandling efter Beredskabsloven

Brandfarlige virksomheder og brandfarlige oplag er en del af de områder, Forebyggende Afdeling varetager sagsbehandlingen af og udsteder tilladelse efter forskellige tekniske forskrifter. En lokalitet, der er omfattet af de tekniske forskrifter og dermed defineres som brandfarlig virksomhed eller oplag, kan være af forskellig karakter. Det kan f.eks. være oplag af gas, brandfarlige væsker eller større oplag af brandbart materiale som træ, gummi, plastik og andre brændbare oplag.

Vurdering

Sagsbehandling af brandfarlige virksomheder og oplag skal ske i tæt samarbejde med de stedlige byggesagskontorer for at opnå bedst muligt grundlag for en fuldt oplyst proces. Dette for ikke at Forebyggende Afdeling udsteder en tilladelse til et oplag der er i strid med anden lovgivning, og også for at sikre, at de stedlige byggesagskontorer ikke udsteder en byggetilladelse til en lokalitet der er med en aktivitet der er at betragte som en brandfarlig virksomhed eller oplag uden inddragelse af Forebyggende Afdeling.

Ved udstedelse af tilladelse til en lokalitet der er omfattet af de tekniske forskrifter, udløser det, at lokaliteten er omfattet af brandsynsbekendtgørelsen og dermed vil der blive ført tilsyn med virksomhedens proces eller oplag.

Sagsbehandlingstiden på sager efter Beredskabsloven og de tekniske forskrifter tilstræbes at være maksimalt på 14 dage, når der er modtaget fuldt oplyst ansøgningsmaterialet. I særlige tilfælde, hvor der er særligt store oplag, skal Forebyggende Afdeling indhente vilkår fra Beredskabsstyrelsen, hvilket naturligt kan have den indvirkning, at sagsbehandlingstiden blive forlænget. Forebyggende Afdeling skal i det omfang, det er muligt, tilstræbe at nedbringe denne sagsbehandlingstid ved at fremsende fyldestgørende materiale til Beredskabsstyrelsen, så vilkår fra Beredskabsstyrelsen kan returneres hurtigst muligt.

Beredskab Fyn skal konstant tilpasse sig de retninger, samfundet udvikler sig i, og der er en stor bevægelse i bl.a. grøn omstilling, der har betydning for, hvad der skal håndteres på både det forebyggende område og det operative område. Der er flere nye områder, som er i konstant bevægelse:

- Biogas anlæg
- BESS anlæg (Battery Energy Storage System)
- Power-to-X anlæg (Proces til at producere brint ved hjælp fra vindmøller og solceller)

Alle ovenstående punkter er områder, som er nye for danske beredskaber, og viden inden for disse områder udvikler sig løbende. Beredskab Fyn skal hele tiden sikre sig at kunne følge med den udvikling i samfundet og skal kunne yde vores kommuner og virksomheder en rettidig, hurtig og professionel sagsbehandling. Derfor skal der være en særlig udvikling af medarbejdere i Forebyggende Afdeling, og der skal være et team af sagsbehandlere, der har en særlig robusthed og viden til at kunne varetage denne komplekse opgave. Dette kræver, at der dels afsættes den nødvendige mængde tid til sagsbehandlingen og dels sikres en kompetenceudvikling løbende hos de sagsbehandlere, der har det specialiserede

område. Ud over kompetenceudvikling skal Forebyggende Afdeling ved Beredskab Fyn være med i de fora og arbejdsgrupper i Danske Beredskaber, hvor der sideløbende sker udvikling inden for områderne.

Udviklingen på området er gået hurtigere end lovgivningen og bekendtgørelser har kunne følge med, og der er ikke et klart regelsæt på de enkelte områder. Dette medfører, at langt de fleste sager inden for de nye områder skal vurderes ud fra en særlig paragraf i Beredskabsloven. Denne paragraf, §34 stk. 2, giver det stedlige beredskab mulighed for at stille de krav, der vurderes nødvendige ud fra en faglig begrundelse. Der betrædes ny grund undervejs, hvorfor områderne vil påkræve en særlig bevågenhed indtil en generel lovgivning er på plads.

Beredskab Fyn arbejder med risikobekendtgørelsen og øvrige Tekniske Forskrifter i et fællesskab med andre myndigheder om sagsbehandlingen af risikovirksomhederne i Beredskab Fyns dækningsområde. Øvrige myndigheder er ofte Miljøstyrelsen eller den lokale miljømyndighed i kommunen, Arbejdstilsynet, Politiet og Beredskabsstyrelsen.

Risikobekendtgørelsen fastsætter regler og behandler virksomheder eller større oplag af farlige stoffer for begrænsningen af større uheld. I risikobekendtgørelsen findes 2 typer af klassificeringer, hvori virksomheden vil være underlagt en konkret kolonne. Herunder fremgår de 2 typer:

- Kolonne 2
- Kolonne 3

Afhængigt af, om virksomheden er kategoriseret som kolonne 2 eller 3, vil niveauet af sagsbehandlingen vedr. den enkelte virksomhed variere. Risikovirksomheder vil ved Beredskab Fyn som udgangspunkt blive håndteret som særligt objekt, da det ved risikobekendtgørelsen er klassificeret som særligt.

Den ovennævnte grønne omstilling sætter også stor fokus på sagsbehandlingen af risikovirksomhederne, da det er udfordrende at følge med udviklingen.

Konklusion

Udviklingen inden for bl.a. den grønne omstilling i samfundet kalder på nye kompetencer og udvikling af specialviden inden for nye teknologier blandt de medarbejdere, der involveres i myndighedsbehandlingen.

- ✓ Beredskab Fyn skal følge med i samfundsudviklingen og udvikle de nødvendige sagsbehandlingskompetencer.

1.1.6. Brandteknisk sagsbehandling af sager omfattet af Beredskabsloven i øvrigt (§ 35 stk. 3)

Fyn er en attraktiv ø for flere kulturelle aktiviteter, som samler publikum for både ind og udland. De seneste 10 år er der opstået flere festivaler og koncerter, både store som små. Der er festivaler på de små øer med op til 1.500 personer, festival på historiske steder med op til 25.000 personer, festival i større byer med op til 50.000 personer og et ønske om nogle af de største koncerter i Danmark med op til 70.000 personer.

Vurdering

Både den mindre festival på en ø og til den største koncert i en større by kan være med udfordringer for et redningsberedskab, og der kan være direkte indvirkning på de risici, der er i et område, samt indvirkning på indsatsforhold på en lokalitet eller et helt område. Det kan f.eks. være en presset infrastruktur, der kan have indvirkning på udrykningstider samt generel fremkommelighed i områder grundet øget pres, festivaler på små øer hvor det samlede antal personer på øen øges med 500%. Når mange mennesker samles, vil det potentielt have en indvirkning som Beredskab Fyn skal planlægge efter.

Ved sagsbehandling af f.eks. arrangementer har beredskaber mulig for at anvende Beredskabsloven § 35 stk. 3, som giver mulighed for at beredskabet kan stille yderligere vilkår til at opnå forsvarlige rednings- og slukningsforhold.

§ 35 stk. 3. Kommunalbestyrelsen kan i øvrigt bestemme, at der for bygninger, grundarealer og flydende konstruktioner,

- 1) Hvor der er særlig brandfarlige forhold,*
- 2) Hvor der samles mange mennesker,*
- 3) Hvor store værdier er udsat for ødelæggelse*

skal træffe driftsmæssige foranstaltninger til at forebygge eller formindske brandfaren og sikre forsvarlige rednings- og slukningsmuligheder.

§ 35 stk. 3 kan dermed alene anvendes, hvis der ikke er anden lovgivning, f.eks. bygningsreglementet, der er gældende og kan anvendes ud fra en konkret faglig vurdering af rednings- og slukningsforhold og nedbringelse af brandfare.

Forebyggende Afdeling vil kunne bringe § 35 i anvendelse, når det vurderes relevant ud fra en faglig begrundelse.

Sagsbehandlingen skal ske i tæt samarbejde med relevante aktører for at opnå bedst mulige forhold for publikum og lokalsamfund, og dermed sikre at beredskabet kan yde den forventede og nødvendige service både for dem der er til et arrangement og de personer der bor eller har virksomhed i området. Derfor er det vigtigt, at der er et tæt samarbejde med relevante funktioner i ejerkommuner (f.eks. byggesag og vej/park), arrangøren, politiet og sundhedsberedskabet for at opnå så bred en planlægning og koordinering op til og under et givent arrangement.

Forebyggende Afdeling skal tilstræbe, at der stilles med en funktion med viden og beslutningskompetence ved arrangementer, hvor det vurderes nødvendigt at have den ressource på stedet i tilfælde af en utilsigtet hændelse, der påkræver Beredskab Fyn til den afhjælpende del. Det kan f.eks. være ved store koncerter og festivaler, hvor der kan være påvirkning af generel infrastruktur eller lokaliteter, hvor der er mange mennesker samlet, hvor der kan drages fordel ved at beredskabet kan aktivere nødprocedure ved f.eks. brand eller redningsopgaver på stedet.

Konklusion

Sagsbehandling af større arrangementer så som store koncerter og festivaler skal ske i samarbejde med andre aktører.

- ✓ Beredskab Fyn vil bidrage aktivt til et tæt samarbejde med andre aktører for at sikre trygge rammer under større arrangementer.

1.1.7. Automatiske brandalarmeringsanlæg

Området med brandtekniske installationer deles i to hovedområder:

- Disponering af udrykningsstyrker til automatiske brandalarmer, hvilket varetages af Beredskab Fyns vagtcentral
- Sagsbehandling, herunder oprettelse af anlæg og ændringer til eksisterende anlæg, hvilket varetages af Forebyggende Afdeling

Vurdering

Over tid er der løbende kommet flere og flere brandtekniske installationer i byggeri i Danmark. Anlæg er både med et lovgivningsmæssigt krav med baggrund i bygningsreglementet, men også i stigende grad frivillige anlæg, der installeres i bygninger. Sidstnævnte er oftest begrundet i forsikringsmæssige forhold og ønsket om at undgå, at en brand har afgørende betydning for f.eks. en virksomheds eksistens, da en brand opdages tidligt i brandens forløb ved de steder, der er automatisk brandalarmeringsanlæg.

Bygninger i dag bygges oftere og oftere med en større kompleksitet og dermed også med en større kompleksitet i de brandtekniske installationer som værende en bærende del af sikkerheden for personer i bygningen, konstruktive forhold i bygningen samt redningsberedskabets indsatsmuligheder i en bygning. Dvs. at der oftere vil blive stillet krav til den viden som redningsberedskabet skal være i besiddelse af når der skal indsættes i en given bygning. Med det nye bygningsreglement, der har lagt størstedelen af ansvaret ud til certificerede brandrådgivere, vil det være sværere for et beredskab at få den nødvendige viden om en given lokalitet, medmindre beredskabet i større grad opsøger viden og får den viden med ind i træning og læringsrum, så styrker kan indsættes bedst muligt. Beredskab Fyn ser kun sager, hvor en certificeret brandrådgiver afviger fra normale regler, og det stedlige byggesagskontor inddrager Forebyggende Afdeling i afgørelse af en afvigelse og et særligt indsatsforhold til følge, som Beredskab Fyn skal kunne håndtere.

Forebyggende Afdeling skal via gode samarbejdsaftaler være til stede for de stedlige byggesagskontorer og give konkret og professionel rådgivning for den afgørelse, der skal træffes om et særligt forhold.

En stor del af de udkald, der indløber fra automatiske brandalarmeringsanlæg, er det der betegnes som "blinde alarmer". En blind alarm er en alarm, der afsendes i god tro, dog uden der er en brand eller forhold, der kunne blive til en brand. Det kan være håndværkere, der støver eller bruger værktøj, der udleder varme omkring en detektor, eller madlavning der udløser en blind alarm.

Forebyggende Afdeling skal til stadighed arbejde sammen med anlægsejere for at nedbringe antallet af blinde alarmer for dels at undgå brug af redningsberedskabets ressourcer unødigt, og dels for at undgå forstyrrelser i den daglige drift hos en anlægsejer. Dette skal ske ved, at Forebyggende Afdeling er opsøgende i dialogen med de lokaliteter der har mange blinde alarmer for, at de aktivt kan arbejde med, hvordan de kan nedbringe antallet eller helt undgå blinde alarmer.

Det skal ske både ved dialog og adfærdspåvirkende initiativer som hjælper de steder, der har udfordringer til at få færre alarmer og driftsforstyrrelser.

Forebyggende Afdeling har kursustilbud til driftsansvarlige for brandtekniske installationer, og de kurser skal understøtte arbejdet med at nedbringe alarmer og også fejlbetjening af automatiske brandalarmeringsanlæg. Ved at styrke de driftsansvarlige på stederne kan vi indirekte påvirke til bedre arbejdsgange og fokus på stederne så vi kan undgå blinde alarmer. Der skal årligt være det antal kursusdage der i møde kommer den efterspørgsel der er. Instruktører kan både være inspektører i den forebyggende gren, samt instruktører med forankring i uddannelsesgrenen.

Konklusion

Blinde alarmer fra automatiske brandalarmeringsanlæg lægger unødigt beslag på redningsberedskabet og medfører forstyrrelser i den daglige drift hos anlægsejere.

- ✓ Beredskab Fyn skal til stadighed arbejde sammen med anlægsejere for at nedbringe antallet af blinde alarmer.

1.1.8. Sagsbehandling og tilsyn af fyrværkeri for ejerkommuner

Fyrværkeri er omfattet af Sikkerhedsstyrelsens bekendtgørelse nr. 1799 af 09/09/2021. I bekendtgørelsen fremgår det, at det er kommunalbestyrelsen der varetager sagsbehandling og tilsyn af fyrværkeri, og denne opgave er overdraget til Beredskab Fyn som står for den praktiske udførsel af opgaven, for så vidt angår både sagsbehandling og tilsyn.

Vurdering

Fyrværkeri er kendetegnet ved, at der er en krudtmængde i artiklerne, som kan udgøre en risiko, hvis de håndteres forkert eller er i risiko for at antænde utilsigtet.

Aktiviteter med fyrværkeri kan opdeles i 3 hovedområder:

- Opbevaring og salg af konsumfyrværkeri, som primært er i perioden omkring nytårsaften.
- Scenefyrværkeri, som afskydes fra scener til koncerter eller forestillinger. Kan være både indendørs og udendørs.
- Festfyrværkeri, som kan anvendes hele året, dog med særlig uddannelse fra den der forestår afskydningen.

Opbevaring og salg af fyrværkeri til forbrugerne er med en forholdsvis kort periode op mod nytårsaften, og er samtidigt en aktivitet, der ikke er en primær forretning for dem der står for opbevaring og salgssteder. Det har medvirket til en lang række påbud og forbud på salgssteder. Påbud er en mindre forseelse, hvor et forbud er en sanktion der gives, når der er konkret risiko for personskafe, hvis ikke aktiviteten stoppes med øjeblikkelig virkning.

Forebyggende Afdeling vil arbejde aktivt med at undgå forhold på steder, der kræver et øjeblikkeligt stop, men også arbejde på at nedbringe påbud på stederne. Dette skal ske ved følgende:

- Årlig evaluering internt efter tilsyn
- Årlig temadag for sagsbehandlere for ensartethed
- Årlig temadag for driftsansvarlige for salgssteder

Med de tiltag skal der ses en bedre proces på opbevarings- og salgssteder, samt at håndtering og overdragelse foregår på en sikkerhedsmæssig forsvarlig måde på alle steder.

I sagsbehandlingen skal Forebyggende Afdeling være i tæt samarbejde med de stedlige byggesagskontorer, der måtte ønske det. Dette for at understøtte den rette validitet i den tilladelse Beredskab Fyn udsteder og dermed undgå, at en tilladelse udstedes samtidigt med at være i strid med anden lovgivning, f.eks. lokalplan eller lign.

Dette skal være beskrevet i konkrete samarbejdsaftale mellem de stedlige byggesagskontorer og Forebyggende Afdeling.

Udendørs brug af scene- og festfyrværkeri kan anvendes året rundt og særligt gældende for festfyrværkeri skal dette være med tilladelse fra Beredskab Fyn, med få undtagelse. Da det kan anvendes året rundt, betyder det også, at det kan anvendes i perioder, hvor afskydning af fyrværkeri kan udløse utilsigtet hændelse, f.eks. brand i nærområdet for afskydningen. Dette kan f.eks. være i særlige vejrlig med megen tørke, hvor en afskydning af fyrværkeri kan antænde brande ved nedfald eller fejlafskydninger. Ledelsen i Forebyggende Afdeling eller anden ledelse i disses fravær skal kunne træde ind og lave forbud mod afskydning, når hensynet herfor vejer tungest. Det kan betyde tilbagetrækning af udstedt tilladelse, både til private arrangementer (bryllupper mv.) og festivaler, koncerter eller andre kulturarrangementer. Vejrliget i Danmark har ændret sig og har ført flere ekstremer med sig som f.eks. lange tørre perioder, hvilket øger risikoen for brande i naturen. Forebyggende Afdeling vil derfor til enhver tid vurdere risikoen i en given periode for, hvorvidt der kan anvendes fyrværkeri, eller hvilke begrænsninger der vurderes nødvendige.

Konklusion

Beredskab Fyn sagsbehandler på fyrværkeriområdet og arbejder på forskellig vis for en sikker omgang med fyrværkeri.

- ✓ Beredskab Fyn vil samarbejde med relevante aktører for at sikre trygge forhold under opbevaring, salg og håndtering af fyrværkeri.

1.1.9. Beredskabsplanlægning og krisestyring

Ifølge Beredskabsloven er det Beredskab Fyns opgave at forebygge, begrænse og afhjælpe skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer, herunder terror- og krigshandlinger, eller overhængende fare herfor.

Desuden anfører Beredskabsloven, at der skal udarbejdes en plan for den enkelte kommunes beredskab, jf. § 25. Beredskabsplanerne skal revideres i det omfang, udviklingen gør dette nødvendigt, dog mindst én gang hvert fjerde år, og skal godkendes af kommunalbestyrelserne.

Forebyggelse og beredskabsplanlægning er dermed kerneopgaver for Beredskab Fyn. Som en del af opgavesættet ligger også en forpligtelse til at have planer for, hvordan Beredskab Fyn eller en kommune kan komme helskindet igennem en krise. Krisestyring er således også en kerneopgave for Beredskab Fyn.

Vurdering

Enhver organisation bør forholde sig til risici og trusler, som kan påvirke driften og leverancen af ydelser. Alle organisationer bør være forberedt på at kunne håndtere ekstraordinære hændelser. Derfor er der behov for beredskabsplanlægning, som også er forudsætning for effektiv krisestyring.

Nationalt Risikobillede³ giver et overblik over de risici, som Beredskabsstyrelsen vurderer, der bør rettes størst opmærksomhed mod på kort og mellemlangt sigt. Som organisation kan man hente inspiration i Nationalt Risikobillede for så vidt angår:

- Udarbejdelse eller opdatering af egne specifikt tilpassede risikobilleder
- Mere detaljerede risiko- og sårbarhedsanalyser
- Formulering af strategiske målsætninger eller opmærksomhedspunkter i interne eller tværgående krisestabe
- Revision af beredskabsplaner og instrukser
- Kontinuitetsplanlægning for langvarige kriser
- Øvelser, træningsaktiviteter og undervisningsforløb
- Kapacitetsplanlægning og dimensionering ift. hændelsestyper

En lokal afdækning af sårbarheder og kritiske funktioner kan også være afsæt for beredskabsplanlægningen.

Helhedsorienteret beredskabsplanlægning omfatter en række discipliner og delprocesser så som:

- Planlægningsgrundlag
- Struktur og organisering af krisestyring
- Ledelse
- Faciliteter, systemer og udstyr
- Forebyggelse
- Uddannelse og træning
- Øvelser
- Evaluering
- Implementering af læring

I krisestyringen er der seks kerneopgaver, som organisationer kan planlægge og arbejde ud fra. Kerneopgaverne, som det anbefales, at organisationen indtænker i sin beredskabsplanlægning, er:

- Kriseledelse
- Aktivering og drift af krisestyringsorganisation
- Situationsforståelse, overblik og informationshåndtering
- Koordinering af handlinger og ressourcer
- Krisekommunikation
- Fortsat drift og genopretning

Vejledningen "Helhedsorienteret beredskabsplanlægning"⁴ kan sætte retning og rammer for beredskabsplanlægning, herunder formidle en standard og best practice.

Derudover kan vejledningen give idéer og inspiration til, hvordan man kan arbejde situationstilpasset og skalérbart med sin beredskabsplanlægning.

Beredskab Fyn er kommunernes rådgiver og sparringspartner inden for beredskabsplanlægning og krisestyring. Eksempelvis koordinerer Beredskab Fyn udarbejdelsen og revisionen af kommunernes generelle beredskabsplan, og Beredskab Fyn står også til rådighed for kommunerne i forbindelse med udarbejdelse af de kommunale sundhedsberedskabsplaner. Andre konkrete eksempler på samarbejder er planen for indkvartering og forplejning, som Beredskab Fyn har ansvaret for at udarbejde i samarbejde med kommunerne, og som fastlægger en fælles

³ <https://www.brs.dk/da/redningsberedskab-myndighed/krisestyring2-og-beredskabsplanlagning/nationalt-risikobillede/>

⁴ <https://www.brs.dk/da/nyheder-og-publikationer/publikationer2/alle-publikationer/2022/helhedsorienteret-beredskabsplanlagning/>

opgaveløsning i tilfælde af, at der er behov for at tage vare på borgere i en nødsituation, og planen for oversvømmelse fra havet, der omhandler den tværsektorielle indsats ved vandstandsstigninger.

Ansvar for beredskabsplanlægning og krisestyring er i Beredskab Fyn organisatorisk forankret i Forebyggende Afdeling for at skabe en sammenhæng med øvrige forebyggelsesinitiativer og for at sikre et fagligt miljø med fokus på en præventiv indsats.

Konklusion

Beredskab Fyn har en todelt rolle, når det handler om beredskabsplanlægning og krisestyring. Dels skal Beredskab Fyn selv kunne forberede sig på ekstraordinære hændelser og sikre fortsat drift. Og dels skal Beredskab Fyn bistå kommuner før, under og efter kriser.

Internt i Beredskab Fyn skal der fortsat være fokus på alle aspekter i beredskabsplanlægning og krisestyring, og på den korte bane skal der bl.a. arbejdes med følgende:

- ✓ Relevante action cards til understøttelse og præcisering af beredskabsplaner mv. skal udarbejdes og vedligeholdes.
- ✓ Roller under kriser og ekstraordinære hændelser skal defineres således, at stabshjælpere og forbindelsesofficerer kan assistere intern og eksternt.
- ✓ Krisekommunikationen skal udvikles, så Beredskab Fyn sammen med andre aktører og myndigheder bidrager til information af borgerne på Fyn.

I relation til samarbejdet med kommunerne skal Beredskab Fyn også i fremtiden til stadighed stå til rådighed, og derfor skal der arbejdes med bl.a. følgende:

- ✓ Relevante kompetencer i Beredskab Fyn skal være let tilgængelige, så Beredskab Fyn er kommunernes oplagte og foretrukne partner inden for beredskabsplanlægning og krisestyring.
- ✓ Beredskab Fyn skal kunne understøtte med beredskabsfagligt velfunderet bistand til koordinering og facilitering af processer før, under og efter kriser.
- ✓ Der skal udarbejdes tværgående beredskabsplaner gældende for alle kommuner, fx strandrensningsplan, så særlige beredskabssituationer håndteres effektivt, helhedsorienteret og ud fra et fælles koncept på Fyn.

1.2. Taktisk forebyggelse

Taktisk forebyggelse er den del, der ikke er koblet op på en lovgivning, og i stedet er med baggrund i at skabe forebyggelse ved f.eks. adfærdspåvirkende initiativer og øge robusthed hos borgere, virksomheder og internt i organisationen. Det er f.eks.:

- Særlige forebyggende indsatsområder
- Kobling mellem Forebyggende Afdeling og Operativ Afdeling vedr. indsatsforhold
- Borger og virksomhedsrettet forebyggende tiltag
- Certificeret brandrådgivning for ejerkommuners ejendomskontorer
- Aktiviteter og arbejdsgrupper i Danske Beredskaber

1.2.1. Særlige forebyggende indsatsområder

Morgendagens udfordringer er ikke altid kendt, dog skal vi som redningsberedskab kunne håndtere det der måtte komme. Beredskab Fyn og Forebyggende Afdeling skal konstant følge de udviklinger der er i samfundet, både nationalt, regionalt og i lokalområderne, og i forebyggelsens dna skal vi forsøge at komme foran den næste udfordring. Det kan både være ved brande, ekstremt vejrlig, brud på kritisk infrastruktur eller på it, mv.

Vurdering

Forebyggende Afdeling skal i gyldighedsperioden for planen for redningsberedskabet udpege det eller de områder, der kræver en særlig opmærksomhed, og arbejde med det som et særligt forebyggende indsatsområde med inddragelse af de nødvendige og rette interessenter. Særlige indsatsområder kan f.eks. være:

- Nedbringelse af antal mennesker, der omkommer i en brand
- Kritisk infrastruktur i ejerkommuner
- Ekstremt vejrlig, f.eks. forhøjet vandstand, tørke eller vind
- Nedbringe påbud på plejecentre ved brandsyn og øget fokus på god forebyggelse
- Øget robusthed hos borgeren

Det bærende fundament i arbejdet med et særligt forebyggende indsatsområde skal være med indsamling af empiri og data der kan understøtte valgte løsninger der skal til test. Empiri og data kan både indsamles med et forebyggende fokus og med en operativ fokus, og i stor udstrækning som en kobling mellem de to store områders systemer.

Det vil være afgørende, at der bruges den nødvendige tid til de særlige forebyggende indsatsområder og løsninger er begrundet i indsigter og f.eks. barriereanalyse. Dvs. at vi skal tilstræbe os et bedst muligt oplyst grundlag og forpligte os til processen, og ikke hoppe direkte til løsningen.

Der vil som udgangspunkt ikke være et særligt forebyggende indsatsområde der ikke har et tværfagligt potentiale og om end forankringen vil være i Forebyggende Afdeling, vil der med samarbejde mellem afdelinger internt i Beredskab Fyn, ejerkommuner og virksomheder/uddannelsessteder.

Hvornår et særligt forebyggende indsatsområde udpeges, kan være med baggrund i tendenser, der ses i samfundet, eller et ønske om at styrke forebyggelse i et særligt område inden tendenser opstår. Derfor kan der være flere indsatsområder sideløbende med hinanden. Særlige forebyggende indsatsområder kan være både med kortsigtet og langsigtet perspektiv.

Konklusion

Formålet med særlige forebyggende indsatsområder er at øge en robusthed, parathed og mest af alt forebygge at utilsigtede hændelser sker hos borgere og virksomheder i vores lokalområder.

- ✓ Beredskab Fyn vil i planens gyldighedsperiode udvælge og arbejde med særlige forebyggende indsatsområder som led i den taktiske forebyggelsesindsats.

1.2.2. Kobling mellem Forebyggende Afdeling og Operativ Afdeling

Det forebyggende og operative område skal være med en tæt tilknytning til hinanden, da der er en gensidig afhængighed for den viden der er og indsamles i hver afdeling. Overlappende grænseflader er f.eks.:

- Særlige indsatsforhold i bygninger eller lokaliteter (indsatstaktisk utraditionelt byggeri)
- Større arrangementer hvor der samles mange mennesker og med en indvirkning på generel infrastruktur
- Brandfarlige virksomheder
- Udrykningsstatistikker
- Træning på særlige objekter (bygninger)
- Øvelsesplanlægning
- Indsatskøretøjers opbygning
- M.fl.

Vurdering

Bygningsreglementet har været igennem en ændring der har medført en forventning til, hvad redningsberedskabets køretøjer og materiel skal kunne, samt hvad indsatspersonel skal kunne håndtere. Der er et prægodkendt bilag i bygningsreglementet der foreskriver en minimumsbarre for, hvordan redningsberedskabets indsatsmuligheder kan projekteres, og dette bilag skal vi kunne leve op til. Det har en direkte indvirkning på, hvad fremtidens udrykningskøretøjer som minimum skal kunne, som f.eks.:

- Højde, bredde, vægt af køretøjer,
- Slangelængder, og hvor meget der skal kunne udlægges,
- Brandveje, udstigningsarealer og redningsarealer,
- Hvor langt, og hvor meget materiel der skal bæres op i bygninger.

I fremtidens projektering af udrykningskøretøjer skal Forebyggende Afdeling stille med en repræsentant tidligt i fasen for at sikre at de forhold, som bygningsreglementet stiller krav om. Bygningsreglementets krav er ikke et tilvalg og skal indarbejdes i opbygningen. Operativ Afdeling skal således sikre, at der kommer en forebyggende repræsentant med i fremtidige arbejdsgrupper vedr. nye udrykningskøretøjer.

Byggebranchen er i konstant bevægelse, og der er stadig stigende ønske til, at vi som redningsberedskab kan indsætte på andre måder end hvad bygningsreglementet foreskriver som værende prægodkendt. Dette er at betragte som særlige indsatsforhold og ved en accept af disse, forpligter Beredskab Fyn sig til, at vi kan indsætte efter de særlige indsatsforhold i hele bygningens levetid. I vurderingen af særlige indsatsforhold skal vi holde os for øje, om og hvorvidt en accept har indflydelse på køretøjer, materiel, mandskab eller særlig uddannelse. Vi skal kunne se os ind i, at vi til enhver tid uafhængig af hvilken station og indsatsleder der møder, kan indsætte efter det der er godkendt. Det er Forebyggende Afdeling der rådgiver vores stedlige ejerkommuner i sager omhandlende afvigelser fra bygningsreglementets prægodkendte indsatsforhold, dog er det de stedlige byggesagskontorer, der udsteder byggetilladelse.

Det afgørende for en god og professionel rådgivning til vores kommuners byggesagskontorer er, at Forebyggende Afdeling og Operativ Afdeling i samarbejde vurderer på indkommende sager og baserer en afgørelse med begge perspektiver som bærende grundlag.

Fyn er blevet et populært sted at afholde kulturbegivenheder og også nogle de største i Danmark med op til 70.000 personer samlet på et sted. Det er både arrangementer, der samler mange mennesker, og arrangementer, der afholdes i bynære miljøer. Begge typer arrangementer har indvirkning på normal infrastruktur og dermed potentiel indvirkning på serviceniveau, hvis ikke der planlægges for det. Forebyggende Afdeling og Operativ Afdeling skal være i tæt dialog og samarbejde om de tiltag der skal iværksættes, hvis en forventet påvirkning af infrastruktur, rednings- og slukningsmuligheder eller serviceniveau i anden forstand påvirkes. Hvad løsninger kan blive, må være baseret på den faktiske udfordring og beskrives ikke yderligere her.

Samfundet omkring os ændrer sig og dermed også forventninger til os som redningsberedskab. Flere særlige indsatsforhold, brandfarlige og risikovirkomheder, komplekse byggerier, mv. er en stigende del og forhold vi skal kunne håndtere allerede i første indsatsen. For bedst muligt at kunne håndtere situationer på en forsvarlig, sikkerhedsmæssig og korrekt vis, skal der planlægges for træningsmiljøer, hvor Forebyggende Afdeling kan styrke den viden som indsatspersonale skal besidde, selv ved komplekse indsatsforhold. Dette ved at Forebyggende Afdeling forestår planlægning for træningsdage i komplekse forhold, og dette både for beredskabsassistenten, holdlederen og indsatslederen.

Konklusion

På en række områder er det særdeles vigtigt med tværgående samarbejde internt i Beredskab Fyn.

- ✓ I Beredskab Fyn er der fokus på tværgående samarbejde mellem Forebyggende Afdeling og Operativ Afdeling for at sikre helhedsorienterede løsninger, når flere fagligheder skal i spil.

1.2.3. Borger- og virksomhedsrettet forebyggelse

Beredskab Fyn skal være til stede for borgere og virksomheder, og dette ved at hjælpe dem til at skabe god forebyggelse der, hvor de er. For borgerne kan det være at øge deres bevidsthed og derved adfærdspåvirke dem til at undgå, at hændelser opstår, og for virksomheder kan det være at styrke deres parathed og dermed være mere robuste og undgå/nedbringe risiko for forstyrrelse i driften.

Vurdering

Den borgernære og virksomhedsrettede forebyggelse skal adskille sig fra korte kampagner til noget, der er et forløb og med den nødvendige empiri og data bagved. Dvs. ikke bare en kampagne for kampagnens skyld.

Vi skal både bruge traditionelle kanaler og nye kanaler for at komme ud til de målgrupper, vi ønsker at påvirke. Det betyder, at der ikke kan skabes et forløb der rammer alle. Dette med den baggrund i, at Beredskabs Fyns målgruppe har mange forskellige fortegn. Der er små, mellemstore og store byer, der er områder med kyst og nogle uden, der er små virksomheder, mellemstore virksomheder og store virksomheder, som alle kalder på en forskellig tilgang.

Valg af platform er afgørende, og også tid/timing for, hvornår en forebyggelse skal ske. Dette skal sammenholdes og deraf få skabt det mest optimale forløb.

Der kan både anvendes sociale medier som, f.eks. Facebook, Instagram, LinkedIn og X. Dog skal der være en naturlig opdeling af, hvornår der anvendes hvad, da ikke alle platforme egner sig til alle budskaber. Alt efter, hvem vores målgruppe er, skal platformen være den rette. Vi skal også følge med omgivelserne og være bevidste om, at vores målgrupper forandrer sig. Vil vi f.eks. have fat i de nye studerende, der starter studie og skal bo på kollegie, så kan der være helt nye platforme vi skal forene os med at bruge, hvis budskabet skal ud.

Konklusion

Forebyggende Afdeling skal arbejde målrettet og datadrevet for at komme foran forebyggelse og deraf finde de rette steder at få skabt den robuste borger og virksomhed. Dette ved at trække data ud og se de tendenser, der er eller er ved at opstå. Tilsammen skal det være med til, at borgere og virksomheder kan planlægge for, hvad der er vigtigt for dem og deraf få en parathed og robusthed ind i deres hverdag.

- ✓ Beredskab Fyn vil i den borger- og virksomhedsrettede forebyggelse målrette og gøre sin indsats situationsbestemt.

1.2.4. Aktiviteter og arbejdsgrupper i Danske Beredskaber

Beredskab Fyn skal være til stede og være med til at understøtte arbejdet i Danske Beredskaber.

Vurdering

Emner og områder inden for forebyggelse, hvor vi kan bidrage, kan f.eks. være:

- Netværk forebyggelse
- Arbejdsgrupper om Biogas
- Arbejdsgrupper om Bess anlæg og Power-to-X anlæg
- Brandsynsområdet
- Koblingen mellem Danske Beredskaber, Beredskabsstyrelsen og Social- og Boligstyrelsen
- Indlæg på forebyggelseskonferencer
- Aktiviteter og arbejdsgrupper vedr. uddannelsesområdet
- Aktiviteter vedr. beredskabsplanlægning og krisestyring
- M.fl.

Som et af landets største beredskaber må det forventes, at vi har kompetencer der kan bidrage til udvikling af flere områder, så vi både som Beredskab Fyn og Danske Beredskaber som helhed udvikler på det forebyggende område i takt med det omkringliggende samfund.

Danske Beredskaber har i et løbende samarbejde med Beredskabsstyrelsen flere forskellige kampagner, som beredskabsenhederne forventes at videreformidle ud i eget område. Kampagnerne er med det samme fokus hvert år og falder samtidigt nogen statisk i forhold til tid på året. Beredskab Fyn skal sigte efter at støtte op om disse kampagner, dog med den mulighed for at ændre i design for at det er tilpasset Beredskab Fyns image og ønsker til designudtryk i vores kommunikation til borgere og virksomheder.

Konklusion

Beredskab Fyn skal udgøre et aktivt bidrag i regi af Danske Beredskaber til at udvikle inden for udvalgte områder, hvor vi har mulighed for at det.

- ✓ Beredskab Fyn deltager i netværk, arbejdsgrupper, kampagner mv. i regi af Danske Beredskaber for at bidrage til udviklingen af forebyggelsesindsatsen i Danmark.

1.3. Uddannelse

Et område, der går igen i alle niveauer, er uddannelse. Området skal være et centralt omdrejningspunkt for Beredskab Fyn og skal understøtte medarbejderes kompetenceudvikling og vedligeholdelse samt organisationens samlede robusthed overfor kendte og fremtidige opgaver og udfordringer. Uddannelse skal være med et samskabende perspektiv om end der er mange forskellige fortegn i hvilke opgaver der er rundt omkring i organisationen.

Uddannelsesområdet er opdelt i to områder:

- Intern uddannelse. Uddannelse af personale internt i Beredskab Fyn samt samarbejdspartnere
- Ekstern uddannelse. Borger- og virksomhedsrettet kursusaktivitet

1.3.1. Intern uddannelse

Den interne uddannelse skal være en sammenhængende proces, hvor der trænes og uddannes ud fra både egne og tværfaglige principper. Ambitionen er at opnå en betragtelig større sammenhæng mellem de aktiviteter, der iværksættes på tværs af afdelinger og niveauer.

Vurdering

Moderne skadestedsledelse kalder på en struktur, hvor der er en gennemgående forståelse af hinandens opgaver og fokusområder, og der må være den erkendelse, at man som individ ikke kan vide det hele, men er afhængig af andres perspektiver for at forstå helheden. Uddannelsesområdet skal danne den fremtidige ramme for ensartede uddannelsesaktiviteter på tværs af niveauer, både internt og med samarbejdspartnere, og derved et ensartet udtryk i det produkt, der kommer ud.

Uddannelsesområdet skal kunne danne læringsrum, kendte og fremtidige, der matcher det behov, der er for læring uanset, om aktiviteten er relateret til brand, vagtcentralmedarbejdere, krisestyring, forebyggelse, tværfaglig træning med andre sektorer, m.fl.

En stor del af den interne uddannelse er baseret på vedligeholdelse af den uddannelse, man har. Det er fastsat i krav udstedt af Beredskabsstyrelsen og omhandler bl.a.:

- Vedligeholdelse af funktionsuddannelse
- Vedligeholdelse af holdlederuddannelse
- Vedligeholdelse af indsatslederuddannelse

Der er mange niveauer der skal vedligeholde uddannelse årligt, og dette skal ske ud fra en synkronisering af rammen for aktiviteten, uanset om der trænes fast, deltids- eller frivilligt personel. Grundlaget for vedligeholdelsesuddannelsen er den samme, og det skal kunne ses som en gennemgående tendens i alle niveauer.

Der skal være større grad af fælles uddannelsesaktiviteter på tværs af niveauer for at opnå en synergi, der kan udmøntes i den samlede indsats på et skadested. Dette forhold begrænser sig ikke alene til fælles træning og uddannelse for det personel, der er på skadestederne, men også de støttefunktioner, der er en aktiv del af en indsats og dermed er direkte medvirkende til, at vi får løst en hvilken som helst opgave. Her kan nævnes vagtcentralen og andre stabsfunktioner, der er en del af den samlede opgaveudførelse.

Uddannelsesområdet skal være den centrale facilitator af fremtidens interne uddannelse og skabe sammenhæng og synkronisering afdelinger og niveauer imellem. For at opnå bedst mulig succes skal der inddrages relevante kompetencer fra alle niveauer i organisationen i planlægning om gennemførelse af interne uddannelsesaktiviteter.

Ud over de årlige vedligeholdelsesuddannelser, er der løbende øvelsesaktiviteter. Disse øvelsesaktiviteter deles op i to hovedgrupper:

- Interne øvelsesaktiviteter
- Tværfaglige øvelsesaktiviteter

Interne øvelsesaktiviteter er øvelser, hvor Beredskab Fyn selvstændigt afholder øvelser i større eller mindre skala og med forskellige øvelsestyper til gennemførelse. Det er f.eks. øvelsesaktivitet vedr. komplekst byggeri, specielt materiel, mv.

Tværfaglige øvelsesaktiviteter er øvelser, der planlægges og afholdes med andre sektorer, hvor Beredskab Fyn udgør en del af en større aktivitet, både i forhold til planlægning og gennemførelse af øvelserne. Øvelser kan være med forskellige fokusområder, som f.eks. risikovirkksomheder eller særlige objekter, og er karakteriseret ved, at være med en lang planlægningsfase, store øvelser og med mange forskellige sektorer involveret. Uddannelsesområdet skal være en del af denne proces i samarbejde med de afdelinger, som har en aktie i øvelsen. Ved øvelser vil der oftest være en nødvendig inddragelse af både forebyggende og operative indsigter.

Vi rammes oftere og oftere af hændelser, der har en større indvirkning på samfundet, og hændelser, der påkalder store ressourcer over længere tid. Her tænkes på klimarelaterede hændelser, som har store udfordringer til følge for de stedlige beredskaber og ikke mindst vores kommuner. Den fortsatte drift i kommuner er afgørende, og der vil i fremtiden blive mere behov for samarbejde på tværs af sektorer. Dette samarbejde mellem Beredskab Fyn, kommuners krisestyringsstabe og Fyns Politi vil være med en forventning til Beredskab Fyn og vores kompetencer inden for dette område. Beredskab Fyn skal som organisation kunne understøtte kommunernes behov i krisestyring samtidig med, at vi evt. har egne stabe nedsat samt er repræsenteret i f.eks. LBS (Den Lokale BeredskabsStab). Derfor er det afgørende, at vi som organisation sikrer nok funktioner, der har de rette kompetencer til at kunne imødekomme den potentielle forventning om tilstedeværelse i en eller flere krisestyringsstabe.

De kommende år skal der etableres et uddannelsesforløb internt i Beredskab Fyn for at sikre de kompetencer, og dette i et samarbejde mellem alle afdelinger i Beredskab Fyn, med uddannelsesområdet som stakeholder på opgaven. Et eksempel på indhold i det interne uddannelsesforløb er fastlæggelse af og træning i de forskellige roller, som er beskrevet i afsnittet om "Kriseledelse".

Som en del af uddannelsesforløbet skal der indtænkes fremtidige udfordringer, der kan kræve Beredskab Fyns deltagelse. Vi kender ikke nødvendigvis morgendagens udfordringer, og verdenssamfundet er i en brydningstid, hvor risikoer og trusler ikke har et tydeligt fortegn, men som vil kunne ramme vigtige funktioner i samfundet, og Beredskab Fyn skal have et solidt fundament for indsatsen fra start af.

Konklusion

Uddannelse skal ses som en platform for samarbejde og gensidig forpligtelse, og det skal undgås, at hver enhed træner i forløb, der ikke er gennemgående og uden en rød tråd.

- ✓ Den interne uddannelse i Beredskab Fyn skal koordineres og afvikles på en sådan måde, at der er sammenhæng på tværs af afdelinger og niveauer, og at de rette kompetencer er til stede i organisationen.

1.3.2. Ekstern uddannelse

Beredskab Fyn skal være kendt blandt borgere og virksomheder på Fyn som en professionel aktør på kursusområdet.

Vurdering

Den eksterne kursusaktivitet skal indeholde alle de kendte og klassiske kurser rette mod virksomheder og borgere, som førstehjælp, elementær brand, m.fl. Uddannelsesområdet skal også have kurser der er med andre fokusområder inden for beredskabsområdet, og til enhver tid være agile nok til at imødekomme de tendenser, der er i samfundet. Kurser der

ikke er klassiske, kan være med baggrund i både forebyggelse og operative forhold, og skal have en direkte kobling til beredskabsområdet samt med det formål at øge robustheden hos dem der er, hvor skaden sker, inden beredskabet ankommer. Også arbejdet med forebyggelse er et vigtigt fokusområde – at øge bevidstheden hos borgeren og virksomheden for at undgå, at hændelsen sker.

Uddannelsesområdet skal til enhver tid stræbe efter den bedst mulige platform for læring og veksle mellem de mange platforme, som uddannelse kan foregå på. Også nye metoder skal afsøges og anvendes samt udvikles.

Et relativt nyt værktøj i Beredskab Fyn er virtual reality træning, som er forankret i uddannelsesområdet. Virtual reality kan anvendes på flere niveauer og kan implementeres i mange undervisningssammenhænge som enkeltstående platform eller i samspil med andre undervisningsmetoder. Det skal implementeres i både nuværende kurser og indtænkes i planlægning og udvikling af nye kurser.

Beredskab Fyn skal via uddannelsesområdet være meget mere til stede og i langt større grad end hidtil opsøge nye potentielle kunder og samarbejder i vores ansvarsområde. Der skal udarbejdes en plan for, hvordan Beredskab Fyns profil skal være på kort og lang sigt. Planen og profilen skal styrke Beredskab Fyns placering som værende den foretrukne samarbejdspartner på beredskabsområdet, både i forhold til kommuner, borgere og virksomheder.

Konklusion

Ekstern uddannelse skal bidrage til at forebygge hændelser og til at klæde borgere og virksomheder på til at kunne håndtere hændelser, der opstår.

- ✓ Den eksterne uddannelsesaktivitet skal dække de behov, som borgerne og virksomhederne har, og udvikles løbende for at matche fremtidige behov.

2. Afhjælpende indsats

Beredskab Fyn råder samlet over 21 brandstationer i ansvarsområdet. Ud over de enkelte brandstationer er der endvidere placeret en døgnbemandet vagtcentral på brandstationen på Åsumvej, hvor der også er oprettet kriseledelsesfaciliteter til den interne stab. Det frivillige beredskab er placeret på fire frivilligstationer: Nordfyn, Nyborg, Odense og Svendborg. Derudover opretholder Beredskab Fyn 9 ø-beredskaber og to stedlige beredskabsstyrker.

Servicemålet for det afhjælpende beredskab er, at Beredskab Fyn skal kunne håndtere 95% af alle indsatser uden assistance fra naboberedskaber eller andre myndigheder som eksempelvis Beredskabsstyrelsen. Alle udrykninger skal grundlæggende være fremme inden for den fastsatte responstid. Afgivelser håndteres som beskrevet i afsnittet "Kvalitetssikring".

I nedenstående gives en uddybende beskrivelse og analyse af de operative kapaciteter og en beskrivelse af den kvalitetssikring, som Beredskab Fyn foretager.

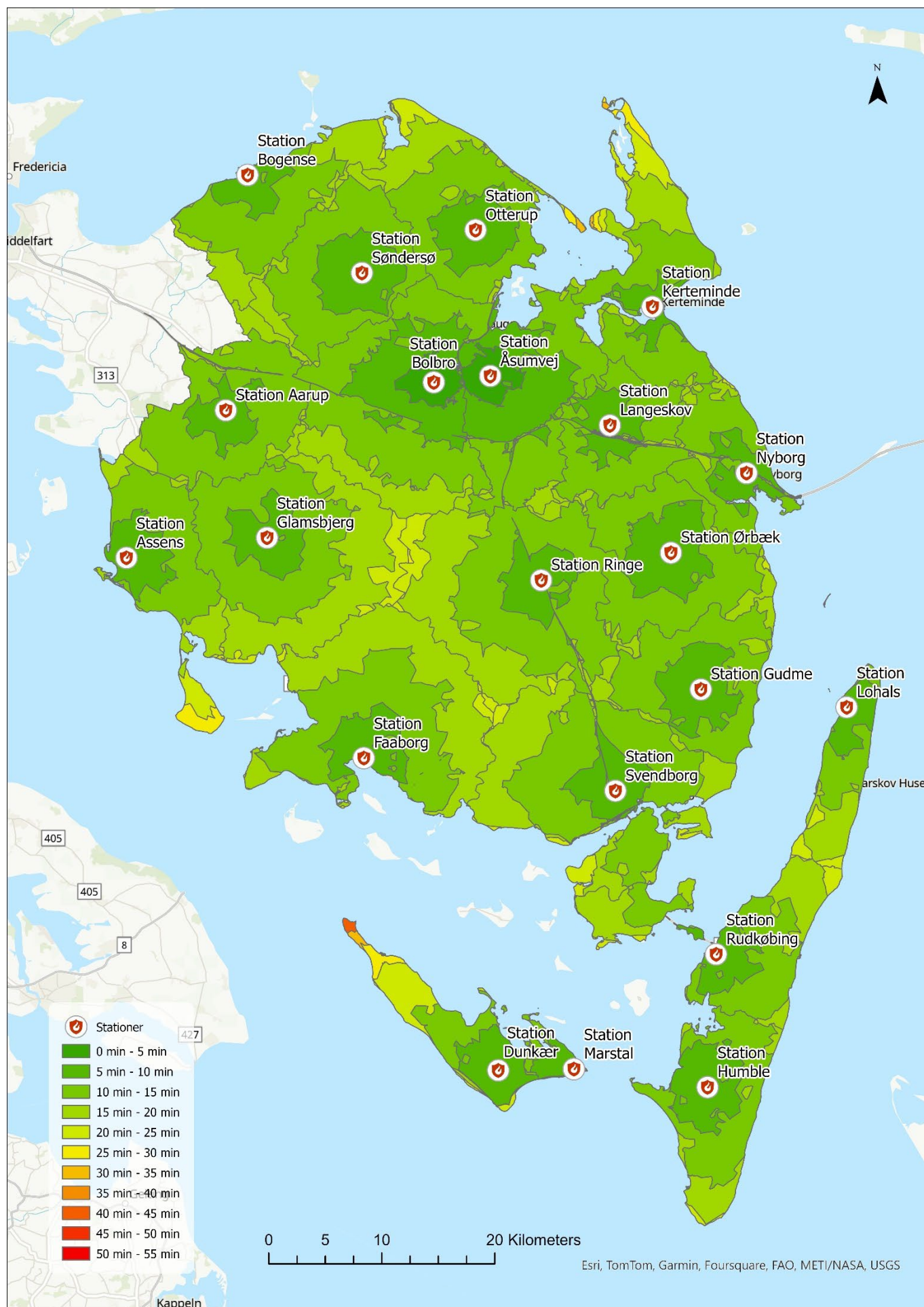
2.1. Afgangs- og responstid

Ved Beredskab Fyn skal førsteudrykningen afgå senest 5 minutter efter modtagelse af alarmen, jævnfør bekendtgørelsen om risikobaseret dimensionering⁵. Undtagelsen er dog st. Åsumvej og st. Bolbro i Odense, hvor førsteudrykningen er bemandet med døgnvagtørende personale. Førsteudrykningen skal her afgå senest 1 minut efter modtagelse af alarmen.

Vurdering

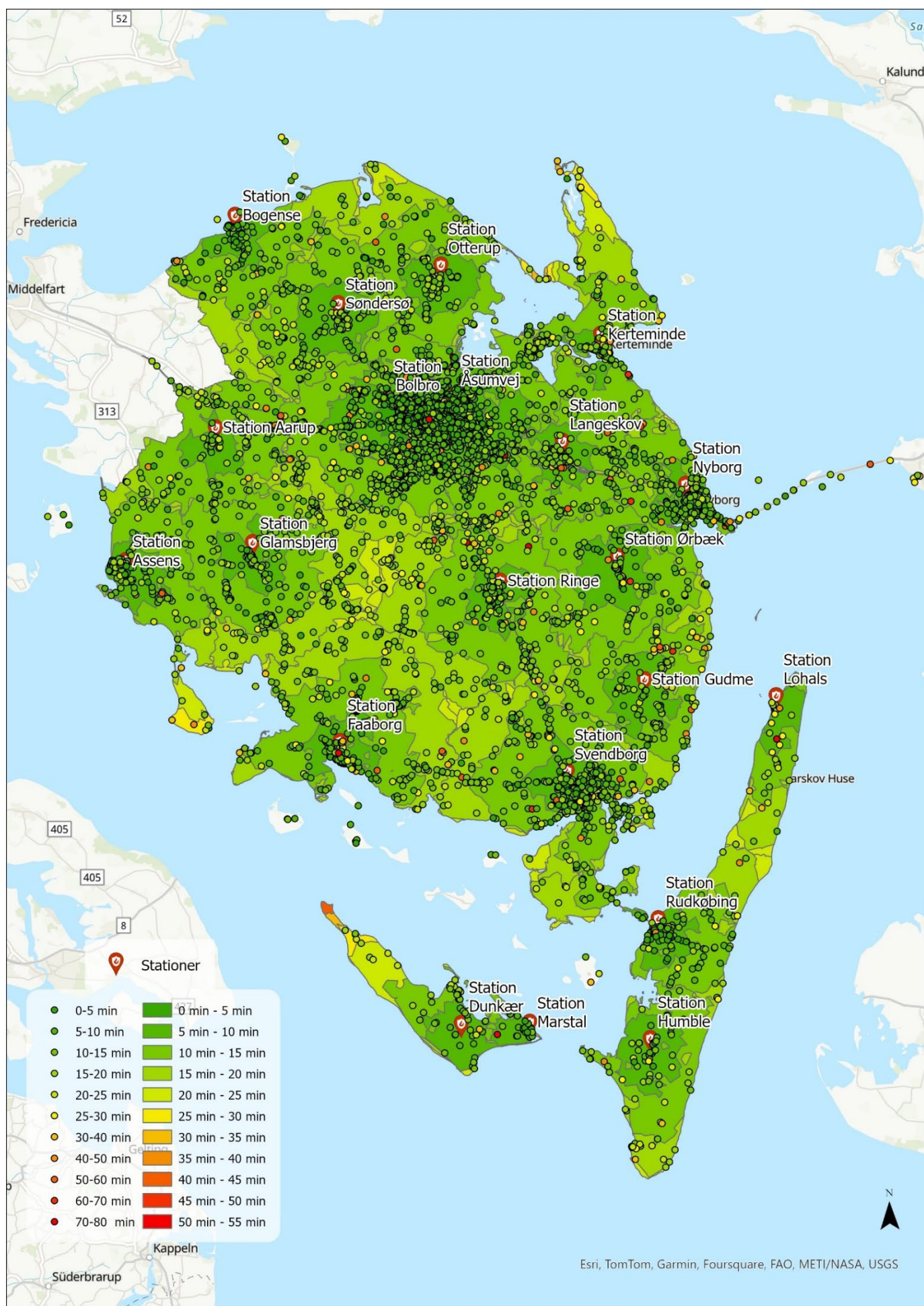
Responstiden defineres som tiden fra modtagelse af alarmen til tidspunktet for ankomst for første relevante køretøj, og der overvåges responstid på samtlige køretøjskategorier. Responstiden er afhængig af afgangstiden og køretiden. Den teoretisk beregnede køretid tager udgangspunkt i 70% fremkommelighed, som har vist sig at være anvendelig som et gennemsnit i forhold til simuleringer til faktiske udrykningsdata. Køretiden er afhængig af en række variabler, der vanskeligt lader sig statistisk indarbejde, og simuleringen er derfor baseret på en gennemsnitsantagelse af fremkommelighed. Køretiderne er baseret på vejnettet med differentieret hastighed. Responstidskortet tager ikke forbehold for døgn- eller ugedagsvariationer og betragtes som en gennemsnitsberegning for intervallet. Der kan være tider af døgnet, der har en hurtigere responstid. Der kan være perioder med myldretid og vejarbejder, der kan udfordre de beregnede responstider.

⁵ [Bekendtgørelse om risikobaseret dimensionering af det kommunale redningsberedskab](#)



Responstider for motorsprøjter fordelt på Beredskab Fyns 21 stationer (Grænserne er udregnet ved 70% fremkommelighed)

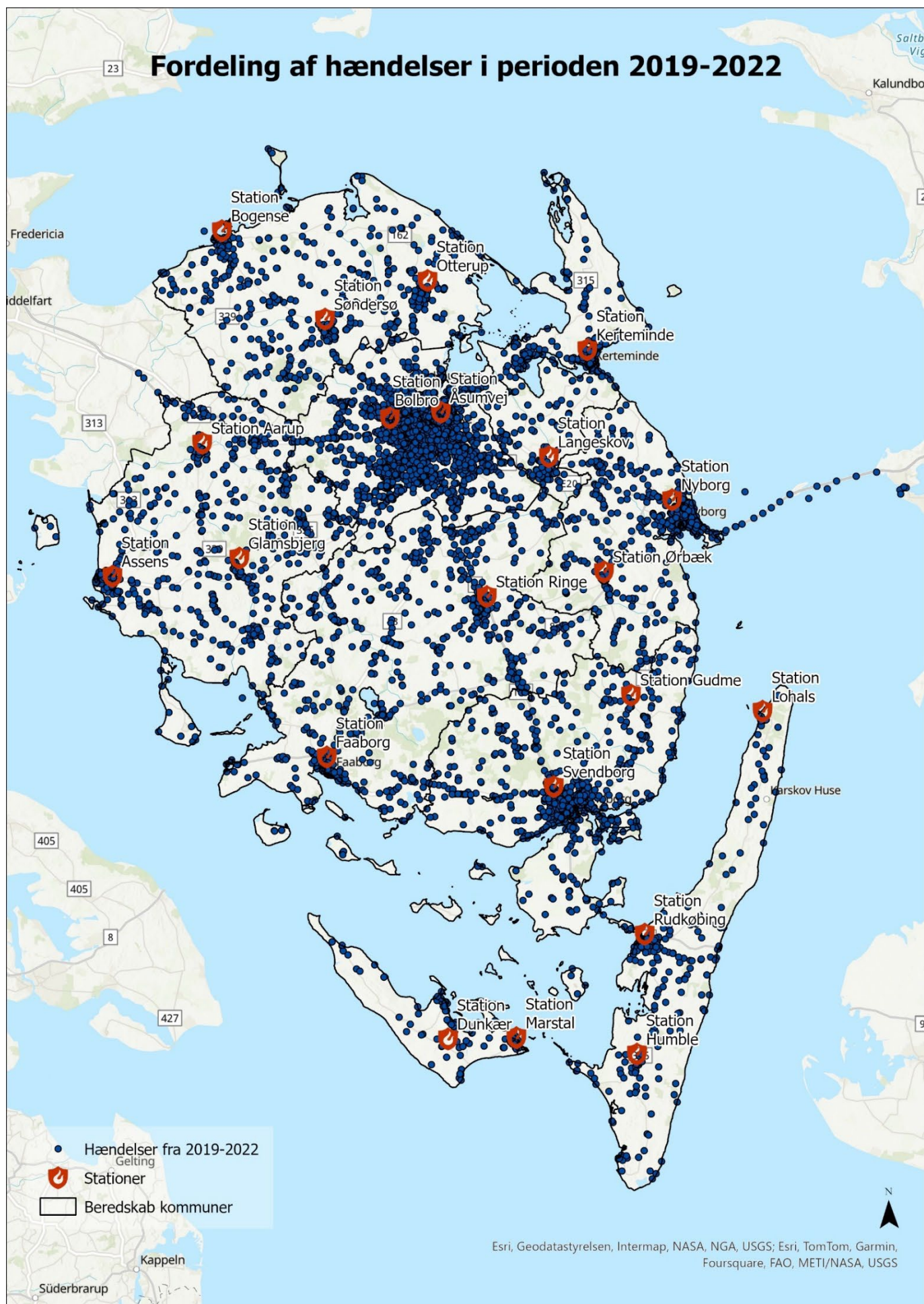
I den risikobaserede dimensionering er der opstillet et mål om, at alle udrykninger grundlæggende skal være fremme inden for den fastsatte responstid. Målparameteret er i den risikobaserede dimensionering angivet som overholdt responstid for første primære udrykningsenhed, hvoraf indsatslederkørsler og type 2 kørsler, dvs. uden blå blink, er udeladt. I hovedparten af alle tilfælde er den første udrykningsenhed motorsprøjten. Ovenstående kort viser de teoretisk beregnede responstider for motorsprøjten. I de tilfælde, hvor udrykningen sammensættes fra flere stationer, vil responstiden afhænge af den faktiske køretøjssammensætning. En opfølgningss metode til at vurdere de forudsatte parametre er at se på de beregnede vs. de faktiske responstider, se nedenfor.



Beregnete responstidspolygoner pr. station sammenlignet med de faktiske responstider for motorsprøjet (Data vises i rå form og har ikke gennemgået en valideringsproces)

For den enkelte borger og virksomhed er det vigtigt, at Beredskab Fyn kommer hurtigst muligt frem for at kunne iværksætte livreddende og skadesafhjælpende indsats. Derfor er responstiderne vigtige.

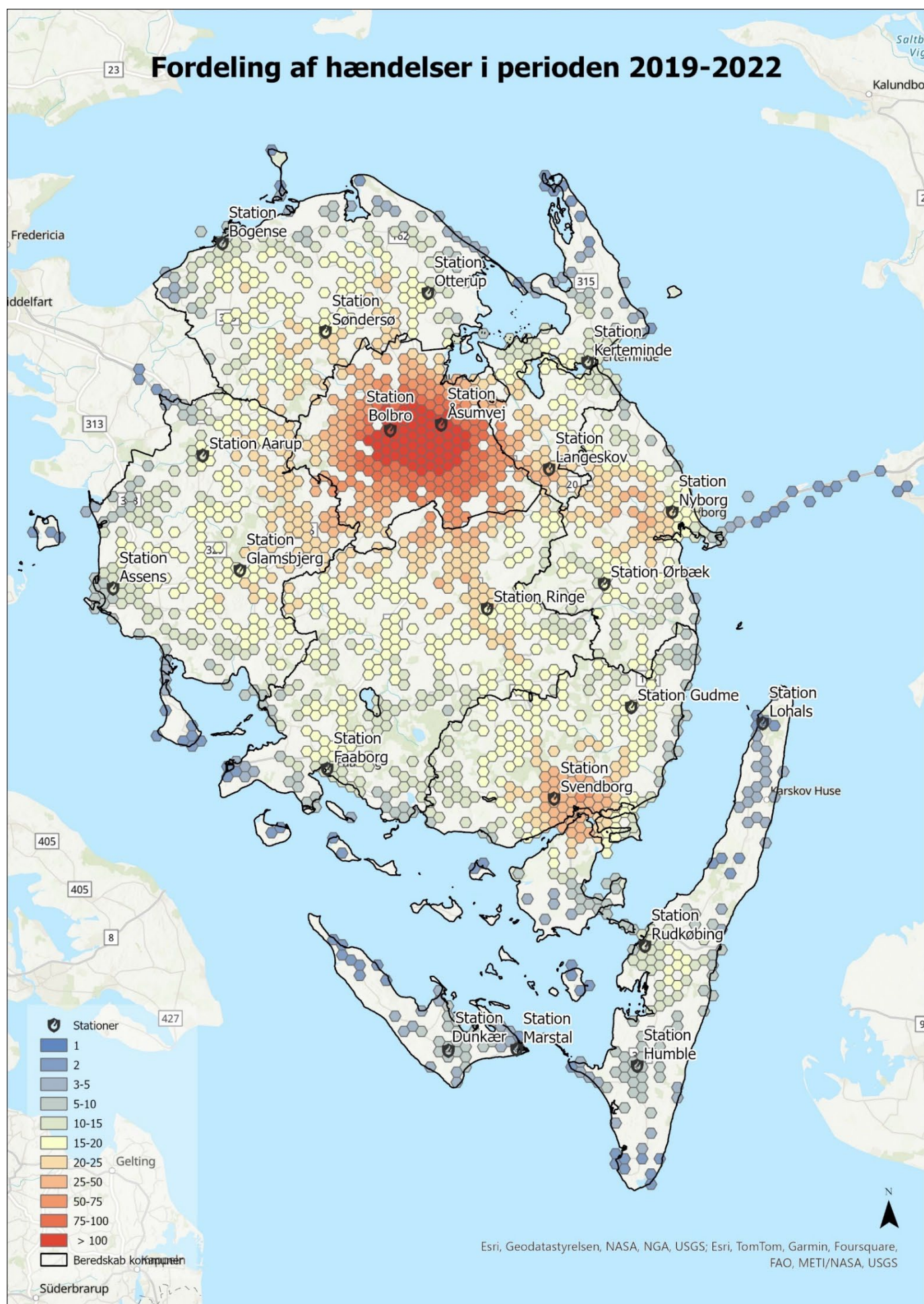
Som det ses af nedenstående kort, er de fleste hændelser koncentreret omkring bymæssig bebyggelse.



Bygninger, der er placeret uden for bymæssig bebyggelse som landbrugsejendomme, gartnerier, slotte og herregårde, har generelt en længere responstid. I forhold til øerne omkring Fyn er der en længere responstid, idet der skal anvendes færger til transport af køretøjer og mandskab, dog findes der 9 lokale ø-beredskaber og to andre stedlige beredskabsstyrker, se bilag 5.

Beredskab Fyn har i afsnittet om risikoidentifikation identificeret et antal forskellige risici. I forhold til responstiderne er det vigtigt for Beredskab Fyn, at der i de områder, hvor der er størst risiko for personskade, også er kortest responstid. Derudover er det vigtigt for Beredskab Fyn at sikre en effektiv indsats i forhold til værdier. Værdierne ses af Beredskab Fyn både som værdien af bygninger, men også som værdien af bygningens anvendelse til eksempelvis bolig, produktion og lignende.

Hændelsesmønsteret viser noget om, hvor mange gange Beredskab Fyn er blevet kaldt ud, og i hvilke områder hændelserne er koncentreret.



Kombinerer man risici og hændelsesmønstre ses det, at placeringen af brandstationer sikrer en kort responstid til de områder, hvor der er en højere koncentration af personer og virksomheder. I de områder, hvor responstiden er længere, ses en lavere koncentration af beboelse og virksomheder. Derudover er der af historiske årsager en del godser, slotte og herregårde placeret i områder med lav befolkningstæthed.

Konklusion

Afgangs- og responstid er afgørende måleparametre for det fastlagte serviceniveau.

- ✓ Afgangs- og responstiden fastholdes på uændret niveau.

2.2. Brandstationer og bemanning

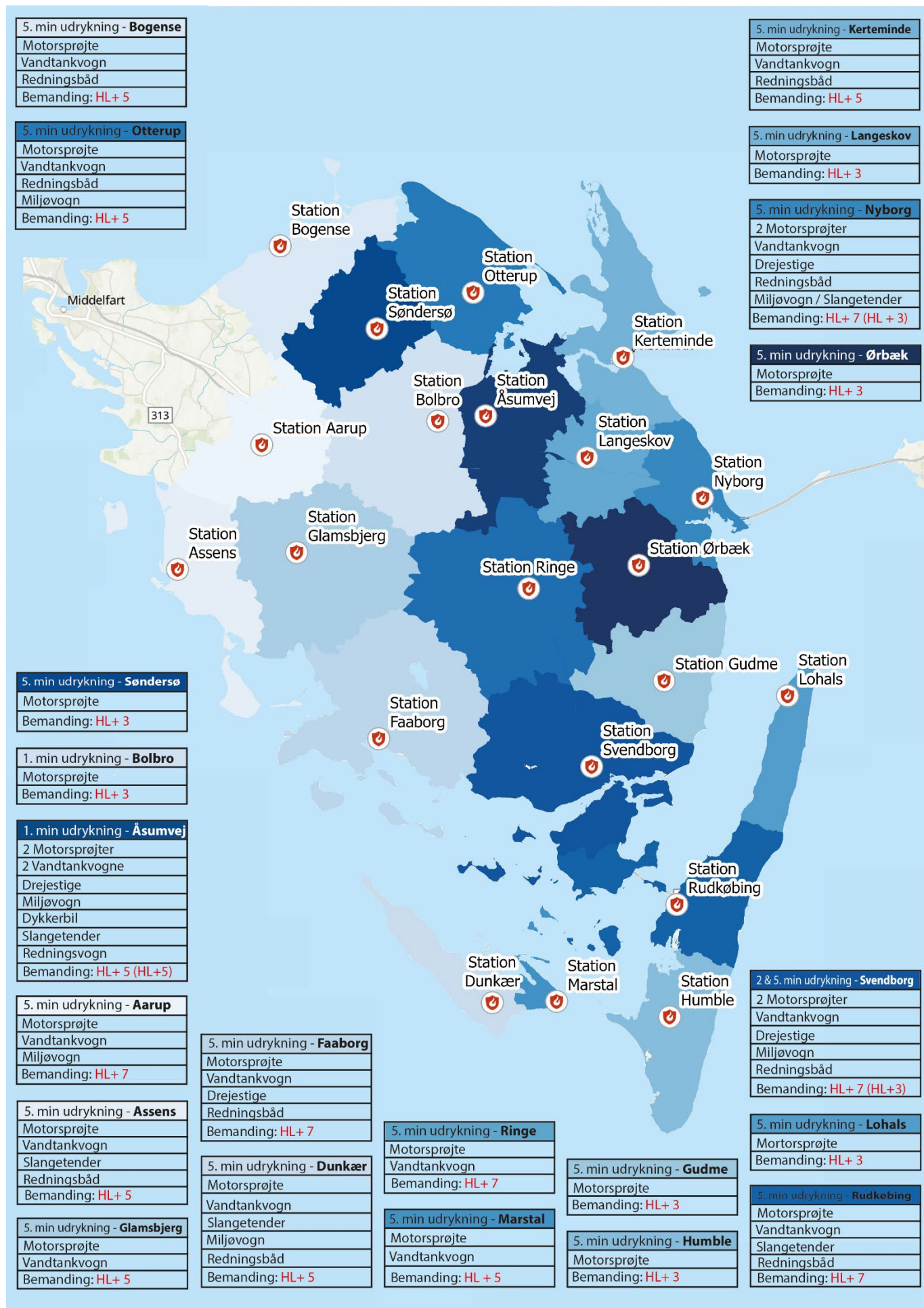
Som angivet på nedenstående kort råder Beredskab Fyn over 21 brandstationer. Falck varetager driften af i alt 17 stationer, jf. aftale om brandslukning mv. for perioden 1.9.2016 – 31.8.2026. Ærø Redningskorps driver stationen i Dunkær, jf. aftale om brandslukning mv. for perioden 1.1.2016 – 31.12.2025. Derudover varetager Beredskab Fyn selv driften af stationen i Marstal samt de to stationer i Odense. De to stationer i Odense er som de eneste døgnbemandet med fuldtidsbrandfolk. I Odense er der ud over det daglige fuldtidsberedskab et deltids- og tilkaldeberedskab, der består af deltidsbrandfolk og af fastansatte, der står til rådighed for tilkald.

De resterende stationer er bemandet med deltidsbrandfolk. Dog har Svendborg Kommune siden 2016 tilkøbt et 2-minutters beredskab på brandstationen i Svendborg, hvor en holdleder og 3 brandmænd opholder sig på brandstationen på hverdage i tidsrummet fra kl. 7 til kl. 14.30, og dermed kan rykke ud senest to minutter efter modtagelse af alarmmeldingen. Tilkøbet ligger ud over det fastlagte serviceniveau.

På tværs af alle brandstationer er normeringen fastsat til 24 holdledere og 114 brandmænd efter implementering af nærværende plan for redningsberedskabet.

Vurdering

En indsatskapacitet er en samlet betegnelse for det mandskab og det materiel, der skal til for at løse en given funktion på et skadested. På de enkelte stationer er der placeret en række indsatskapaciteter, der samlet sætter Beredskab Fyn i stand til at håndtere de identificerede risici i ansvarsområdet.



Oversigt over stationer samt deres tilhørende bemanning og primære køretøjer efter implementering af nærværende plan for redningsberedskabet

Bemanding	Afgangstid første udrykningsenhed	Køretøjer	Bemærkning
Aarup HL + 7	Maks. 5 minutter	Motorsprøjte Tankvogn Miljøvogn	Liftvogn udfaset med nærværende plan for redningsberedskabet
Assens HL + 5	Maks. 5 minutter	Motorsprøjte Tankvogn Slangetender Redningsbåd	
Bogense HL + 5	Maks. 5 minutter	Motorsprøjte Tankvogn Redningsbåd	
Bolbro HL + 3	Maks. 1 minut	Motorsprøjte	
Dunkær HL + 5	Maks. 5 minutter	Motorsprøjte Tankvogn Slangetender Miljøvogn Redningsbåd	
Faaborg HL + 7	Maks. 5 minutter	Motorsprøjte Tankvogn Drejestige Redningsbåd	
Glamsbjerg HL + 5	Maks. 5 minutter	Motorsprøjte Tankvogn	
Gudme HL + 3	Maks. 5 minutter	Motorsprøjte	
Humble HL + 3	Maks. 5 minutter	Motorsprøjte	
Kerteminde HL + 5	Maks. 5 minutter	Motorsprøjte Tankvogn Redningsbåd	
Langeskov HL + 3	Maks. 5 minutter	Motorsprøjte	
Lohals HL + 3	Maks. 5 minutter	Motorsprøjte	
Marstal HL + 5	Maks. 5 minutter	Motorsprøjte Tankvogn	
Nyborg HL + 7	Maks. 5 minutter	Motorsprøjte Tankvogn Drejestige Miljøvogn/slangetender Redningsbåd	2. tankvogn udfaset, og normering reduceret fra 2+12 til 2+10 med nærværende plan for redningsberedskabet
HL + 3	Maks. 5 minutter	Motorsprøjte	
Otterup HL + 5	Maks. 5 minutter	Motorsprøjte Tankvogn Redningsbåd	

Bemanding	Afgangstid første udrykningsenhed	Køretøjer	Bemærkning
Ringe HL + 7	Maks. 5 minutter	Motorsprøjte Tankvogn	HSE udfaset med nærværende plan for redningsberedskabet
Rudkøbing HL + 7	Maks. 5 minutter	Motorsprøjte Tankvogn Slangetender Redningsbåd	
Svendborg HL + 7 HL + 3	Maks. 5 minutter Maks. 5 minutter	Motorsprøjte Tankvogn Drejestige Redningsbåd Motorsprøjte	Svendborg Kommune har tilkøbt: • Redningsvogn t.o.m. 311224 • HL + 3 har en afgangstid på maks. 2 minutter i tidsrummet kl. 7 – kl. 14.30 på hverdage 2. tankvogn udfaset, og normering reduceret fra 2+12 til 2+10 med nærværende plan for redningsberedskabet
Søndersø HL + 3	Maks. 5 minutter	Motorsprøjte	
Ørbæk HL + 3	Maks. 5 minutter	Motorsprøjte	
Åsumvej HL + 5 HL + 5	Maks. 1 minut Maks. 5 minutter	Motorsprøjte Tankvogn Drejestige Slangetender Miljøvogn Redningsvogn Dykkervogn Motorsprøjte Tankvogn	

Stationer, normeret bemanding, afgangstid og køretøjer efter implementering af nærværende plan for redningsberedskabet

Tjenestekøretøjer og supplerende køretøjer samt trailere mv. er ikke angivet i ovenstående oversigt. Der forefindes derudover låne- og reservekøretøjer, der sikrer opretholdelse af serviceniveauet ved nedbrud af de primære køretøjer. Eksempelvis råder Beredskab Fyn over ekstra motorsprøjte, tankvogn og drejestige på st. Åsumvej.

Deltids- og tilkaldeberedskabet på st. Åsumvej bliver anvendt til at supplere fuldtidsstyrken i Odense. På brandstationerne i Nyborg og Svendborg er der både en 1. udrykning og en 2. udrykning.

Nogle stationer er normeret til 1+3, så mandskabet kan betjene en motorsprøjte og håndtere nogle udkald selvstændigt. Samtidig sikres en lav responstid i særligt de tyndere befolkede områder. I de tilfælde, hvor 1+3 ikke er tilstrækkeligt, sammensættes udrykningerne ud fra picklisten på tværs af brandstationernes primære udrykningsområder, så det altid er nærmeste relevante enhed der afsendes som supplement.

Andre stationer er normeret til 1+5 til bemanding af flere køretøjer. Derudover råder andre stationer over en højere normering og endnu flere køretøjer.

Er førsteudrykningen ikke tilstrækkelig, kan der kaldes supplerende styrker og/eller assistance. Supplerende styrker defineres som styrker, Beredskab Fyn råder over. Assistanter defineres som Beredskab Fyns behov for assistance fra styrker, Beredskab Fyn ikke til daglig råder over. Hovedparten af de assisterende styrker kommer fra Beredskabsstyrelsen.

Målet for det afhjælpende beredskab er, at minimum 95 % af alle hændelser skal håndteres af Beredskab Fyn uden brug af assistance fra naboberedskaber eller eksterne myndigheder som eksempelvis Beredskabsstyrelsen. I perioden 2019-2022 har Beredskab Fyn ikke haft behov for at tilkalde assistance fra naboberedskaber, mens Beredskabsstyrelsen har assisteret i alt 26 gange i samme periode. De fleste assistancer har været til større brandindsatser, hvor der har været behov for hjælp til vandforsyning eller opretholdelse af forsvarligt og sikkert indsatsmiljø ved at nedtage nedstyrtningsruede bygningsdele så som større tagelementer, skorstene eller bygningsgavle. Beredskabsstyrelsen har bl.a. også assisteret i forbindelse med oversvømmelser og komplicerede redningsopgaver.

Redningsopgaver, herunder frigørelse ifm. færdselsuheld, varetages som udgangspunkt af Beredskab Fyn. I perioden 2019-2022 er Beredskab Fyn blevet kaldt til følgende frigørelsesopgaver:

Første meldings ordlyd	2019	2020	2021	2022	Hovedtotal
FUH-Fastklemmt Letbane				1	1
FUH-Fastklemte BIL	78	56	44	61	239
FUH-Fastklemte LASTBIL/BUS	6	4	5	8	23
FUH-Fastklemte/Brandfare BIL	2	3	2	2	9
Hovedtotal	86	63	51	72	272

Hændelser vedr. færdselsuheld med fastklemte (Data stammer fra ODIN)

På følgende brandstationer forefindes motorsprøjte med hydraulisk frigørelsesværktøj og øvrigt redningsmateriel:

- Aarup
- Assens
- Bogense
- Bolbro
- Dunkær
- Glamsbjerg
- Humble
- Faaborg
- Kerteminde
- Langeskov
- Marstal
- Nyborg
- Otterup
- Ringe
- Rudkøbing
- Svendborg
- Ørbæk
- Åsumvej

Derudover forefindes på st. Åsumvej en redningsvogn med supplerende redningsmateriel bl.a. til højderedningsberedskabet og til indsættelse ved hændelser med Odense Letbane.

Konklusion

Det daglige beredskab vurderes på baggrund af ovenstående tilstrækkeligt, og der er derfor ikke behov for ændringer i den nuværende placering af brandstationer og bemanning af førsteudrykningerne.

- ✓ Placering af brandstationer og bemanning af førsteudrykningerne fastholdes på uændret niveau.

2.3. Udrykningssammensætning

Udrykningssammensætningerne i Beredskab Fyn er opbygget ud fra et princip om, at der afsendes den nødvendige kapacitet til at foretage en forsvarlig livreddende førsteindsats. De udrykningssammensætninger, der fremgår af bilag 4, skal således ikke ses isoleret, men som et element i en gradvis kapacitetsopbygning, hvor de samlede indsatskapaciteter i Beredskab Fyn kan bringes i anvendelse. Dette betyder i praksis, at de enkelte stationer, indsatslederne og

vagtcentralen supplerer hinanden, hvilket forudsætter en ensretning af udrykningssammensætninger, bemandinger, materiel samt de procedurer, der bruges på skadestederne. Det er et grundlæggende princip i disponeringen, at der altid afsendes nærmeste disponible egnede indsatskapacitet målt i responstid til en given hændelse.

Vurdering

Ved mindre hverdagshændelser (daglige hændelser), hvor omfang, kompleksitet og ressourcebehov er meget begrænset, eksempelvis bilbrande, containerbrande i det fri mv., vil der blive sendt en motorsprøjte og i nogle tilfælde også en indsatsleder. Vagtcentralens rolle er i dette tilfælde at støtte og eventuelt vejlede holdleder og eventuelt indsatsleder under fremkørsel, indsats og afslutning af indsatsen.

Ved hverdagshændelser (daglige hændelser), hvor omfang, kompleksitet og/eller ressourcebehov er større, og hvor der kan være behov for mere vand eller specialudstyr som højderedningskøretøj, miljøudstyr, redningsvogn mv., afsendes en motorsprøjte suppleret af et eller flere følgekøretøjer, afhængig af hændelsestypen, samt en indsatsleder. Der kunne her være tale om de fleste typer bygningsbrande, færdselsuheld med fastklemte mv.

Større hændelser, jf. robusthedsprofilen, sker forholdsvis sjældent, og er kendetegnet ved, at omfanget, kompleksiteten og ressourcebehovet er stort fra starten eller forventes at blive stort undervejs i indsatsen. Der kunne her være tale om særlige risikoobjekter, uheld med mange tilskadekomne mv., hvor udrykningssammensætningen fx forudsætter afsendelse af to motorsprøjter, et eller flere specialkøretøjer, samt en indsatsleder. Denne type hændelser vil ofte være længerevarende og kræve logistisk støtte samt koordination af det samlede beredskab. I denne type hændelser vil det være naturligt at overveje at indkalde Beredskab Fyns egen operative stab for at sikre fokus på ressourcestyring flere dage frem.

Ved ekstraordinære hændelser (meget omfattende, komplekse eller længerevarende hændelser), hvor en standard modulær udrykningssammensætning ikke kan stå alene, suppleres førsteudrykningen med nødvendige indsatskapaciteter. For nogle objekter, hvor ekstraordinære hændelser kan forudses, kan der foreligge en møde- og alarmeringsplan eller en indsatsplan, der beskriver de særlige kapaciteter, der skal afsendes til den konkrete hændelse eller det konkrete objekt. Dette kunne eksempelvis være til hændelser i lufthavnen eller til uheld på en særlig risikovirksomhed. Udrykningssammensætningerne til denne type hændelse vil være meget varierede. Idet de enkelte indsatskapaciteter i Beredskab Fyn bringes i spil på tværs af det samlede dækningsområde, kræver det, at vagtcentralen spiller en aktiv rolle i at holde overblik og til stadighed er på forkant med udviklingen på skadestedet for dermed at kunne støtte op omkring den operative ledelse på skadestedet samt sikre, at der er de nødvendige indsatskapaciteter til rådighed, hvis de skulle blive nødvendige. I denne type hændelser vil det derudover være naturligt at overveje at indkalde Beredskab Fyns egen stab for at sikre fokus på ressourcestyring flere dage frem.

Konklusion

Udrykningssammensætningerne er defineret ud fra hændelsers omfang, kompleksitet og forventede ressourcebehov i den indledningsvis fase. Ud fra lokale forskelle kan en udrykningssammensætning basere sig på indsatskapaciteter fra en eller flere brandstationer.

Selv om der er – og i nogle tilfælde fortsat skal være – lokale variationer i udrykningssammensætningerne, kan der potentielt set være mulighed for yderligere standardisering på tværs af lokale udrykningsområder, når de identificerede risici er identiske.

- ✓ Principperne bag udrykningssammensætningerne fastholdes, og en analyse igangsættes for at afdække mulige harmoniseringer, så serviceniveauet ensrettes yderligere.

2.4. Kvalitetssikring

Kvalitetssikringen ved Beredskab Fyn sker dagligt. Formålet med dette er at kunne tilpasse og tilrette beredskabet, så Beredskab Fyn kan leve op til kvalitetsmålene, herunder afgang- og responstider. Det betyder, at samtlige indsats overvåges i forhold til, om de opfylder lovgivningen og det fastsatte serviceniveau. Monitoreringen har til sigte at udvikle og forbedre beredskabet – også selv om målopfyldelsen er opnået.

Vurdering

Ved hver enkelt hændelse udarbejdes en udrykningsrapport. Er der afvigelser på eksempelvis afgangstid eller responstid, udarbejdes en afvigelse, der sendes til den rette operative leder. Den operative leder følger derefter op i relevant omfang.

Der samles løbende op på afvigelser på afgangstid, responstid, manglende afgang af køretøj, manglende mandskab, afvigelser på materiel og teknik. Den løbende opfølgning danner grundlag for Beredskab Fyns opfølgning både internt og over for hhv. Falck og Ærø Redningskorps.

Som supplement til den kvantitative opfølgning er der også fokus på kvaliteten ved håndtering af hændelser. Eksempelvis kan den tekniske leder forestå en taktisk evaluering i umiddelbar forlængelse af en hændelse. Derudover er der i afsnittet "Evaluering og læring" redegjort for, hvordan Beredskab Fyn har udviklet et koncept til en mere systematisk opsamling af læringspunkter til sikring af videndeling og til fastsættelse af forbedringstiltag.

Konklusion

Kvalitetssikring bidrager til at sikre overholdelse af det fastlagte serviceniveau.

- ✓ Beredskab Fyn følger løbende op på udrykningsdata for at opretholde et effektivt beredskab.

2.5. Det frivillige støttende beredskab

Det frivillige støttende beredskab har baser fire forskellige steder i Beredskab Fyns ansvarsområde:

- Frivilligstation Nordfyn
- Frivilligstation Nyborg
- Frivilligstation Odense
- Frivilligstation Svendborg

De omkring 50 frivillige er som udgangspunkt forankret lokalt, men samarbejder på tværs af hele Beredskab Fyns ansvarsområde.

Det frivillige støttende beredskab indgår bl.a. i følgende opgaveløsning:

- Klimaberedskab
- Indkvartering og forplejning
- Understøttelse af det øvrige beredskab med eksempelvis opsætning af lysmateriel og fyldning af røgdykkerflasker på skadested samt betjening af velfærdstrailer

De frivilliges indsatskapaciteter fungerer som en assistancemulighed til beredskabets øvrige indsatskapaciteter. Derudover deltager det frivillige beredskab i planlagte arrangementer og varetager førstehjælp, forplejning, brandvagter mv.

I Beredskab Fyns ansvarsområde findes der brandkadetkorps i Assens og på Nordfyn samt et ungdomskorps i Odense. Korpsene er et tilbud til unge (typisk i alderen 12 til 18 år), der har lyst til at lære om brand og redning, og som gerne vil indgå i et socialt fællesskab. Når de unge fylder 18 år, er det muligt at fortsætte i det frivillige støttende beredskab.

Vurdering

De frivillige løser en bred portefølje af opgaver, herunder også større og længerevarende hændelser, som kræver kompetencer og ressourcer, der rækker ud over, hvad det daglige beredskab kan stille til rådighed.

Det frivillige beredskab håndterer ikke akutte opgaver, men supplerer og understøtter i hele Beredskab Fyns ansvarsområde.

Uddannelsesniveaulet for de frivillige kapaciteter er tilpasset i forhold til de konkrete opgaver. Det er som udgangspunkt det frivillige beredskabs egne instruktører, der forestår uddannelsen af alle frivillige, så de til enhver tid kan løse de aftalte opgaver på en sikkerhedsmæssig forsvarlig måde. De frivillige modtager uddannelse inden for bl.a. førstehjælp, stormskade og oversvømmelse, radiokommunikation, indkvartering og forplejning, stabsarbejde mv.

Konklusion

De frivillige ved Beredskab Fyn er en integreret del af det samlede beredskab, og yder en uvurderlig indsats, der er med til at sikre den nødvendige robusthed og den lokale forankring.

- ✓ De opgaver, som det frivillige beredskab løser – både selvstændigt og sammen med det øvrige beredskab – skal til stadighed udvikles, så faglighed og robusthed kontinuerligt udbygges.

2.6. Ø-beredskaber og andre stedlige beredskabsstyrker

Rundt om Fyn, Ærø og Langeland er der en del små øer. De fleste øer, der er beboede, har en stedlig beredskabsstyrke (ø-beredskab), der udgøres af fastboende personer, pendlere og sommerhusejere, der som udgangspunkt ikke har en beredskabsfaglig uddannelse. Ud over ø-beredskaberne er der frivilligt etablerede beredskabsstyrker på Hølnæs, som er forbundet via en dæmning, og på Martofte, der er en halvø nord for Kerteminde.

I tilfælde af brand eller fare for brand er det den stedlige beredskabsstyrke, der udfører førsteindsatsen, indtil der ankommer slukningspersonale fra én af de faste brandstationer. Det vil i første omgang være holdlederen fra den tilkaldte station, der vil fungere som teknisk leder. Indsatslederen, der også alarmeres, vil i hvert enkelt tilfælde vurdere behovet for egen tilstedeværelse på øen.

I bekendtgørelse om risikobaseret kommunalt redningsberedskab er kravene til de stedlige beredskabsstyrker præciseret.

§8. På mindre øer, hvor der er etableret en stedlig beredskabsstyrke, udgør denne førsteudrykningen, som skal bemannes med en leder og det mandskab, som kommunalbestyrelsen har fastlagt, og som skal fremgå af planen for det kommunale redningsberedskab. Afgangstiden for den stedlige beredskabsstyrke skal ligeledes fremgå af denne plan.

Stk. 2. Det skal af planen for det kommunale redningsberedskab endvidere fremgå, hvilke opgaver den stedlige beredskabsstyrke må varetage på baggrund af den fastlagte uddannelse og det til rådighed værende materiel.

I det efterfølgende beskrives derfor Beredskab Fyns serviceniveau gældende for ø-beredskaberne.

Mandskab består af en brandfoged og et antal menigt mandskab. På enkelte øer er der ansat en brandfogedassistent. Brandfogeden er ansat af Beredskab Fyn og varetager generelt lederopgaven for mandskabet og tilser, at materiellet er funktionsdueligt. Er brandfogeden ikke til rådighed, overtager en stedfortræder funktionen.

Beredskab Fyn tilbyder årligt uddannelse til mandskab og ledere ved ø-beredskaberne. Uddannelse gennemføres via den årlige øvelse på hver ø. Derudover tilbyder Beredskab Fyn to årlige kurser til alle medlemmer af ø-beredskaberne. Temaerne for de udbudte kurser skifter fra år til år alt efter konkrete behov, som er vurderet nødvendige med udgangspunkt i de forudgående ø-beredskabsøvelser. I 2024 var der eksempelvis fokus på førstehjælp, og der blev givet grundlæggende førstehjælpsuddannelse til 5 nye frivillige. I 2025 vil der være fokus på grundlæggende brandslukningsteknikker med udgangspunkt i det materiel, som ø-beredskaberne har til rådighed.

Materiellet og eventuelle køretøjer opbevares primært i uopvarmede lokaler. En del af materiellet skal fremføres ved brug af traktor, som øboerne stiller til rådighed.

Udkaldet sker via sms til brandfoged og mandskab. Efterfølgende foretager vagtcentralen opringning startende med den første på listen. Den nærmeste brandstation alarmeres automatisk. Kommunikationen fra ø-beredskabet til vagtcentralen, holdleder og indsatsleder foregår via SINE radio eller mobiltelefon.

Afgangstiden for den nærmeste brandstation er maksimalt 5 minutter, hvorimod de stedlige beredskabsstyrkers afgangstid og responstid er fastsat i planen for ø-beredskaber og andre stedlige beredskabsstyrker, se bilag 5.

Den udarbejdede plan for ø-beredskaber og andre stedlige beredskabsstyrker beskriver blandt andet beredskabets opbygning, opgaver, uddannelse og øvelser, se bilag 5.

Derudover er der udarbejdet action cards, der kort beskriver kontaktoplysninger og procedure ved udkald.

Beredskab Fyns vagtcentral har et overblik over relevante lokale færger, der kan rekvireres ved behov for transport af materiel og mandskab.

Vurdering

I perioden 2019-2022 har der været behov for at aktivere ø-beredskaberne 11 gange:

- På Avernakø har der været fem hændelser, hvor beredskabet har været aktiveret. Der har været tale om forhindring af brandspredning ifm. kortslutning, markbrande, brand i skur og brand i båd.
- På Bågå har der været to hændelser, hvor beredskabet har været aktiveret. Dels har der været tale om en naturbrand og dels ydede ø-beredskabet assistance til politiet.
- På Lyø har der været to hændelser, hvor beredskabet har været aktiveret. I det ene tilfælde var der mistanke om brand i en tørvemose, mens der i det andet tilfælde var brand i en staldbygning.
- På Strynø har der været to udkald til hhv. ild i affaldscontainer og ild i mejetærsker.

Ø-beredskaberne aktiveres ikke ofte, og selv om der ud over reelle hændelser holdes øvelser og uddannelsesforløb, er det vanskeligt at opbygge en rutine hos de frivillige. Af samme årsag er der fokus på, at materiel ved fornyelse udskiftes til materiel, der er let at betjene og vedligeholde.

Konklusion

Ø-beredskaberne og de andre stedlige beredskabsstyrker er dimensioneret på tilstrækkelig vis set i forhold til risikobilledet.

- ✓ Det nuværende uddannelses- og øvelsesniveau beskrevet i planen for ø-beredskaber og andre stedlige beredskabsstyrker fastholdes.
- ✓ Ved fornyelse af materiel vil der i fremtiden være øget fokus på betjeningsvenlighed og driftssikkerhed.

2.7. Køretøjer

Beredskab Fyn råder over en stor vognpark for at opretholde et slagkraftigt beredskab og en sikker drift i hverdagen. Vognparken består af forskellige typer brand- og redningskøretøjer, tjenestekøretøjer til transport af mandskab og materiel, trailere m.m. I alt indgår ca. 200 køretøjer i den samlede vognpark, når alle brandstationer, frivilligstationer, ø-beredskaber, uddannelsescentre og administrative funktioner tælles med.

Der er meget fokus på drift og vedligeholdelse af vognparken, så udrykningskøretøjerne er klar til at rykke ud med kort varsel. Desuden er det vigtigt at forny vognparken løbende, så slitage og alder på køretøjerne ikke medfører uforudsete nedbrud og driftsforstyrrelser, men også for at følge med den teknologiske udvikling inden for slukningsteknik, sikkerhed, arbejdsmiljø, miljøpåvirkning osv.

Af disse årsager opererer Beredskab Fyn med tommelfingerregler om forventet levetid for de forskellige køretøjstyper. Den forventede levetid inden for samme køretøjstype kan variere fra køretøj til køretøj, idet den daglige belastning er forskellig fra sted til sted. De gennemsnitlige forventede levetider er:

- | | |
|---------------------------------------|----------|
| • Større brand- og redningskøretøjer: | 20 år |
| • Mindre brand- og redningskøretøjer: | 10-15 år |
| • Indsatslederkøretøjer: | 5-7 år |
| • Tjenestekøretøjer: | 5-10 år |

En række køretøjer har passeret den forventede levetid eller gør det inden for en overskuelig periode, og det er derfor nødvendigt at forholde sig til hvert køretøjs fremtid.

I det følgende redegøres for de hyppigst forekommende køretøjstyper, og ved behov tages der stilling til køretøjernes udskiftning eller udfasning. Ved udskiftning kan det komme på tale at sætte et fabriksnyt køretøj i drift, erstatte chassiset med nyt eller brugt chassis for at levetidsforlænge det samlede køretøj, tage et nyere brugt køretøj i drift, omplacere køretøjer osv. Ved hvert behov for udskiftning af et køretøj vurderes den konkrete løsning ud fra bl.a. tekniske muligheder, forventet aktivitetsniveau og øvrige lokale forhold mv.

2.7.1. Motorsprøjter

Alle stationer i Beredskab Fyns ansvarsområde har en motorsprøjte, fordi Beredskab Fyn ønsker at have en effektiv første udrykningsenhed, der kan sikre hurtig hjælp ifm. brand-, rednings- og miljøopgaver. Motorsprøjterne varierer ift.

størrelse, udstyr, vandkapacitet og alder, men alle motorsprøjter kan iværksætte en førsteindsats på et skadested. Der er indsat 5 fabriksnye motorsprøjter i 2023 og 2024 på stationerne i Aarup, Bolbro, Nyborg og Svendborg samt på Åsumvej.

For motorsprøjter gælder generelt, at de som udgangspunkt har en forventet levetid på 20 år. På følgende brandstationer har motorsprøjterne allerede overskredet 20 års levetid (status marts 2024):

- Glamsbjerg
- Gudme – dog erstattes denne af en sprøjte fra Svendborg, når denne udgår fra st. Svendborg ifm. udskiftning
- Lohals
- Marstal
- Svendborg (2. sprøjte)
- Søndersø
- Åsumvej (reservesprøjte)

Motorsprøjten i Assens når en alder på 20 år i 2026, mens motorsprøjterne i Rudkøbing og Nyborg (2. sprøjte) når en alder på 20 år i 2027. Dog erstattes 2. sprøjten i Nyborg af 1. sprøjten, når denne udskiftes i 2024.

En række af motorsprøjterne står således til udskiftning i de kommende år.

I planen for redningsberedskabet fra 2021 er brandstationen i Ringe som det eneste sted i Beredskab Fyns ansvarsområde dimensioneret med en hurtigslukningsenhed (HSE). HSE'en er et mindre køretøj, der har en hurtigere accelerationsevne end motorsprøjten og dermed en højere gennemsnitlig fremkommelighed. HSE'en blev i sin tid indkøbt med baggrund i Faaborg-Midtfyn Kommunes ønske om at forbedre responstiderne for borgerne i området omkring Nørre Broby. Med etableringen af Beredskab Fyn blev der fri disponering over kommunegrænserne, og stationen i Glamsbjerg dækker i dag store dele af området omkring Nørre Broby.

Vurdering

Som led i udarbejdelse af planen for redningsberedskabet fra 2021 blev der foretaget en analyse af henholdsvis motorsprøjten og HSE'ens køretid med udgangspunkt i brandstationen i Ringe. For at kunne foretage en valid analyse blev det valgt at analysere de hændelser, hvor både HSE og motorsprøjten var kaldt, og der blev alene analyseret på køretiden.

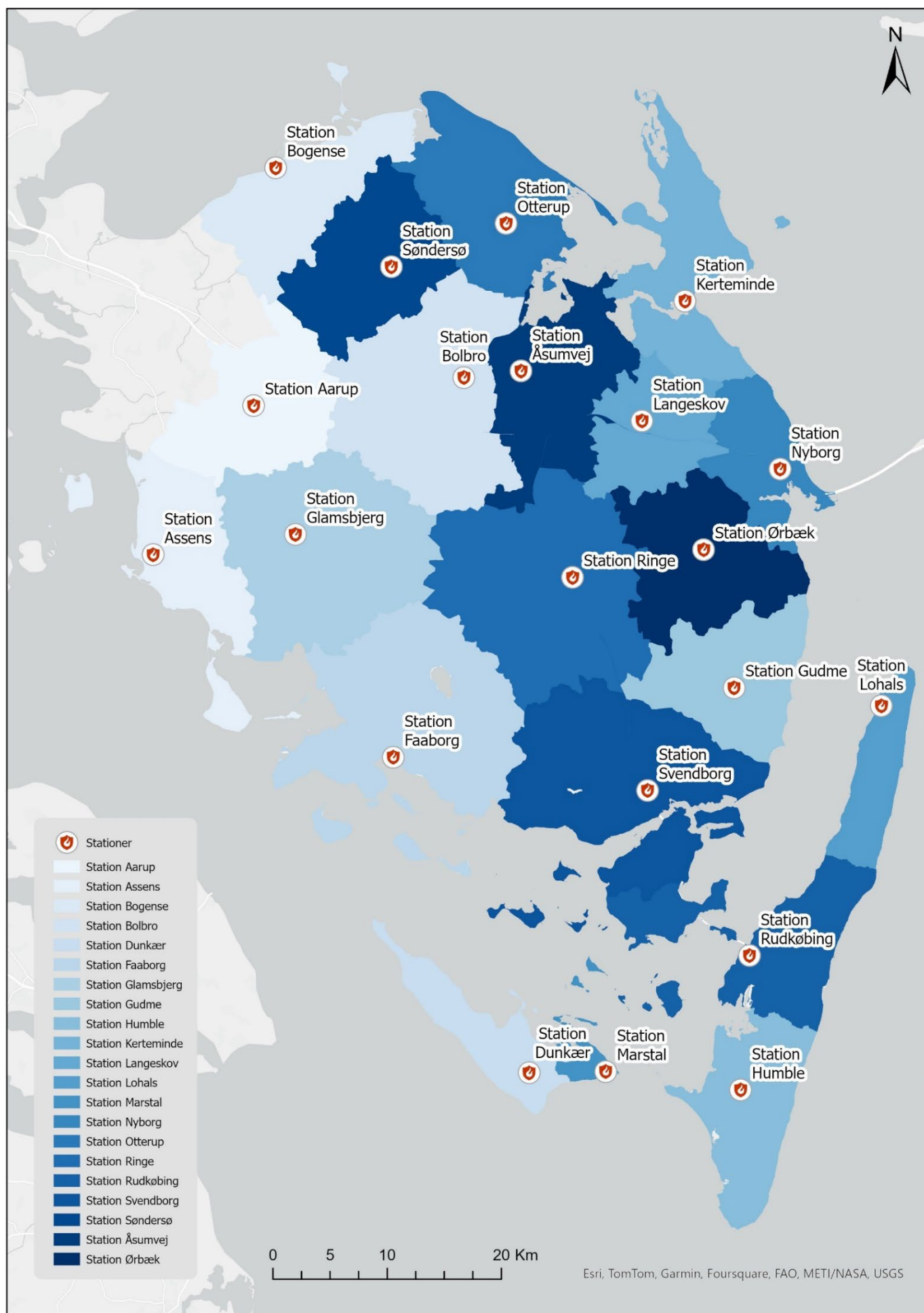
I den daværende evalueringsperiode blev der i alt håndteret 55 hændelser, hvor begge køretøjer blev kaldt til samme hændelse. Ud af de 55 hændelser havde motorsprøjten en kortere køretid i 15 tilfælde. I 40 tilfælde var det HSE'en, der havde en kortere køretid.

Når der beregnes på gennemsnittet, var motorsprøjten i gennemsnit 1:24 min. hurtigere end HSE'en, og når HSE'en kom først, var den i gennemsnit 1:41 min. hurtigere end motorsprøjten. Generelt var det således, at jo længere køreafstand, jo større forskel mellem de respektive køretider.

Konklusion

Motorsprøjterne skal også i fremtiden udgøre grundstammen på enhver brandstation. Motorsprøjternes levetid bør alt andet lige ikke overstige 20 år, og der skal således udskiftes motorsprøjter de kommende år. De angivne årstal skal tages med det forbehold, at faktorer så som udbudsproces, leveringstid mv. kan påvirke tidspunktet for udskiftning.

- ✓ Motorsprøjte på st. Marstal udskiftes i 2026.
- ✓ Motorsprøjte på st. Åsumvej (reservesprøjte) udskiftes i 2026.
- ✓ Motorsprøjte på st. Glamsbjerg udskiftes i 2027.
- ✓ Motorsprøjte på st. Svendborg (2. sprøjte) udskiftes i 2027.
- ✓ Motorsprøjte på st. Lohals udskiftes i 2028.
- ✓ Motorsprøjte på st. Søndersø udskiftes i 2028.
- ✓ Motorsprøjte på st. Assens udskiftes i 2028.



Placering af motorsprøjter og deres primære udrykningsområder i Beredskab Fyns samlede dækningsområde

- ✓ Motorsprøjte på st. Rudkøbing udskiftes i 2028.

Med baggrund i tilpassede udrykningsområder som følge af fri disponering og grundet ovenstående vurdering er den beredskabsfaglige begrundelse for bevarelse af HSE'en på st. Ringe bortfaldet.

- ✓ HSE'en udfases med vedtagelse af nærværende plan for redningsberedskabet, dvs. forventeligt pr. 1. januar 2025.

Ved udfasning af HSE'en vil motorsprøjten på brandstationen i Ringe fremover afgå som første udrykningsenhed – i øvrigt som på tilsvarende brandstationer.

2.7.2. Tankvogne

Der er i Beredskab Fyns samlede dækningsområde stor forskel på vandledningsnettets kapacitet, og derfor vil den primære vandforsyning i forbindelse med brandslukning i altovervejende grad være den vandmængde, der medbringes på de køretøjer, der er disponeret til hændelsen. Disse køretøjer kan afhængigt af hændelsestypen suppleres med et antal tankvogne, der kan sikre en successiv vandforsyning, der modsvarer det aktuelle behov under indsatsforløbet. Derudover kan der etableres vandforsyning fra brandhaner, åbne vandforråd og lignende, jf. planen for vandforsyning til brandslukning, se bilag 7.

Beredskab Fyn råder efter implementering af nærværende plan for redningsberedskabet over 16 tankvogne med en samlet kapacitet på knap 150.000 l. Desuden rummer motorsprøjterne i Humble, Lohals, Søndersø og Ørbæk hver 8.000 l vand (status juli 2024) svarende til vandkapaciteten i en standard tankvogn. Så længe disse motorsprøjter råder over en vandkapacitet på 8.000 l hver kan de også tilkaldes som tankvognsressource.

Vurdering

Tankvogne udgør et effektivt redskab til fremførsel af vand til brandslukning. Simuleringer i planen for vandforsyning til brandslukning illustrerer, at der alt andet lige ikke bør være behov for flere end 4 tankvogne pr. indsats til sikring af stabil vandforsyning. Analyser af udrykningsdata viser, at der i perioden 2019-2022 har været 21 hændelser, hvor der har været indsat flere end 3 tankvogne til samme hændelse:

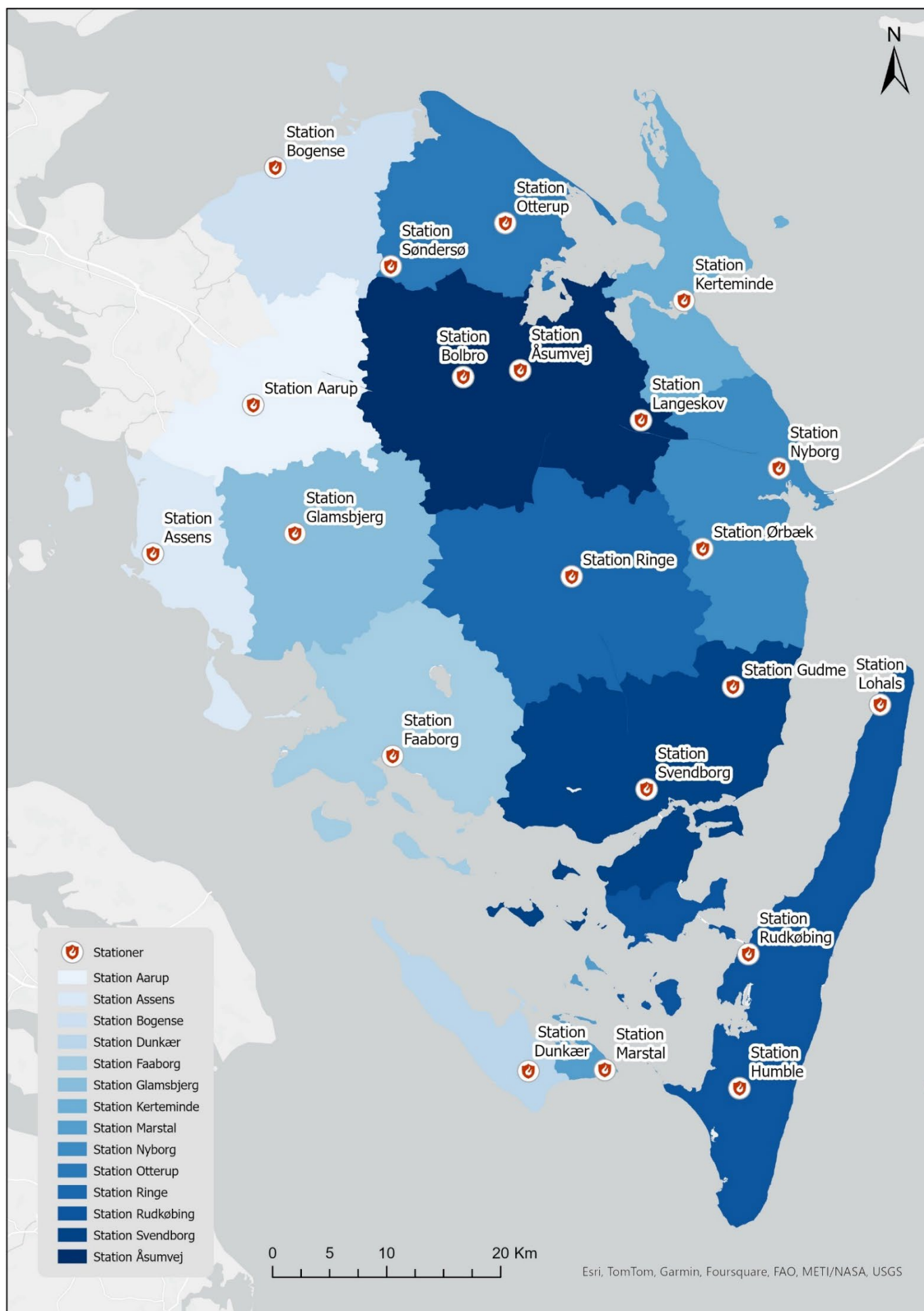
- 17 hændelser med 4 indsatte tankvogne
- 2 hændelser med 5 indsatte tankvogne
- 1 hændelse med 6 indsatte tankvogne
- 1 hændelse med 7 indsatte tankvogne

Henset til bl.a. risikoen for samtidige hændelser og køreafstande/køretider bør der dimensioneres med et netop tilstrækkeligt antal tankvogne, der er fordelt på brandstationerne i ansvarsområdet baseret på risikoprofil, historiske udrykningsdata samt strategiske og beredskabsfaglige vurderinger. I det lys blev der i 2022 idriftsat en tankvogn med 12.000 l vand på st. Nyborg, mens tankvogne med samme vandkapacitet placeres i Odense og Svendborg i 2024. Ved en kommende udskiftning af tankvognen på st. Aarup idriftsættes ligeledes en tankvogn med høj vandkapacitet, hvorefter tankvogne med høj vandkapacitet til understøttelse af vandforsyningen under brandslukning er geografisk spredt i Beredskab Fyns samlede dækningsområde.

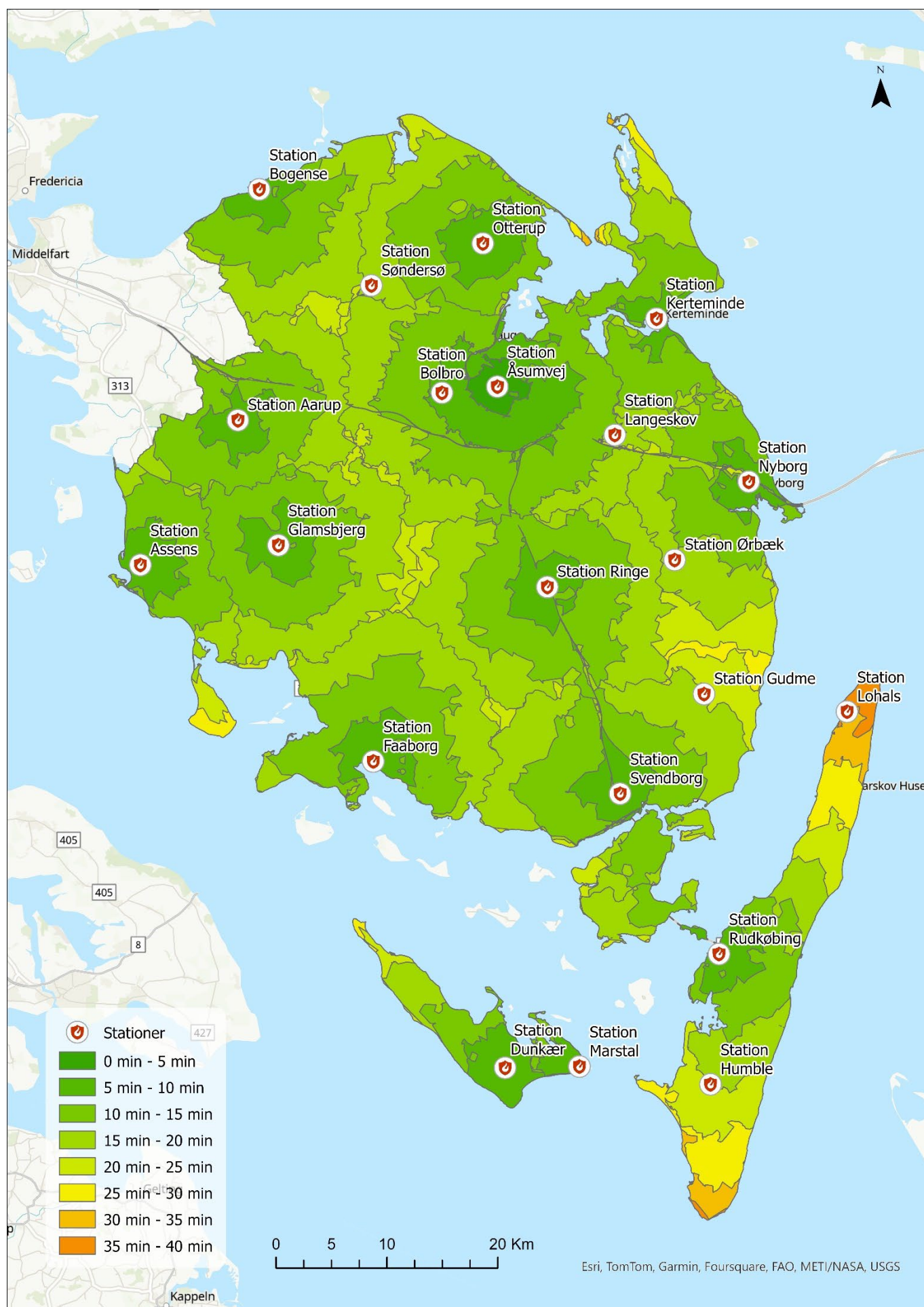
I planen for redningsberedskabet fra 2021 er tre brandstationer dimensioneret til mere end én tankvogn (Nyborg, Åsumvej og Svendborg). Særskilte analyser viser, at der skal tages stilling til de ekstra tankvognes fremtid.

I Nyborg har 2. tankvognen bemannet med to brandmænd (0+2) været kaldt 60 gange i perioden 2019-2022. I 48 tilfælde har den ifølge udrykningsrapporterne været indsat i reelle hændelser, i 2 tilfælde har der været tale om en blind alarm uden indsats, mens den i 2 tilfælde er blevet aflyst, i 5 tilfælde er mødt på skadestedet uden at blive indsat, og i 3 tilfælde er tankvognen blevet brugt til transport af mandskab.

I 32 ud af de 48 reelle indsatser har både 1. og 2. tankvognen i Nyborg været indsat under samme hændelse. Det drejer sig om:



Placering af tankvogne og deres primære udrykningsområder i Beredskab Fyns samlede dækningsområde



Responstider for tankvogne (Grænserne er udregnet ved 70% fremkommelighed)

Første meldings ordlyd		Antal (2019-2022)
Bygningsbrand	gård	5
	gård/fare for dyr	1
	industribygning	1 (Fortum Waste)
	industribygning-særligt objekt	1 (Fortum Waste)
	etageejendom	1
	villa/rækkehus	5
	kolonihavehus	1
	udhus/skur o.lign., fritliggende	1
Brand	landbrugsredskab	1
	lastbil/bus	2
Mindre forurening	mindre spild	2
	ved færdselsuheld	1
Færdselsuheld	fastklemte bil	1
Naturbrand	mark med afgrøder	2
	mark høstet	4
	skov/plantage	1
	halmstak	1
AMB	færdselsuheld-ambulance	1
I ALT		32

I de resterende 16 ud af de 48 reelle indsatser har 2. tankvognen været kaldt til assistance 2 gange og kørt som primær tankvogn (1. tankvogn) 14 gange. I disse 14 tilfælde har der ikke været tale om samtidige hændelser i st. Nyborgs udrykningsområde.

Dermed har 2. tankvognen reelt kun fungeret som 2. tankvogn i 34 reelle indsatser i perioden 2019-2022, dvs. i gennemsnit 8-9 gange om året. Hvis der i fremtiden ikke er en 2. tankvogn på st. Nyborg, skal der rekvireres assistance fra en nabostation ved behov for en ekstra tankvogn.

I Svendborg har 2. tankvognen været kaldt 73 gange i perioden 2019-2022. I 57 tilfælde har den ifølge udrykningsrapporterne været indsat i reelle hændelser, mens den i 6 tilfælde er blevet aflyst, i 9 tilfælde er mødt på skadestedet uden at blive indsat, og i 1 tilfælde er tankvognen alene blevet brugt til transport af mandskab.

I 49 ud af de 57 reelle indsatser har både 1. og 2. tankvognen i Svendborg været indsat under samme hændelse. Det drejer sig om:

Første meldings ordlyd		Antal (2019-2022)
Bygningsbrand	gård	15
	gård/fare for dyr	1
	industribygning	1
	villa/rækkehus	11
	kolonihavehus	2
	garage, fritliggende	2
	butik	1
Naturbrand	mark med afgrøder	2
	mark høstet	7
	skov/plantage	2
	halmstak	2
	mindre brand	1
Større affaldsoplag i det fri	brand mere end 200 m ²	1
Container i det fri	brand	1
I ALT		49

I de resterende 8 ud af de 57 reelle indsatser har 2. tankvognen været indsat som primær tankvogn, heraf kun én gang ved samtidige hændelser, hvor 2. tankvognen blev rekvireret til markbrand i Humble.

Dermed har 2. tankvognen reelt kun fungeret som 2. tankvogn i 49 reelle indsatser i perioden 2019-2022, dvs. i gennemsnit 12-13 gange om året. Hvis der i fremtiden ikke er en 2. tankvogn på st. Svendborg, skal der rekvireres assistance fra en nabostation ved behov for en ekstra tankvogn.

2. tankvognen på st. Åsumvej har i perioden 2019-2022 været kaldt i alt 335 gange. Henset til det høje aktivitetsniveau vurderes det, at 2. tankvognen på st. Åsumvej skal bibeholdes, selv når der tages højde for, at tankvognen i nogle tilfælde har fungeret som 1. tankvogn.

Det tilstræbes generelt, at tankvogne ikke er ældre end 20 år aht. driftssikkerheden.

Konklusion

En analyse af 2. tankvognen i Nyborg viser en relativt lav udnyttelsesgrad.

- ✓ 2. tankvognen på st. Nyborg udfases, og normeringen på st. Nyborg reduceres fra 2+12 til 2+10.

En analyse af 2. tankvognen i Svendborg viser en relativt lav udnyttelsesgrad.

- ✓ 2. tankvognen på st. Svendborg udfases, og normeringen på st. Svendborg reduceres fra 2+12 til 2+10.

Som led i den fortløbende fornyelse af vognparken er omrokeringer og udskiftninger nødvendige. De angivne årstal skal tages med det forbehold, at faktorer så som udbudsproces, leveringstid mv. kan påvirke tidspunktet for udskiftning.

- ✓ 1. tankvogn på st. Svendborg udskiftes i 2024. Eksisterende 1. tankvogn erstatter tankvogn på st. Rudkøbing.
- ✓ 1. tankvogn på st. Åsumvej udskiftes i 2024. Eksisterende 1. tankvogn på st. Åsumvej erstatter tankvogn på st. Aarup.
- ✓ 2. tankvogn på st. Åsumvej udskiftes i 2026. Eksisterende 2. tankvogn på st. Åsumvej erstatter tankvogn på st. Marstal.
- ✓ Tankvogn på st. Dunkær udskiftes i 2026.
- ✓ Tankvogn (reserve) på st. Åsumvej udskiftes i 2026.
- ✓ Tankvogn på st. Otterup udskiftes i 2027.
- ✓ Tankvogn på st. Glamsbjerg udskiftes i 2027.

2.7.3. Slangetendere

Beredskab Fyn råder over slangetendere på stationerne i Assens, Dunkær, Rudkøbing og på Åsumvej samt en kombineret miljøvogn/slangetender i Nyborg og en kombineret tankvogn/slangetender i Bogense, hvor sidstnævnte kun i meget begrænset omfang anvendes som slangetender og derfor ikke behandles yderligere i dette afsnit. En slangetender defineres som et køretøj, der er permanent indrettet til at medbringe pumpekapacitet og et større antal brandslanger til levering af en stabil vandforsyning til brandslukning.

Anvendelsen af slangetendere hænger sammen med, hvordan der sikres stabil vandforsyning til brandslukning. Oftest sikres vandforsyningen ved at bruge det vand, som brandkøretøjerne medbringer i tanke, eller ved at bruge brandhanenettet. Afsnittet "Vandforsyning til brandslukning" beskriver den igangværende proces henimod fremtidens brandhanenet og redegør for vandmængden medbragt på brandkøretøjerne.

Vurdering

I Assens står slangetenderen fra 1987 bl.a. i beredskab til Torø halvøen ved Torø Huse, hvor broen har en begrænsning på maksimal 5 tons. Det betyder, at motorsprøjte og tankvogn ikke kan passere broen. I perioden 2019-2022 har køretøjet været indsat 3 gange i forbindelse med naturbrand og bygningsbrand. Ingen af udkaldene har været til Torø Huse.

Slangetenderen i Dunkær dækker hele Ærø, men grundet køretøjets betragtelige alder (årgang 1972) står køretøjet til udfasning på den korte bane. Slangetenderen har været indsat under 4 hændelser i perioden 2019-2022.

I Rudkøbing er der en slangetender fra 2001, som i 6-7 tilfælde har været indsat til etablering af vandforsyning i perioden 2019-2022.

Slangetenderen på st. Åsumvej (årgang 1998) har været indsat 22 gange i perioden 2019-2022, hvoraf de 8 har været ved bygningsbrand-kolonihavehus eller bygningsbrand-sommerhus. Slangetenderen bliver her anvendt til udlægning af slanger fra motorsprøjte, idet der kan være lang slangevej på grund af smalle veje.

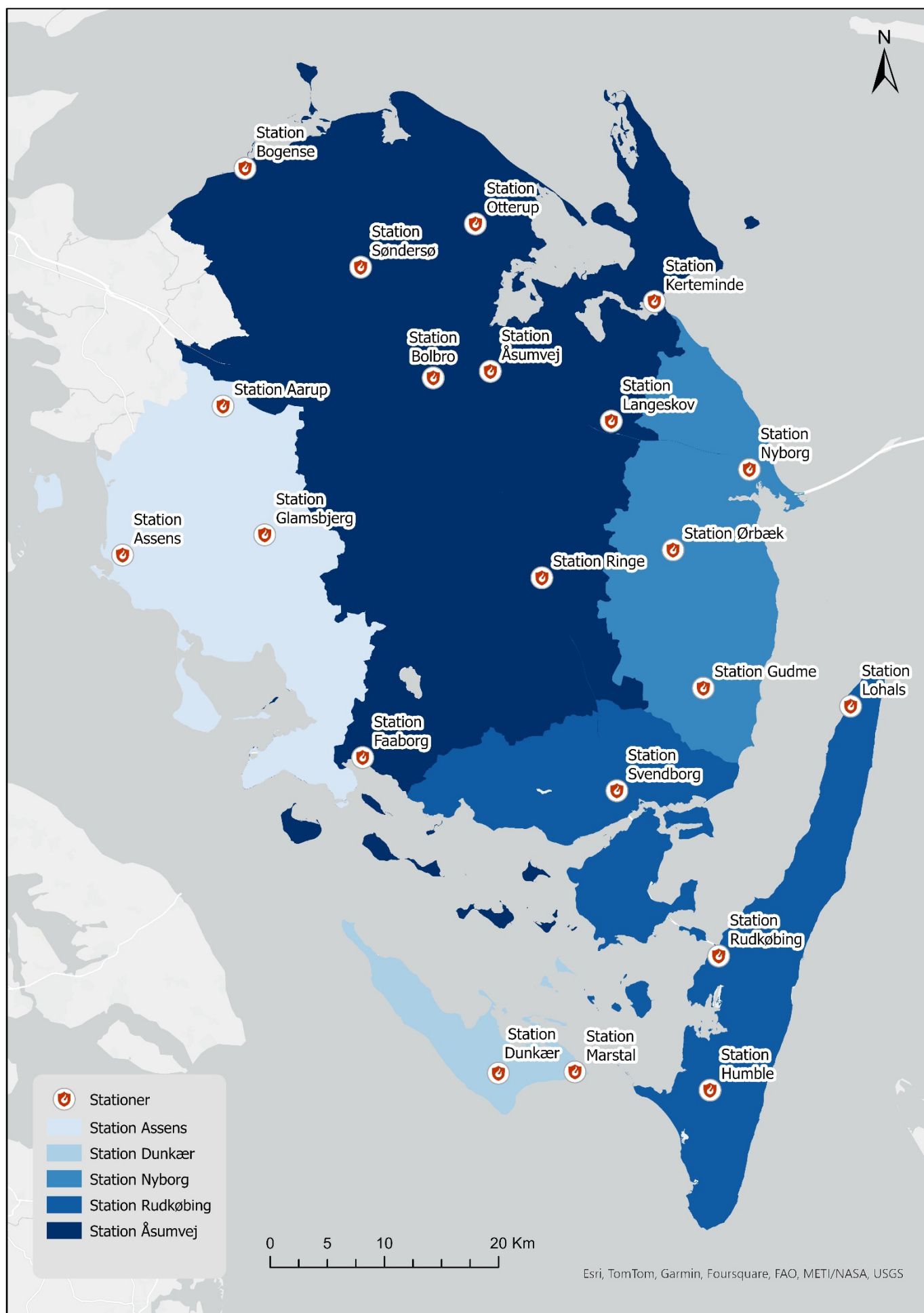
I Nyborg er slangetenderen (årgang 2017) opbygget på en sådan måde, at den også fungerer som miljøvogn med kemikalieindsatsdragter mv. Køretøjet har været indsat som slangetender ved brand og oversvømmelse i 13 tilfælde i årene 2019-2022.

Konklusion

Ovenstående analyse peger på, at det er relativt sjældent, at slangetendere bliver anvendt til stabil vandforsyning. Den stabile vandforsyning bliver i stedet håndteret ved hjælp af motorsprøjter, tankvogne og fokus på ressourceanvendelse, herunder mindre vandforbrug. Ved længerevarende hændelser, hvor der er behov for en kontinuerlig vandforsyning, kan Beredskabsstyrelsens kapacitet til vandforsyning i øvrigt tilkaldes.

Alle slangetendere med undtagelse af slangetenderen i Nyborg har opnået en alder, der nødvendiggør en udfasning, en udskiftning eller en nytækning på kort sigt.

- ✓ Der skal tages stilling til et tidssvarende koncept for slangetendere, når det igangværende arbejde om fremtidens brandhanenet er afsluttet, jf. plan for vandforsyning til brandslukning. Om muligt bør konceptet tage højde for, at funktionen som vandforsyningsenhed kun er i brug relativt få gange om året, og at køretøjerne derfor som udgangspunkt ikke bruges ret ofte.



Placering af slangetendere og deres primære udrykningsområder i Beredskab Fyns samlede dækningsområde

2.7.4. Højderedningskøretøjer

Der er drejestiger placeret i Faaborg, Nyborg, Odense og Svendborg. Der er tale om byer med en vis koncentration af bymæssig bebyggelse med over 10,8 meter til underkant af redningsåbning.

I planen for redningsberedskabet fra 2021 er brandstationen i Aarup dimensioneret med en liftvogn, hvis primære funktion er taktisk indsættelse i forbindelse med brandslukning.

Vurdering

På alle motorsprøjter skal der være placeret en håndstige, der kan anvendes som redningsmulighed til bygninger, hvor vinduet (redningsåbningen) er maksimalt 10,8 meter over terræn, jævnfør bygningsreglementet. Der er placeret drejestiger i Faaborg, Nyborg, Odense og Svendborg, idet analyserne af bygningsmassen har vist, at der i disse byer er en højere koncentration af bygninger, der har underkant på redningsåbninger på 10,8 meter eller derover.

Drejestiger bør alt andet lige ikke have en alder på mere end 20 år. Drejestigen i Faaborg er taget i drift i 2021 og har været indsat i alt én gang i 2022. Drejestigerne i Nyborg og Svendborg er fra hhv. 2006 og 2004 og kaldes hver ca. 30 gange om året. Drejestigerne i Odense er begge fra 2014 og kaldes hver ca. 100 gange om året. De to drejestiger i Nyborg og Svendborg står således til udskiftning. Henset til, at drejestigerne i Nyborg og Svendborg bruges markant sjældnere end drejestigerne i Odense, giver det driftsmæssigt set god mening at flytte drejestigerne fra Odense til Nyborg og Svendborg, så de i deres resterende levetid benyttes knap så intensivt. Drejestigerne i Odense gennemgår i efteråret 2024 et omfattende 10-års eftersyn, hvor køretøjerne også får en mekanisk og visuel overhaling.

På stationerne i Bogense, Assens og Kerteminde samt på drejestigerne i Nyborg, Odense og Svendborg er der placeret en springpude, der kan anvendes, hvis hverken højderedningskøretøj eller håndstige kan benyttes.

Liftvognen på st. Aarup har ifølge udrykningsdata været indsat 67 gange i perioden 2019-2022. 14 af disse indsatser er registreret som blinde eller falske alarmer, hvor liften reelt ikke har været indsat. En gennemgang af tilfældigt udvalgte rapporter vedrørende reelle alarmer viser, at liften er registreret som indsat, selv om den i virkeligheden ikke har været brugt som højderedningskøretøj. Det kan konstateres ved, at det udtrykkeligt fremgår af udrykningsrapportens beskrivelse, at liften ikke har været i brug, eller ved, at mandskabet i liften kun er mødt på skadestedet og ikke har været indsat. En gennemgang af alle udrykningsrapporter i 2022 viser, at liftvognen har været indsat 8 gange inden for eller uden for st. Aarups eget udrykningsområde. Helt generelt kan det siges, at en liftvogn ikke er lige så brugbar og fleksibel som en drejestige og, at den er ret begrænset i sin anvendelse.

Konklusion

I de byer, hvor der er en vis koncentration af bymæssig bebyggelse med over 10,8 meter til underkant af redningsåbning, er brandstationerne dimensioneret med en drejestige. I de dele af det samlede dækningsområde, hvor der ikke er højere bebyggelse i samme omfang, fremfører motorsprøjterne håndstiger og/eller springpuder. Drejestiger kan rekvireres til indsatser på hele Fyn, og det er også muligt at tilkalde assistance fra andre beredskaber, fx st. Middelfart.

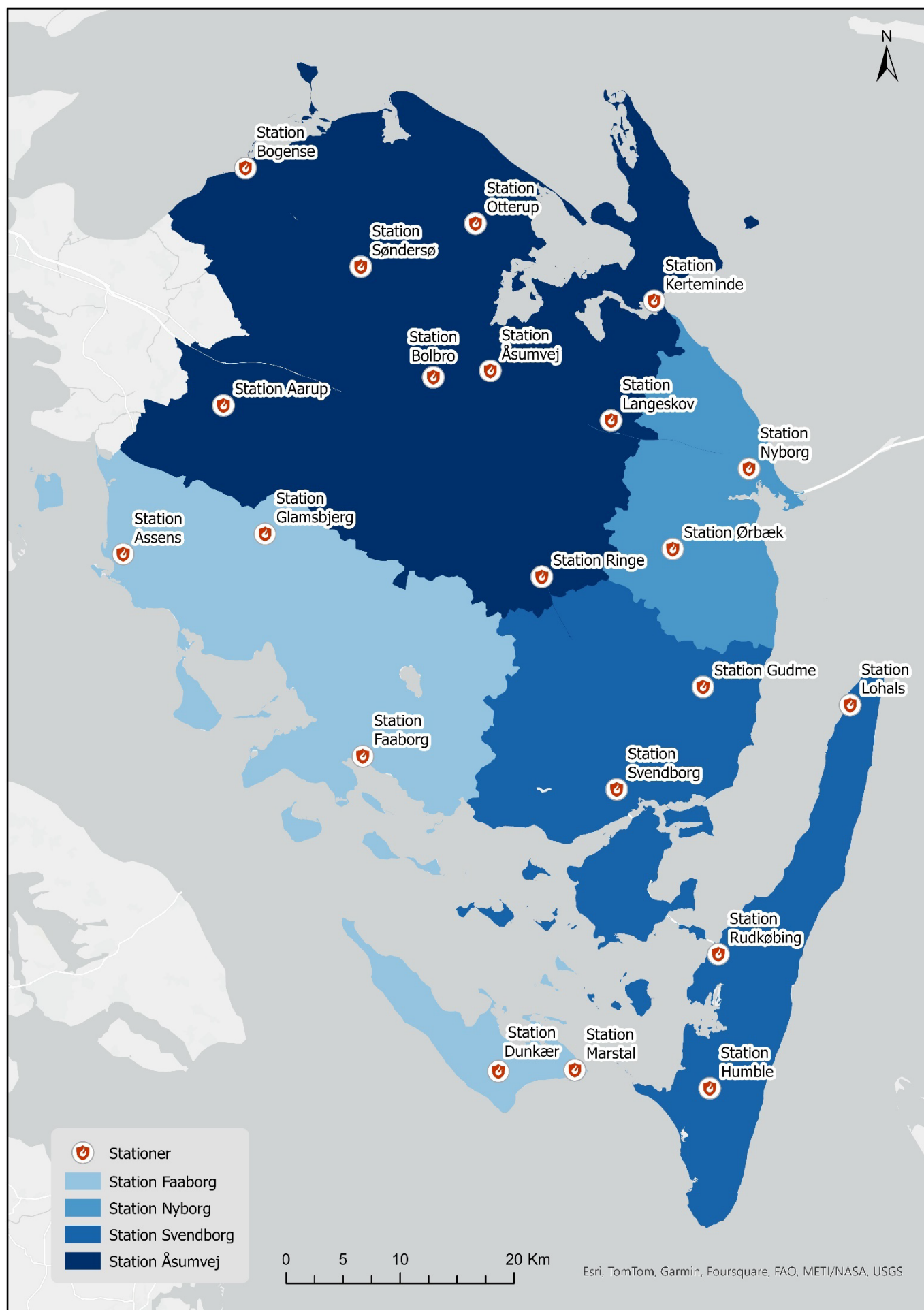
Analyserne viser, at det er meget sjældent, at personer reddes fra bygninger med et højderedningskøretøj. Højderedningskøretøjer anvendes oftest som taktisk redskab eller som arbejdsplatform.

Ud fra ovenstående vurdering kan det konkluderes, at tilstedeværelsen af en liftvogn i Aarup ikke er tilstrækkeligt beredskabsfagligt begrundet.

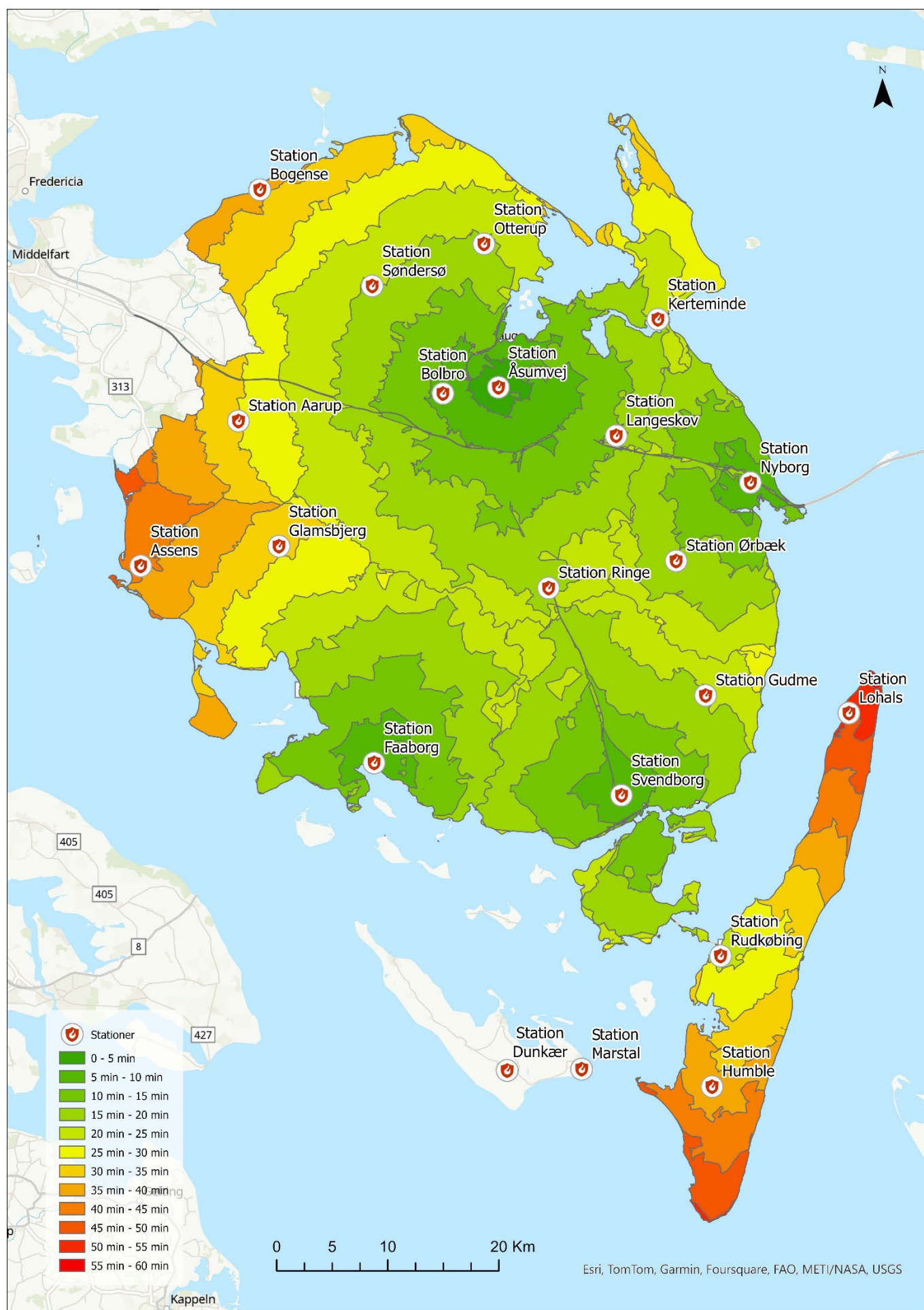
- ✓ Liftvognen i Aarup udfases.

Som led i den fortløbende fornyelse af vognparken er omrokeringer og udskiftninger nødvendige. De angivne årstal skal tages med det forbehold, at faktorer så som udbudsproces, leveringstid mv. kan påvirke tidspunktet for udskiftning.

- ✓ Drejestige og reservedrejestige på st. Åsumvej udskiftes i 2026.
- ✓ Når de to nye drejestiger på st. Åsumvej er taget i drift, erstatter de nuværende to drejestiger på st. Åsumvej drejestigerne på stationerne i Nyborg og Svendborg i 2026/2027.



Placering af højderedningskøretøjer og deres primære udrykningsområder i Beredskab Fyns samlede dækningsområde



Responstider for højderedningskøretøjer (Grænserne er udregnet ved 70% fremkommelighed)

2.8. Specialberedskaber

I dette afsnit beskrives en række specialberedskaber, som Beredskab Fyn opretholder til håndtering af opgaver og hændelser, der ikke forekommer dagligt.

2.8.1. Miljø- og kemiberedskab

Beredskab Fyn håndterer som udgangspunkt mindre forureninger med en motorsprøjte, som findes på alle stationer.

Ved større, mere sjældne hændelser og hændelser, der kræver mere specialiseret udstyr og mandskab, kaldes der indsatsleder, motorsprøjte og tankvogn samt nærmeste miljøenhed.

Vurdering

Ved Beredskab Fyn er der placeret miljøvogne i Aarup, Dunkær og Nyborg samt på Åsumvej. Derudover er der miljøtrailere på st. Otterup og st. Svendborg. Miljøvognene i Dunkær og på Åsumvej bør udskiftes som følge af høj alder.

Der forefindes kemikalieindsatsdragter i Aarup, Dunkær, Nyborg, Odense, Otterup og Svendborg.

Ved større forureninger, særligt med kemikalier, skal indsatsleder overveje at tilkalde Beredskabsstyrelsen, idet der ved disse hændelser ofte er tale om større, komplicerede og længerevarende indsatser, hvor Beredskabsstyrelsen har specialkompetencer og -materiel.

Første meldings ordlyd	Assens	Faaborg-Midtfyn	Kerteminde	Langeland	Nordfyns	Nyborg	Odense	Svendborg	Ærø	Hovedtotal
Str. forurening-Ammoniakudslip		1				1	2			4
Str. forurening-Benzinudslip								1		1
Str. forurening-Kemikalieudslip					1	1	1	1		4
Str. forurening-Olieudslip	1	3		1	4	3	2	3		17
Str. forurening-Gylleudslip	4	6		1	2			1		14
Hovedtotal	5	10		2	7	5	5	6		40

Hændelser vedr. større forurening fordelt pr. kommune (Data stammer fra ODIN)

Beredskab Fyn bliver sjældent kaldt til større hændelser og i særdeleshed hændelser, der kræver kemikaliedykkerindsats (3 gange i perioden 2019-2022). I forhold til risikovirksomheder er disse primært placeret i Odense og Nyborg. Der er dog en enkelt kolonne 2 virksomhed i Aarup.⁶

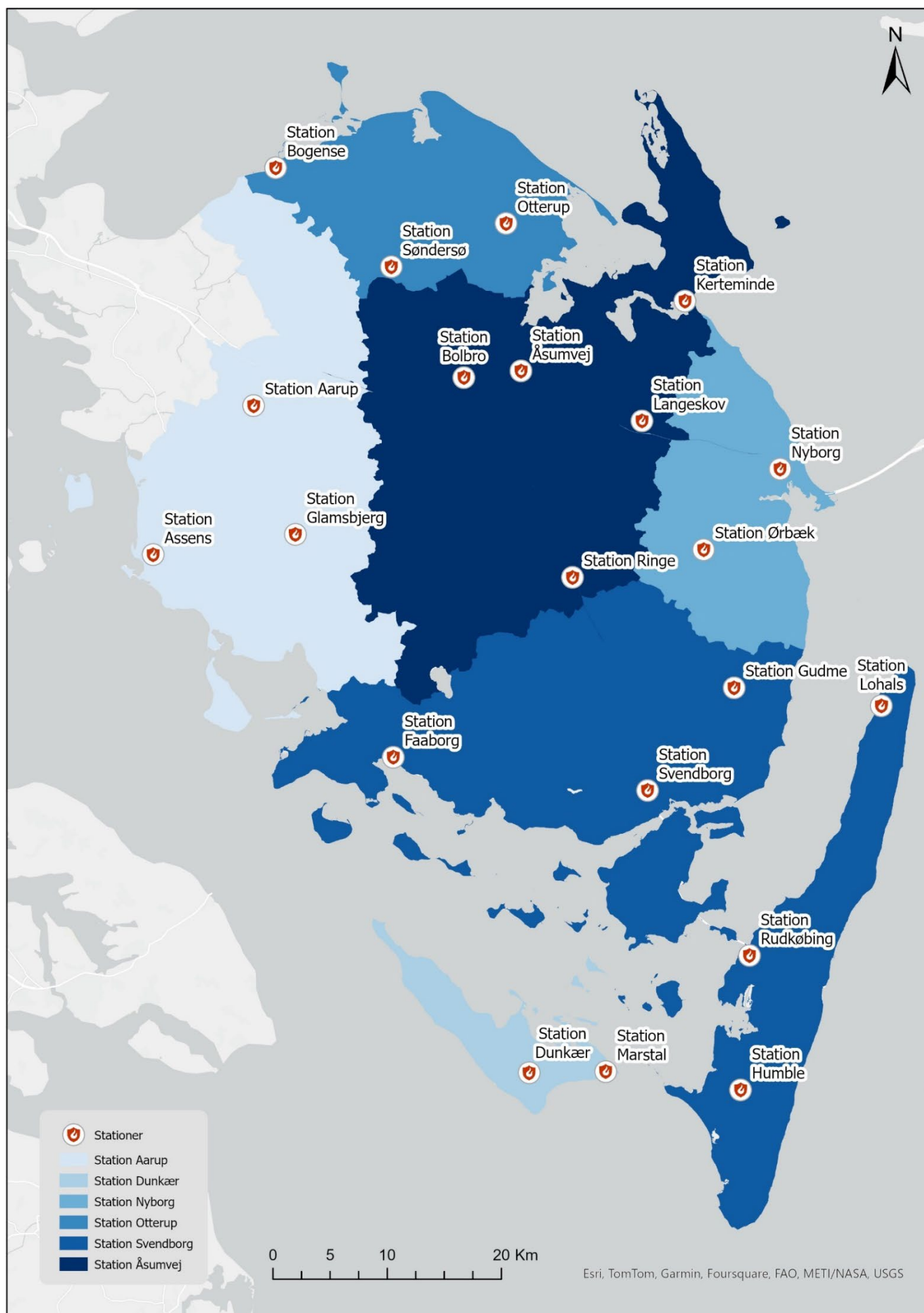
Kolonne 3 virksomheder:

- Fortum A/S, Lindholmvej 3, 5800 Nyborg
- Koppers, Avenakken 1, 5800 Nyborg
- Primagaz, Havnegade 80, 5000 Odense C

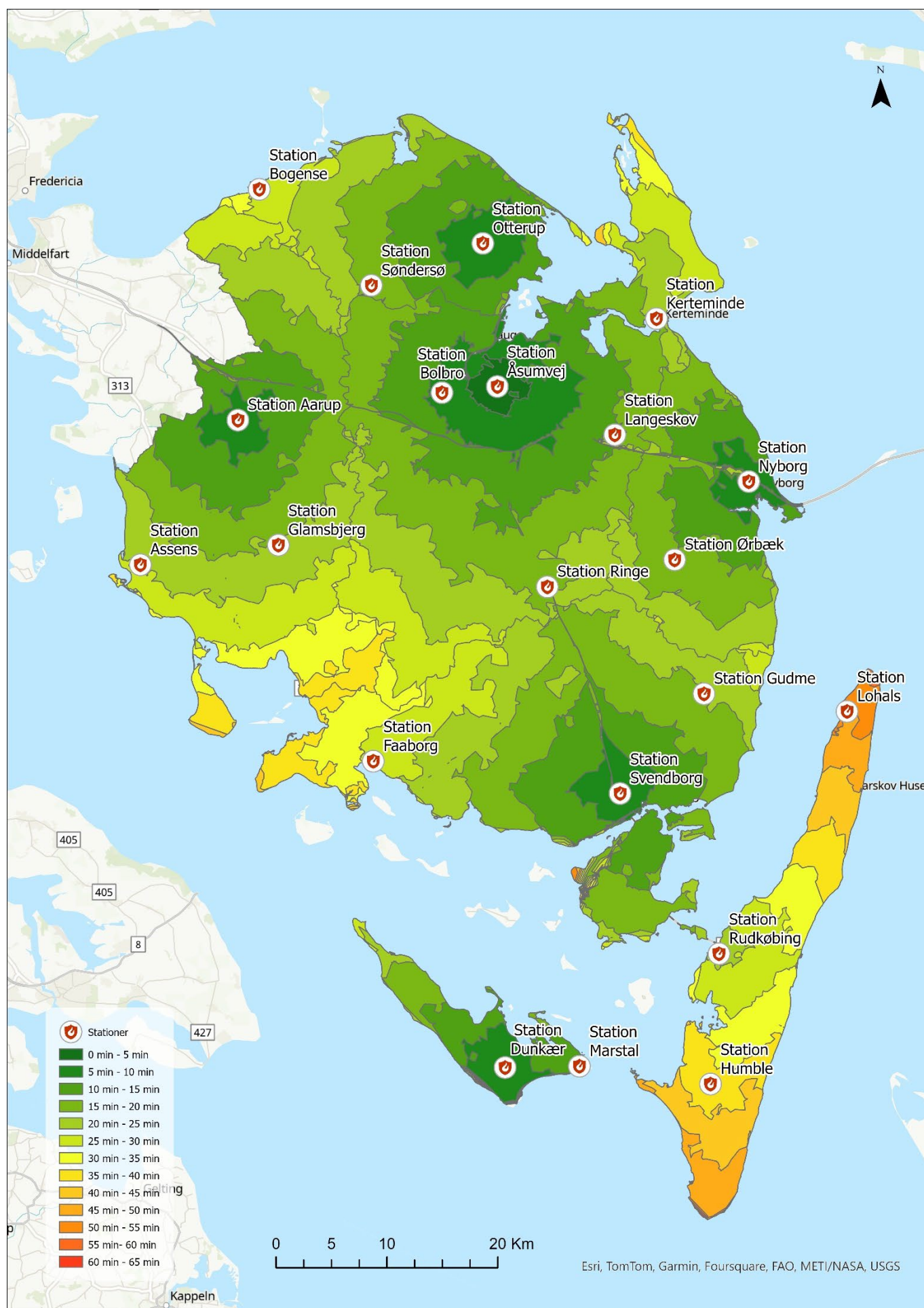
Kolonne 2 virksomheder:

- Fjernvarme Fyn A/S, Havnegade 120, 5000 Odense C
- Air Liquide, Havnegade 151, 5000 Odense C
- Albani, Tværgade 2, 5000 Odense C
- Dan Foam, Holmelund 43, 5560 Aarup
- Danrice, Odensevej 16, 5853 Ørbæk
- Orskov Foods, Odensevej 16, 5853 Ørbæk

⁶ <https://politi.dk/fyns-politi/om-fyns-politi/risikovirksomheder>



Placering af miljøenheder og deres primære udrykningsområder i Beredskab Fyns samlede dækningsområde



Responstider for miljøenheder (Grænserne er udregnet ved 70% fremkommelighed)

I et tværsektorielt samarbejde er der udarbejdet eksterne beredskabsplaner for alle kolonne 3 virksomheder og for udvalgte kolonne 2 virksomheder. Derudover er det oplagt, at konceptet om indsatsplaner kan finde anvendelse for risikovirksomheder, jf. afsnittet "Særlige objekter, operative bindinger og indsatsplaner".

Placeringen af ovennævnte risikovirksomheder er medvirkende årsag til lokaliseringen af miljøenheder i Beredskab Fyn.

Konklusion

Dataanalyserne viser, at uheld, der kræver indsats i kemikalieindsatsdragter, er meget få.

- ✓ Miljøvognene i Dunkær og på st. Åsumvej skal udskiftes som følge af køretøjernes høje alder. Ved udskiftning er det oplagt at undersøge en anden løsning end en 1:1 udskiftning, fx miljøtrailer i Dunkær, set i forhold til et lavt antal hændelser om året.

2.8.2. Dykkerberedskab

Beredskab Fyn har et dykkerberedskab, der står til rådighed døgnet rundt alle årets dage. Det er placeret på brandstationen på Åsumvej i Odense og kan afgå i hele Beredskab Fyns ansvarsområde og uden for eget ansvarsområde ved alarmering gennem 112. Beredskab Fyn har en aftale med Slagelse Brand og Redning om bistand med redningsdykkere.

Dykkerholdet udgøres af 2 redningsdykkere samt 2 lineholdere, hvoraf en af sidstnævnte også er holdets leder. Ved meldinger, hvor dykkerne bliver afsendt, bliver der samtidig afsendt nærmeste redningsbåd til opgaven.

Vurdering

Som det ses af nedenstående tabel, har dykkerberedskabet i alt været kaldt ud 143 gange i Beredskab Fyns samlede dækningsområde i perioden 2019-2022. I en stor del af hændelserne har indsatslederen kunnet aflyse dykkerne, idet der ikke har været tale om dykkerrelaterede opgaver på skadestedet.

Første meldings ordlyd	Total
Ass.-Dykker	2
FUH-Bil i vand	2
Redn.-Drukneulykke BASSIN	1
Redn.-Drukneulykke Fjord	15
Redn.-Drukneulykke Havet	61
Redn.-Drukneulykke SØER, Å - HAVN	60
Redn.-Drukneulykke Redning Vand	2
Hovedtotal	143

Første meldings ordlyd for hændelser/redning i vand (Data stammer fra ODIN)

I Beredskab Fyns samlede dækningsområde kører dykkerne automatisk med på meldinger om drukneulykker i søer, åer, havne, havet og fjord. Ved "Redning Vand" er der ikke tale om personfare, og derfor kaldes dykkerne som udgangspunkt ikke i den sammenhæng.

I forbindelse med en analyse af dykkerberedskabet er det blevet vurderet, hvorvidt dykkerberedskabet i fremtiden skal afgå på meldingerne Redn.-Drukneulykke Fjord og Redn.-Drukneulykke Havet. Historisk vurderes det, at dykkerberedskabet ikke har tilføjet den nødvendige værdi ved tilkald til de to alarmmeldinger, fordi dykkerberedskabet ikke opererer fra både og derfor kun bistår fra land.

Konklusion

Med baggrund i risikoidentifikationen, der tydeligt viser, at Beredskab Fyn har mange søer, åer og moser samt en lang kyststrækning, vurderes det, at dykkerberedskabet er en nødvendig del af det samlede beredskab. Dykkerberedskabet suppleres med bådberedskabet, der sikrer, at der langs hele kyststrækningen er mulighed for at redde fra overfladen.

En analyse har vist, at dykkerberedskabet ikke kan indsættes ved drukneulykker i fjord og på havet, hvis isætning af dykkere ikke kan ske fra land.

- ✓ Udrykningssammensætningen ændres således, at dykkerberedskabet ikke længere kaldes ved Redn.-Drukneulykke Fjord og Redn.-Drukneulykke Havet.

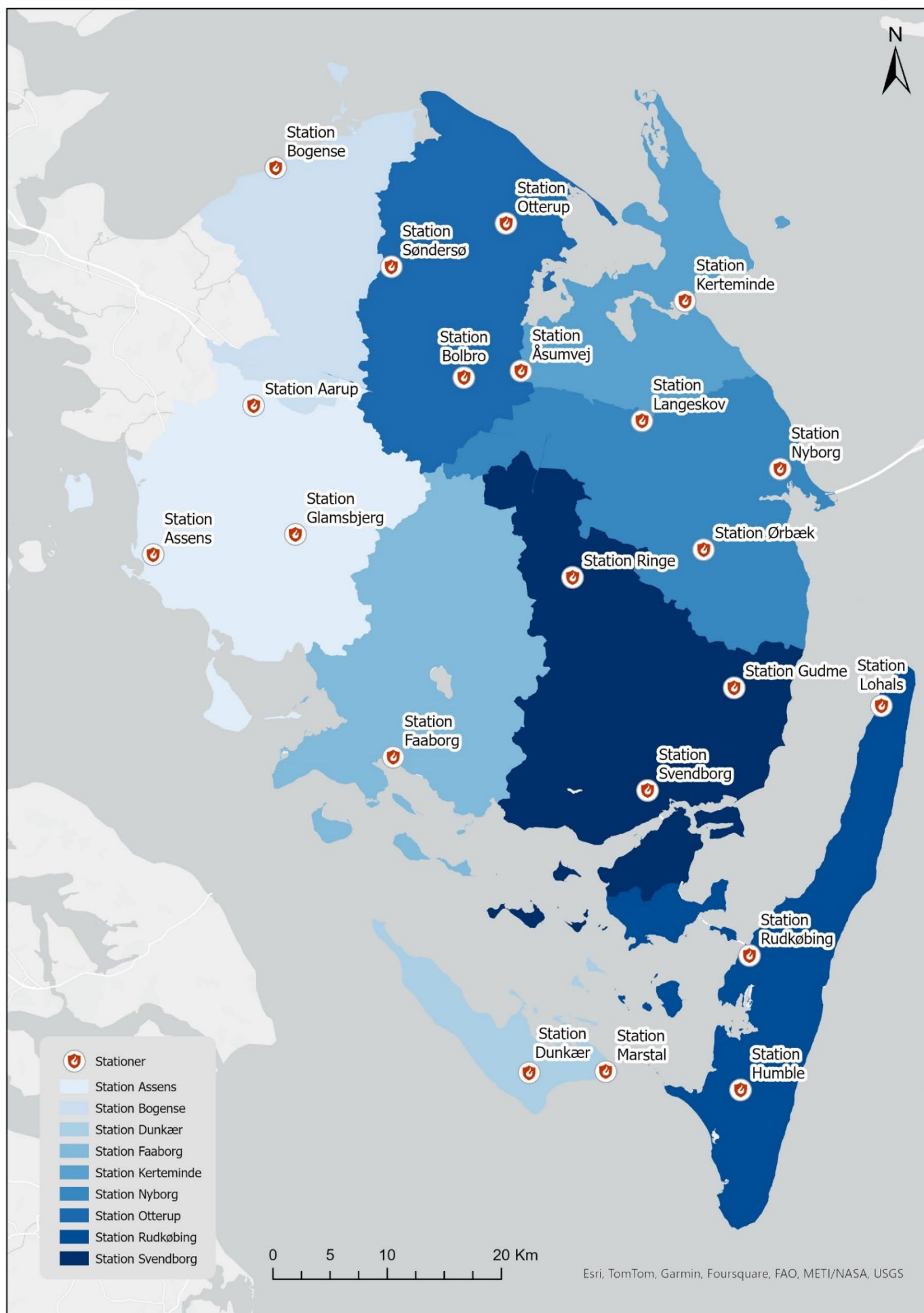
2.8.3. Bådberedskab

Beredskab Fyns ansvarsområde er kendetegnet ved en meget lang kystlinje og en del havne samt en del mindre og større øer. Derudover er der en del åer, søer og moser i det samlede dækningsområde.

Derfor har Beredskab Fyn placeret redningsbåde på udvalgte stationer, jævnfør nedenstående kort. Bådberedskabet bygger på en decentral struktur med en geografisk spredning i det samlede dækningsområde, der bidrager til et lokalt forankret beredskab med korte responstider.

Bådene anvendes primært til redning eller evakuering af personer, forureningsopgaver og til transport af personel og materiel til øerne, hvis færgen ikke kan sejle eller responstiden bliver for lang. Bådberedskabet indgår dermed også som forudsætning for planen for ø-beredskaber og andre stedlige beredskabsstyrker. I dag understøttes ø-beredskaberne primært fra følgende stationer:

- Assens – Båge
- Dunkær – Birkholm
- Faaborg – Avernakø, Bjørnø og Lyø
- Rudkøbing – Strynø
- Svendborg – Drejø, Hjortø og Skarø



Placering af redningsbåde og deres primære udrykningsområder i Beredskab Fyns samlede dækningsområde

Ud over redningsbåde forefindes også et antal andre både, herunder isbåde (status marts 2024):

Station	Materiel	Bemærkning
Assens	Redningsbåd på trailer Isbåd på station 4 båddragter	Godkendt til 9 pers. (60 HK)
Bogense	Redningsbåd på trailer Isbåd på station 8 båddragter	Godkendt til 13 pers. (115 HK)
Dunkær	Redningsbåd på trailer Isbåd på station 5 båddragter	Godkendt til 12 pers. (115 HK)
Faaborg	Redningsbåd på trailer Isbåd på station 8 båddragter	Godkendt til 12 pers. (250 HK)
Kerteminde	Redningsbåd på trailer Isbåd på trailer 4 båddragter	Godkendt til 9 pers. (60 HK)
Nyborg	Redningsbåd på trailer Isbåd på trailer 4 båddragter	Godkendt til 9 pers. (60 HK)
Otterup	Redningsbåd på trailer Isbåd på station 4 båddragter	Godkendt til 15 pers. (115 HK)
Ringe	Isbåd på trailer 2 båddragter	
Rudkøbing	Redningsbåd på trailer Isbåd på station 5 båddragter	Godkendt til 9 pers. (60 HK)
Svendborg	Redningsbåd på trailer Isbåd på trailer 4 båddragter	Godkendt til 9 pers. (60 HK)
Åsumvej	Gummibåd på trailer Isbåd på station 4 båddragter	Godkendt til 3 pers. (4 HK)

Bådberedskabet bygger i øvrigt på uddannet personel, vedligeholdelse af kompetencer, øvelser, udpegede isætningssteder mv.

Vurdering

Som beskrevet i "SAR DANMARK - Operativ Manual (Bind II)"⁷, er der en klar fordeling af ansvar for redning på vand.

JRCC har ansvaret på havet, mens kommunerne har ansvaret for beredskabet i søer, vandløb og havne.

⁷ <https://www.forsvaret.dk/da/publikationer/sar-danmark-operativ-manual/>

JRCC (Joint Rescue and Coordination Center) er en enhed under Forsvaret og leder eftersøgnings- og redningsoperationer i forbindelse med nødstedte skibe og havanlæg samt nødstedte eller savnede personer, der formodes at befinde sig til havs eller i indre danske farvande. JRCC leder og koordinerer desuden eftersøgnings- og redningsoperationer i forbindelse med savnede, nødstedte eller forulykkede luftfartøjer. Dog har politiet den koordinerende skadestedsledelse ved erkendte flyulykker på land. JRCC kan under udførelse heraf anmode om assistance fra relevante myndigheder. Politiet har den koordinerede ledelse under SAR-operationer (Search And Rescue) i søer, moser, vandløb og havne j.fr. Beredskabslovens § 17. Eftersøgnings- og redningsaktioner i søer, moser og vandløb samt havne er en del af opgaverne for det kommunale redningsberedskab.

Bådberedskabet opretholdes for at kunne sikre personredning i situationer, hvor personer er lokaliseret og, hvor det ikke er muligt for fx helikopter at forestå opgaven. Eftersøgningsopgaver på havet er ikke en opgave, der indgår i den kommunale dimensionering. Det gør udelukkende eftersøgning og redningsaktioner i søer, moser, vandløb samt havne.

Miljøopgaver i havne og vandløb hører til gengæld til redningsberedskabets opgaver, mens bugsering ikke er en beredskabsmæssig opgave.

Overgangen fra redningsopgave til entreprenøropgave er der, hvor den akutte fare for mennesker og dyr er ovre. Opgaver, der ønskes udført efter akutfasen, skal aftales med chefvagten, men vil som udgangspunkt ikke være en opgave for redningsberedskabet.

Antallet af både og deres placering vurderes passende. Ved en kommende udskiftning af en båd skal båden dimensioneres ud fra de lokale opgaver, der skal løses. Eksempelvis skal både, der understøtter ø-beredskaberne, transportere brandmandskab, røgdykkerudstyr, brandmateriel osv. Der bør være fokus på bådens stabilitet, fysiske størrelse og motorkraft.

Praksis for fremførsel, bemanning, indsættelse mv. af bådene kan variere fra station til station – nogle gange ud fra berettigede, lokale forhold. Det er ikke nødvendigvis hensigtsmæssigt med variationer, for mange forskellige procedurer kan være svære at styre for indsatsledere, for vagtcentralen osv. Derfor bør der om muligt arbejdes henimod et fælles koncept, der omhandler de forskellige aspekter ved bådberedskabet.

Konklusion

Bådberedskabet bygger på en decentral struktur med en geografisk spredning i det samlede dækningsområde.

- ✓ Den decentrale struktur for bådberedskabet fastholdes.
- ✓ Der skal arbejdes med en harmonisering af praksis i bådberedskabet på tværs af lokationer. Dette arbejde kan danne grundlag for en fastlæggelse af et fremtidigt setup, der kan indføres, når kontrakter skal fornys, både udskiftes, øvelser planlægges osv.

2.8.4. Højderedningsberedskab

Redning af personer, der befinder sig i højden eller dybden, kan ske med forskellige værktøjer: Håndstiger, springpuder, drejestiger, liftvogne og redning med reb.

De enkelte brandstationer i Beredskab Fyns ansvarsområde har forskellige muligheder for at foretage redning. Stationerne, der alene har en motorsprøjte, har mulighed for at anvende håndstige. De stationer, der har drejestige eller liftvogn, kan naturligvis anvende denne. På stationerne i Bogense, Assens og Kerteminde samt på drejestigerne i Nyborg, Odense og Svendborg er der placeret en springpude.

Vurdering

Afdækningen af risici i Beredskab Fyns ansvarsområde har vist, at der i flere forskellige sammenhænge er risiko for personredning i såvel højden som i dybden. I højden ses en risiko for personskade i bygninger, særligt under opførelse, i kraner og master samt på større virksomheder. Derudover viser analyserne, at der til tider er personer, der bringer sig selv i fare på broerne.

I dybden er det brønde, større kloakker og udgravninger i forbindelse med byggerier, der udgør en risiko.

I forhold til redning med reb sker dette yderst sjældent. Rebredning kræver speciel uddannelse og materiel. Højderedderne kan udføre redning op til 100 meter og brøndredning ned til 30 meter.

I Beredskab Fyns samlede dækningsområde er det alene station Åsumvej, der har mulighed for højderedning med anvendelse af reb.

Første meldings ordlyd	Assens	Faaborg-Midtfyn	Kerteminde	Langeland	Nordfyns	Nyborg	Odense	Svendborg	Ærø	Hovedtotal
Redn.-Bygning/Højderedning	4	1	2	1		3	16	5		32
Redn.-Skrænt								1		1
Redn.-Mast/Højderedning		1			3	1	3			8
Redn.-Silo/Brønd				1			2			3
Hovedtotal	4	2	2	2	3	4	21	6		44

Hændelser vedr. højderedning (Data stammer fra ODIN)

Som det ses af ovenstående tabel, er det relativt få hændelser, hvor der er vurderet et behov for højderedning. Ud af de i alt 44 hændelser sker ca. halvdelen i Odense Kommune.

Konklusion

Analyserne omkring redning fra højder og andre svært tilgængelige steder viser, at kapaciteten er tilstrækkelig. De fleste reddes med materiel og køretøjer, som er i nærområdet. Det drejer sig om håndstiger, drejestiger og springpuder. I de tilfælde, hvor der er behov for en kapacitet med rebredningskompetence, vurderes beredskabet også tilstrækkeligt.

En arbejdsgruppe har analyseret forskellige udrykningssammensætninger ved ovenstående hændelsestyper og er nået frem til følgende tilpasning for at sikre rette indsatskapaciteter (højderedderne med redningsudstyr) på skadestedet:

- ✓ Ved første meldings ordlyd "Redn.-Bygning/Højderedning", "Redn.-Mast/Højderedning" og "Redn.-Silo/Brønd" afsendes primær motorsprøjte og primært højderedningskøretøj samt redningsvogn og drejestige fra st. Åsumvej.

2.8.5. Klimaberedskab

Klimaberedskabet består af planer og operative kapaciteter til håndtering af klimarelaterede hændelser så som vandstandsstigning fra havet (fx stormflod) eller som følge af vedvarende nedbør/ekstremregn (fx skybrud og kraftig regn) og lignende hændelser. Klimaberedskabet varetages primært af de frivillige i Beredskab Fyn.

Ved forhøjet vandstand agerer Beredskab Fyn med afsæt i Beredskabsloven og ud fra et fastlagt serviceniveau med følgende tre prioriteter:

1. Redning af menneskeliv
2. Sikring af kritisk infrastruktur, fx forsyning (el, vand og varme) eller diger
3. Sikring af samfundsvigtige institutioner, fx plejecentre

Som supplement til de tre prioriteter udleverer Beredskab Fyn sandsække, og kommunerne sørger for sand udvalgte steder på Fyn, når der varsles høje vandstande. Derved har borgerne mulighed for at hente sandsække til sikring af egen ejendom.

Ifølge kystbeskyttelsesloven er sikring mod oversvømmelser fra havet grundejernes eget ansvar.

Vurdering

Beredskab Fyn har afdækket risikoområder i forbindelse med oversvømmelse fra havet op til 2,0 meter over daglig vande. Risikoafdækningen er sket i samarbejde med kommunerne og har for Beredskab Fyns vedkommende det

udgangspunkt, at hændelserne ikke må koste liv samt at samfundsvigtige institutioner og kritisk infrastruktur skal sikres. De enkelte kommuner har udarbejdet klimatilpasningsplaner, hvor fokus er på klimabetingede oversvømmelser generelt, i hvilke områder der forventes problemer og, hvilken prioriteret indsats kommunen ønsker.

Desuden fremgår følgende af Beredskab Fyns plan for oversvømmelse fra havet:

"Med udgangspunkt i Beredskabslovens §12 har beredskabskommissionen i Beredskab Fyn opsat tre kriterier for prioritering af indsatser i forbindelse med stormflod:

- *Hændelserne må ikke koste menneskeliv*
- *Samfundsvigtige institutioner skal sikres fortsat drift*
- *Kritisk infrastruktur skal sikres"*

Beredskab Fyn har udarbejdet interne action cards i overensstemmelse med ovenstående tre prioriteter. Disse action cards bygger på forudgående analyser og beskriver konkrete tiltag i udpegede områder. Områderne er udpeget i samarbejde med kommunerne. I de interne action cards er der udpeget 24 områder i Beredskab Fyns ansvarsområde, hvor der udleveres sandsække, og 9 områder, hvor der udlægges watertubes, hvis vandstanden når visse højder.

Ved risiko for forhøjet vandstand tager Beredskab Fyn udgangspunkt i DMIs prognoser. Ved en forventet overskridelse af foruddefinerede vandstandsniveauer, bliver der taget beslutning om aktivering af de forskellige action cards. Ved aktivering af action cards allokeres ansvaret for udførelsen til en operativ leder, der igangsætter opgaveløsningen, herunder alarmering og indsættelse af mandskabet.

Beredskab Fyns action cards beskriver i detaljer:

- De forskellige opgaver og steder
- De nødvendige ressourcer i form af mandskab, køretøjer og materiel
- De relevante kontaktoplysninger til samarbejdspartnere

Beredskab Fyn råder over operative kapaciteter til håndtering af klimahændelser i form af vandstandsstigning. De operative kapaciteter består af:

- materiel (sandsække og sandsækkefyldere, pumper, generatorer, watertubes osv.)
- uddannet personel (ansatte og frivillige, dog skal personel til akutte opgaver friholdes)
- køretøjer til fremførsel af personel og materiel, men også til håndtering/opsætning af materiel
- ledelsesressourcer til styring og koordinering, herunder bemanning af operativ stab og deltagelse i den lokale beredskabsstab (LBS)
- vagtcentral til understøttelse af opgaveløsningen

De operative kapaciteter kan indsættes i hele Beredskab Fyns ansvarsområde (ni kommuner) og er reserveret til indsættelse i overensstemmelse med førnævnte planer og action cards. Er der ved klimarelaterede hændelser behov for flere ressourcer end dem, som Beredskab Fyn råder over, kan der rekvireres assistance fra fx andre kommunale redningsberedskaber eller Beredskabsstyrelsen. Ved omfattende og længerevarende klimahændelser bliver anmodninger om assistance koordineret og prioriteret i den lokale beredskabsstab under ledelse af politiet og i et samarbejde mellem de involverede beredskabsaktører.

Beredskab Fyn har ved klimahændelser ofte behov for at pumpe store mængder vand væk fra områder, hvor vandet truer kritisk infrastruktur eller samfundsvigtige institutioner. Den nuværende pumpekapacitet til formålet består af mange, mindre dykpumper, der ikke er tilstrækkeligt kraftige og effektive.

Konklusion

Serviceniveauet for Beredskab Fyns afhjælpning af forhøjet vandstand er defineret ved de tre prioriteter:

1. Redning af menneskeliv
2. Sikring af kritisk infrastruktur, fx forsyning (el, vand og varme) eller diger
3. Sikring af samfundsvigtige institutioner, fx plejecentre

Som supplement til de tre prioriteter udleverer Beredskab Fyn sandsække, og kommunerne sørger for sand udvalgte steder på Fyn, når der varsles høje vandstande.

- ✓ Serviceniveauet for Beredskab Fyns afhjælpning af forhøjet vandstand fastholdes.

Beredskab Fyns klimaberedskab er et vigtigt aktiv for Fyn, når det handler om at sikre den fortsatte drift af samfundet ved klimahændelser.

- ✓ Nuværende kapaciteter i klimaberedskabet fastholdes.

2.8.6. Indkvarterings- og forplejningsberedskab

I henhold til Beredskabslovens § 12 skal det kommunale redningsberedskab kunne modtage, indkvartere og forpleje evakuerede og andre nødstedte. Evakuerede er personer, som myndighederne som følge af forventede eller indtrufne omstændigheder har flyttet fra deres opholdssted. Politiet planlægger og gennemfører en evakuering. Begrebet andre nødstedte omfatter mennesker i mere isolerede og ofte tilfældige situationer, hvor de pågældende får behov for hjælp fra redningsberedskabets indkvarterings- og forplejningsberedskab. Der kan f.eks. være tale om tilfælde, hvor trafikanter på grund af snestorm ikke kan nå deres bestemmelsessted og ikke ved egen hjælp kan finde kost og logi, eller tilfælde, hvor skibbrudne er bragt i land. Beredskab Fyn sigter mod at kunne håndtere op mod 500 evakuerede og/eller andre nødstedte.

Indkvarterings- og forplejningsberedskabet varetages primært af de frivillige i Beredskab Fyn og er nærmere beskrevet i plan for indkvartering og forplejning, se bilag 6.

Vurdering

Planen for indkvartering og forplejning er udarbejdet af Beredskab Fyn i et samarbejde med de ni ejerkommuner og beskriver ansvars- og opgavefordeling. Derudover giver planen et overblik over de ressourcer, der er til rådighed, herunder de lokaliteter, personer mv. som kan anvendes i tilfælde af, at det bliver nødvendigt at indkvartere og forpleje et antal personer.

Historisk set har det været storme og snestorme, der har skabt det største behov for at kunne indkvartere nødstedte, og ud fra de historiske data og ud fra en risikobaseret betragtning er det Beredskab Fyns målsætning at kunne indkvartere og forpleje op til 500 personer.

Skulle der opstå et behov for at indkvartere og forpleje et antal personer, der overstiger den eller de berørte kommuners formåen, kan det være nødvendigt at anmode andre kommuner/sektorer om hjælp (fx naboberedskaber og/eller hoteller mv.). I et sådant tilfælde forestår Beredskab Fyn koordinationen med relevante samarbejdspartnere i den lokale beredskabsstab (LBS) under politidirektørens ledelse og gør i relevante tilfælde brug af kommunens udpegede fleksible lokationer.

Konklusion

Beredskab Fyns indkvarterings- og forplejningsberedskab vurderes tilstrækkeligt.

- ✓ Indkvarterings- og forplejningsberedskabet fastholdes som beskrevet i plan for indkvartering og forplejning.

2.8.7. Storebæltsberedskab

Beredskab Fyn indgår sammen med andre myndigheder og beredskabsaktører i beredskabet omkring Storebæltsforbindelsen.

Vurdering

Ud over ansvaret for at varetage førsteindsatsen ved brand-, rednings- og miljøopgaver på Vestbroen har Beredskab Fyn ansvaret for at fremføre en behandlingsplads, der kan opstilles ved en større hændelse på Storebæltsforbindelsen, og for at fremføre en tankvogn med skiltetrailer, til sikring af indsatspersonalet ifm. bl.a. forureningsopgaver og trafikuheld.

Opgaverne løses primært med udgangspunkt i st. Nyborg og frivilligstationerne i Nyborg og Odense.

Storebæltsberedskabet er nærmere beskrevet i Storebæltsforbindelsens generelle beredskabsplan, som beskriver alle aktørers opgaver og ansvar. På baggrund af den generelle plan har Beredskab Fyn udarbejdet detaljerede planer for løsning af beredskabshændelser på lavbroen. I disse planer er samarbejdet mellem Beredskab Fyn og Slagelse Brand og Redning beskrevet, og der stilles med ressourcer på tværs af Sprogø for at sikre den bedst mulige beredskabsmæssige opgaveløsning. Samarbejdet mellem aktørerne øves årligt, hvor der veksles mellem dilemma- og fuldskalaøvelser.

Konklusion

Det vurderes, at det nuværende beredskabsniveau er passende for at kunne håndtere hændelser på lavbroen og for at kunne understøtte Slagelse Brand og Redning på et beredskabsfagligt og sikkerhedsmæssigt forsvarligt niveau.

- ✓ Det nuværende serviceniveau for Storebæltsberedskabet fastholdes.

2.9. Vandforsyning til brandslukning

Det fremgår af Beredskabslovens § 15 og af bekendtgørelse om risikobaseret kommunalt beredskab (§ 1, stk. 3), at Kommunalbestyrelsen skal sørge for, at der er tilstrækkelig vandforsyning til brandslukning. Beredskab Fyn har udarbejdet en plan for vandforsyning til brandslukning, der beskriver området, se bilag 7. Planens oplysninger om samlet vandkapacitet er opdateret således, at planen viser status ved implementering af nærværende plan for redningsberedskabet. Planen er under revision og bliver ajourført i forbindelse med det igangværende samarbejde med nøgleinteressenter om at udpege fremtidens brandhanenet. I forbindelse med fastlæggelse af den fremtidige brandhanestruktur forventes planens scenarier også at blive opdateret, og arbejdsgangen for drift, kontrol og vedligeholdelse af brandhaner forventes ligeledes revideret.

Generelt kan vand til brandslukning sikres via:

- vand på køretøjer
- brandhaner og andre faste installationer
- åbne vandforråd

Stabil vandforsyning til brandslukning er afgørende for en effektiv indsats, og der arbejdes derfor kontinuerligt med at optimere denne kapacitet.

Ud over at sikre tilstrækkelig vandforsyning via ovennævnte muligheder, arbejder Beredskab Fyn fortløbende på at gøre brug af nye og mere effektive slukningsmetoder, som kræver mindre vand. Der findes allerede i dag en række udviklede og afprøvede slukningsværktøjer, der kan være med til at reducere vandforbruget i forbindelse med brandslukning. Fordelene ved at minimere vandforbruget til brandslukningen er at spare på vandet som en kritisk ressource, men samtidig også at minimere følgeskader ved brug af slukningsvand.

2.9.1. Vand på køretøjer

Alle motorsprøjter og alle tankvogne i Beredskab Fyn medbringer vand til brandslukning. Derudover råder en række ø-beredskaber over vand til brandslukning via mobile slukningsanlæg og vandvogne.

Vurdering

Medbragt vand skal bruges dels til en hurtig og effektiv førsteindsats og dels til supplement til en igangværende indsats.

I planen for vandforsyning til brandslukning er den samlede kapacitet for medbragt vand i motorsprøjter og tankvogne opgjort til knap 250.000 liter. Derudover er der foretaget beregninger af den nødvendige vandforsyning under forskellige typiske hændelser.

Beredskab Fyn har adgang til at tilkalde assistance fra andre (fælles)kommunale beredskaber og Beredskabsstyrelsen, hvis der er behov for yderligere kapaciteter, der medbringer vand.

Konklusion

Der er redegjort for mængden af medbragt vand på køretøjerne.

- ✓ Kapaciteten på medbragt vand på udrykningskøretøjerne vurderes tilstrækkelig.

2.9.2. Brandhaner og andre faste installationer

Brandhaner er typisk koblet på drikkevandsforsyningsnettet, mens andre faste installationer kan være fyldestationer på vandværker eller vandtanke i tilknytning til virksomheder, hvor der ikke er tilstrækkelig vandkapacitet i nærområdet. Eftersyn varetages af forskellige aktører i de forskellige udrykningsområder (Beredskab Fyn, vandselskab m.fl.).

Beredskab Fyn indgår pt. i et samarbejde med kommuner, vandselskaber og vandværker om at udpege og prioritere brandhaner med en høj ydeevne. Det nuværende store antal brandhaner kan over tid reduceres markant ved at der fokuseres på færre men højt ydende strategiske brandhaner, der kombineret med den mobile vandforsyningskapacitet, kan sikre den nødvendige kapacitet og fleksibilitet i vandforsyningen til brandslukning i hele ansvarsområdet. Brandhaner med høj ydeevne er primært koncentreret i byområder. Beredskab Fyns samlede dækningsområde består i høj grad mindre byer og landområder, og det vil derfor stadig være nødvendigt med en mobil kapacitet.

For fremadrettet at være med til at sikre en stabil drikkevandsforsyning, vil Beredskab Fyn optimere anvendelsen af vand, der ikke anvendes som drikkevand.

Konklusion

Det tværsektorielle samarbejde om fremtidens brandhanenet fortsætter.

- ✓ I forbindelse med samarbejdet om fremtidens brandhanenet udpeges strategisk vigtige brandhaner, der fremover udgør grundstammen i brandhanenet.

2.9.3. Åbne vandforråd

Åbne vandforråd kan være hav, søer og åer mv. Der kan etableres stabil vandforsyning til brandslukning fra åbne vandforråd ved at indsætte en slangetender, der medbringer pumpekapacitet og brandslanger til vandforsyningen. Beredskab Fyns slangetendere er nærmere beskrevet i et tidligere afsnit.

Ø-beredskaberne baserer bl.a. deres vandforsyning til brandslukning på muligheden for at bruge havvand.

Vurdering

Fordelene ved at anvende åbne vandforråd er bl.a., at der kan være tale om en ganske stor kapacitet og, at der ikke benyttes drikkevand til brandslukningen.

Konklusion

Åbne vandforråd udgør en relevant del af den samlede vandforsyningskapacitet.

- ✓ Åbne vandforråd anvendes også i fremtiden til sikring af vandforsyning til brandslukning.

2.10. Teknisk ledelse

Den tekniske ledelse på et skadested i Beredskab Fyns ansvarsområde kan varetages af en holdleder, en skadestedsleder eller en indsatsleder.

2.10.1. Holdledere

Holdlederen er ansvarlig for førsteudrykningen på et skadested, dvs. brandmandskabet. I en række foruddefinerede situationer, hvor indsatslederen ikke alarmeres, varetager holdlederen også den tekniske og taktiske ledelse af indsatsen. I alle andre tilfælde varetages funktionen som teknisk leder af en holdleder i opstarten af en indsats, hvis indsatslederen ikke er mødt endnu.

Vurdering

Holdlederen er uddannet til at skabe sig et sådant overblik over skadestedet og hændelsen, at han kan indsætte sit mandskab og varetage en sikkerhedsmæssigt forsvarlig førsteindsats. Derudover er holdlederen uddannet til at tilkalde den nødvendige assistance.

I Beredskab Fyns samlede styrke indgår ca. 140 holdlederuddannede. Hver holdleder i Beredskab Fyn har bestået den centrale holdlederuddannelse og har i tillæg hertil gennemført et lokalt tilrettelagt uddannelsesforløb for at kunne varetage funktionen som teknisk leder. Den lokale uddannelse er senest vedligeholdt i efteråret 2023. Uddannelsesforløbet gør

holdlederen i stand til at gennemføre og afslutte hverdagshændelser uden, at en indsatsleder møder fysisk på skadestedet. Holdlederen skal være i stand til at samarbejde og kommunikere med vagtcentralen. Derudover skal holdlederen naturligvis stadig kunne kommunikere med indsatslederen i de hændelser, hvor indsatslederen bliver disponeret / tilkaldt. Ydermere sætter den lokale uddannelse holdlederen i stand til at samarbejde med politiet og det præhospitale beredskab på eget niveau.

Beredskab Fyn sikrer, at alle holdledere løbende gennemfører en lokalt tilrettelagt efter- og videreuddannelse, så kompetencerne vedligeholdes.

Konklusion

Holdlederen er ansvarlig for eget mandskab og skal kunne fungere som teknisk leder på et skadested.

- ✓ Den nuværende model, hvor alle holdledere er uddannet og løbende kompetenceudvikles til at kunne varetage den tekniske ledelse, fastholdes.

2.10.2. Indsatsledere

Indsatslederen er uddannet til at varetage den tekniske og taktiske ledelse på et skadested, herunder at definere mål og midler til løsning af indsatsen. Indsatslederen udøver sin ledelse i samarbejde med ledelsesteamet bestående af holdledere og/eller skadestedsledere. Den tværsektorielle koordinering af en indsats varetages af indsatslederen fra redningsberedskabet, indsatslederen fra politiet og indsatslederen fra sundhedsberedskabet.

Beredskab Fyn har året rundt 7 indsatsledere på vagt til at rykke ud i følgende indsatsledervagtområder:

- Assens
- Faaborg-Midtfyn
- Nordfyn
- Nyborg/Kerteminde
- Odense
- Svendborg/Langeland
- Ærø

Vurdering

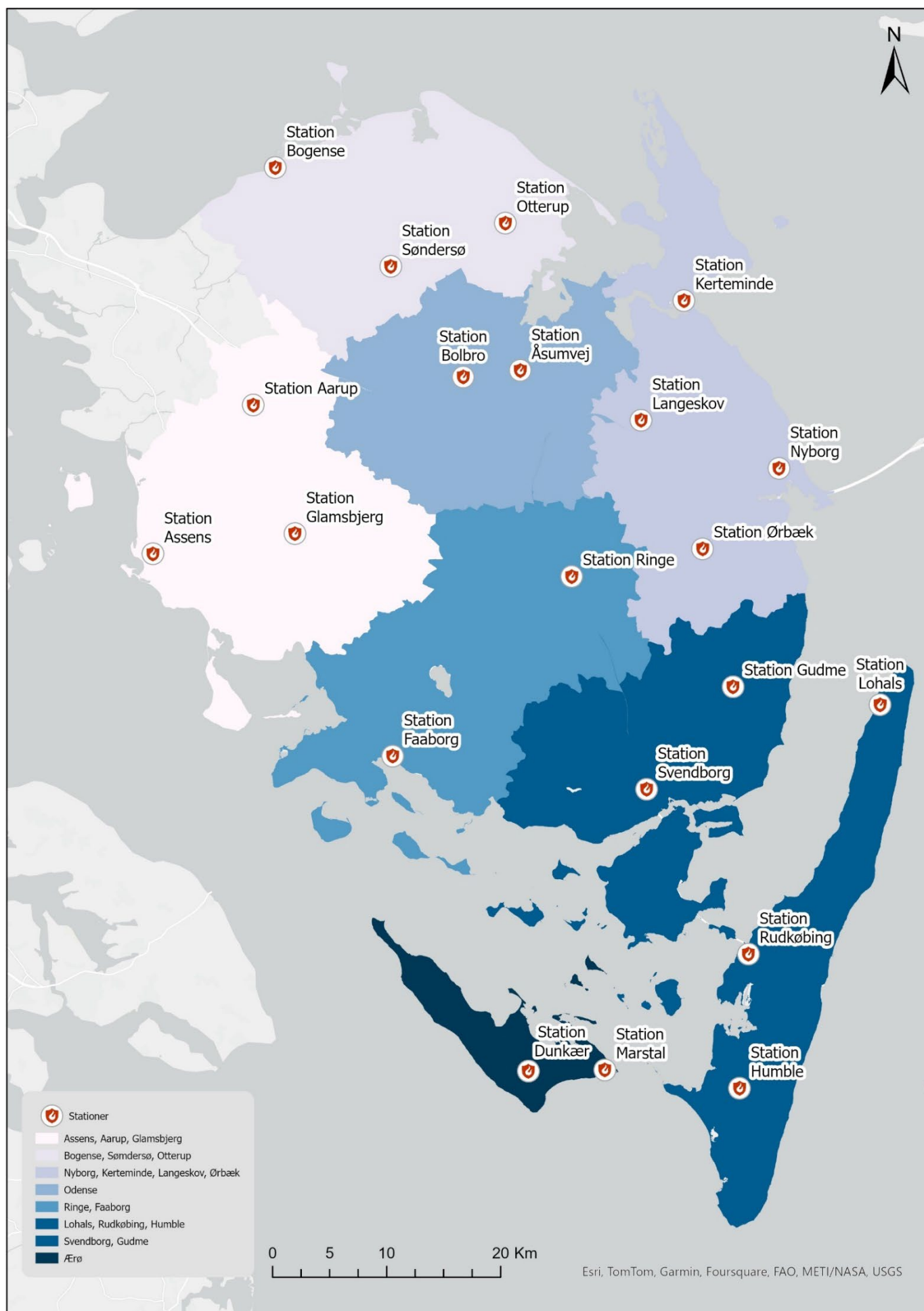
Hver af de godt 30 indsatsledere, der indgår i den samlede styrke, har bestået den centrale indsatslederuddannelse. Derudover deltager hver indsatsleder i den obligatoriske efteruddannelse ved Beredskabsstyrelsen hvert tredje år og derudover i lokalt tilrettelagte uddannelser og øvelser.

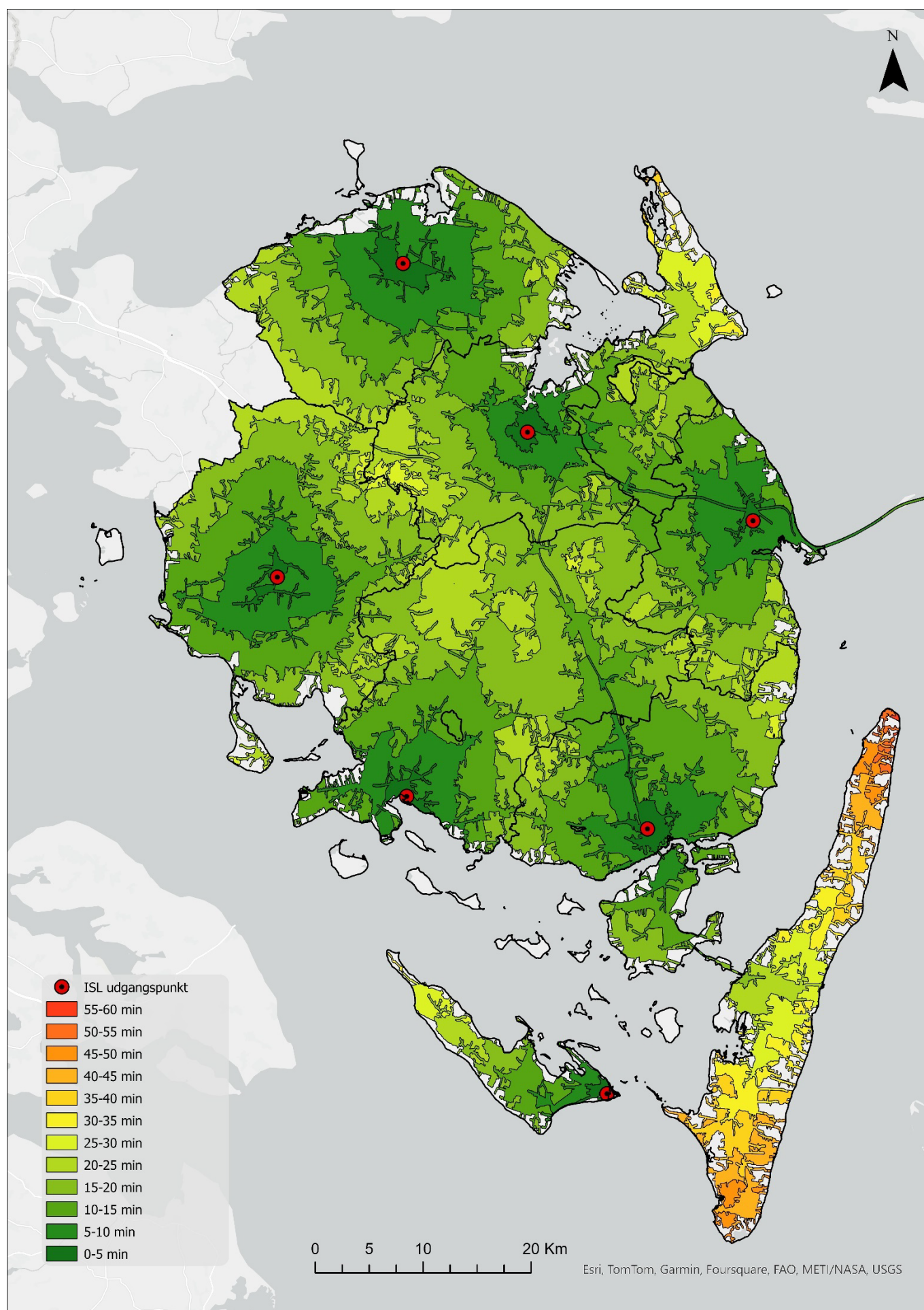
Ved hændelser, hvor Beredskab Fyn ud fra scenarieanalyserne vurderer, at ledelsesopgaven kan blive mere ressourcekrævende og af koordinerende karakter, sendes der automatisk en indsatsleder til styrkelse af den tekniske ledelse (holdlederen) på skadestedet. Disse hændelser fastlægges ud fra alarmmeldingen, jf. bilag 4.

Ved hændelser, hvor der alene sendes en holdleder til varetagelse af den tekniske ledelse, kan der umiddelbart sendes en indsatsleder, hvis holdlederen på et tidspunkt i indsatsforløbet skønner, at der er behov herfor. Denne erkendelse kan ske, når der skabes overblik ved ankomst, eller på baggrund af informationer, der indløber under fremkørsel eller allerede ved de supplerende meldinger, som alarmcentralen afgiver.

I følgende situationer vil den tekniske ledelse på et skadested blive suppleret med en indsatsleder:

- Supplerende meldinger fra alarmcentralen bevirker, at man ville have valgt en udrykningssammensætning, der i Beredskab Fyn er dimensioneret med en indsatsleder.
- Holdleder under fremkørsel får meldinger eller gør observationer, der gør, at han skønner behov for en indsatsleder på skadestedet.
- Holdleder rekvirerer supplerende udrykningsenheder.
- Alarmmeldingen er automatisk dimensioneret med en indsatsleder.





Responstider for indsatsledere (Grænserne er udregnet ved 70% fremkommelighed)

En indsatsleder vil kunne være fremme hos skadelidte i en stor del af Beredskab Fyns ansvarsområde inden for 30 minutter fra alarmmodtagelse. Stort set hele Beredskab Fyns ansvarsområde vil kunne nås inden for 35 minutter.

Den gennemsnitlige responstid for indsatslederne har i perioden 2019-2022 været 12,48 minutter i Beredskab Fyns samlede dækningsområde (Alarmmeldingerne ISL Eftersyn og ISL Forespørgsel er ikke medtaget, idet disse alarmmeldinger ofte medfører kørsel 2, dvs. uopsættelig kørsel, men uden anvendelse af udrykningssignaler).

Med en syvdelt indsatsledervagt i Beredskab Fyns samlede dækningsområde vurderes det, at indsatslederen vil være fremme på et skadested før supplerende eller assisterende styrker. Vurderingen underbygges af en analyse af indsatslederens responstider i indsatsledervagtområde Svendborg/Langeland for så vidt angår hændelser i Langeland Kommune i perioden 1.1.2023-31.12.2023. Analysen fastslår, at indsatslederen altid er mødt på skadestedet før supplerende eller assisterende styrker. Set i lyset af de geografiske afstande i det pågældende indsatsledervagtområde er det sandsynligt, at indsatslederne i de andre indsatsledervagtområder også alt andet lige er fremme på et skadested før supplerende eller assisterende styrker.

I tilfælde af situationer, hvor en indsatsleder bliver optaget af større, længerevarende og komplekse hændelser, vil de øvrige vagthavende indsatsledere overtage vagtforpligtigelsen, eller vagtfrie indsatsledere vil kunne aktiveres til at varetage den ordinære indsatsledervagt.

Konklusion

Indsatslederen er Beredskab Fyns lokale ledelsesrepræsentant på et skadested.

- ✓ Beredskab Fyn vil også fremover sikre, at indsatslederne til stadighed har de nødvendige kvalifikationer til at varetage opgaverne.

2.10.3. Skadestedsledere

Ved større hændelser kan indsatslederen vælge at opdele skadestedet i flere mindre skadesteder med hver sin leder. Denne betegnes skadestedsleder. Skadestedslederen har ansvaret for den tekniske/taktiske indsats på det enkelte skadested, men er underlagt indsatslederen, hvorigennem også eventuel assistance skal rekvireres.

Vurdering

En skadestedsleder kan støtte indsatslederen og dermed bidrage til en effektiv håndtering af en indsats. Alle indsatsledere har bemyndigelse til at rekvirere en skadestedsleder til en igangværende indsats, og derudover foreligger der instrukser for, hvornår der automatisk tilkaldes skadestedsleder.

Konklusion

En skadestedsleder er en vigtig ressource til løsning af især omfattende indsatser.

- ✓ Der skal også i fremtiden trænes i at anvende en skadestedsleder på de rigtige tidspunkter.

2.11. Operativ ledelsesstøtte

Med operativ ledelsesstøtte forstås den beredskabsfaglige støtte, som den tekniske leder (indsatslederen, skadestedslederen og/eller holdlederen) kan modtage på skadestedet. Støtte til den tekniske leder kan ske på skadestedet eller fra "baglandet" fx gennem en chefvagt og/eller kvalificeret vagtcentralpersonale, som er uddannet i at kunne bistå med koordination, kommunikation og logistik. Der foreligger action cards, der beskriver de situationer, hvor vagtcentralen skal aktivere chefvagten. Derudover har indsatslederen mulighed for at anmode om tilkald af chefvagten ved konkret behov. Operativ ledelsesstøtte spiller en central rolle for Beredskab Fyns robusthed. Operativ ledelsesstøtte er givtig ikke bare i forbindelse med hverdagshændelser (daglige hændelser), men også ved – og især ved – større hændelser (større ulykker) og ekstraordinære hændelser (meget omfattende, komplekse eller længerevarende hændelser), se robusthedsprofil. Den kan understøtte koordination af den samlede ressourcedisponering på tværs af redningsberedskabet og hjælpe den tekniske leder i den taktiske indsættelse på skadestedet, bl.a. gennem formidling af efterretninger og løbende tilvejebringelse af ressourcer til brug for indsatsen.

Vurdering

Samlet set vurderes det, at Beredskab Fyn er et robust beredskab, når det gælder den daglige drift og de små og mellemstore hændelser, hvor indsatserne ofte er rutineprægede og ukomplicerede. Holdlederen er netop uddannet til at

håndtere denne type hændelser og vil med støtte fra vagtcentralen kunne gennemføre og afslutte indsatserne, i nogle tilfælde uden brug af indsatsleder. Indsatslederen er en nødvendig ressource ved et større behov for prioritering af ressourcer, koordinering mellem enheder og myndigheder mv. Den teknologiske udvikling på det operative område har skabt muligheder for at etablere samarbejde mellem indsatsleder, holdleder, vagtcentral og andre aktører såvel på skadestedet som via elektroniske medier. Disse teknologiske løsninger kan i højere grad støtte den tekniske ledelse både under fremkørsel, under indsats og ved afslutningen af indsatsen. Det gælder blandt andet brug af streaming fra redningsberedskabets køretøjer til vagtcentralen, muligheder for at anvende den alarmerende borgers egen telefon til at give redningsberedskabet en idé om hændelsens omfang, samt etablering af overblik over indsatte og ledige kapaciteter.

Ved de få større, komplicerede og længerevarende hændelser er der i høj grad brug for en kompetent samlet operativ ledelse på strategisk, operationelt og taktisk niveau som beskrevet i det følgende. Et stærkt setup skal sikre, at den operative ledelse kan håndtere disse sjældent forekommende hændelser. Større hændelser kræver væsentligt mere mandskab og materiel end dagligdagshændelser, stiller større krav til den operative og taktiske ledelse på skadestedet og kan involvere ledelse af assistance fra flere beredskabsaktører, herunder andre kommunale redningsberedskaber, Beredskabsstyrelsen samt samarbejde med politi, ambulancetjeneste (præhospital indsats) mv.

En ambition om bedre forudsætninger for koordinering og håndtering af logistik, mere overordnet beredskabsfaglig styring af samtidige og større hændelser samt et samlet overblik over kapaciteter, kan løses gennem en slagkraftig vagtcentral med tværgående overblik over ledige og indsatte kapaciteter inden for sektoransvarsområdet. Den fulde effekt på robustheden opnås, hvis der i den forbindelse etableres et samlet overblik over ledige og indsatte kapaciteter på tværs af Beredskab Fyns ejerkommuner i realtid. Beredskab Fyn indgår sammen med de øvrige (fælles)kommunale redningsberedskaber i Danmark i et udviklingsprojekt, der fører til et nationalt realtidsoverblik over køretøjer og kapaciteter i de (fælles)kommunale redningsberedskaber og i det nationale redningsberedskab (Beredskabsstyrelsen). Desuden oprettes i løbet af 2024 en viceberedskabsinspektørstilling på vagtcentralen for at styrke vagtcentralen yderligere som omdrejningspunkt for det operative virke i Beredskab Fyn. I stillingen placeres opgaver så som

- kvalitetssikring og vedligeholdelse af operative action cards mv.
- operativ støtte til den tekniske ledelse på et skadested
- aflastning på vagtcentralen i spidsbelastningsperioder på hverdage
- kompetenceudvikling af vagtcentralpersonalet
- opfølgning på udrykninger, herunder udrykningsdata

Beredskabsarbejdet i alle sektorer bygger på en række overordnede principper, der gælder i forbindelse med planlægning, krisestyring og indsatser:

- Sektoransvarsprincippet, som indebærer, at den myndighed eller organisation, der har ansvaret for et område under normale forhold, også har ansvaret for det forebyggende, forberedende og afhjælpende beredskab ved ekstraordinære hændelser.
- Lighedsprincippet, som indebærer, at der skal være størst mulig lighed mellem en given organisation under normale forhold og i tilfælde af ekstraordinære hændelser således, at omfanget af organisatoriske tilpasninger ikke bliver større end situationen tilsiger.
- Nærhedsprincippet, som indebærer, at beredskabsopgaverne bør løses så tæt på borgerne som muligt og dermed på det lavest egnede og relevante organisatoriske niveau.
- Handlingsprincippet, som indebærer, at det i en situation med uklare eller ufuldstændige informationer er mere hensigtsmæssigt at etablere et lidt for højt beredskab end et lidt for lavt beredskab. Samtidig skal der hurtigt kunne ændres på beredskabet i nedadgående retning for at undgå ressourcespild.
- Samarbejdsprincippet, som indebærer, at myndigheder og andre aktører har et ansvar for at samarbejde og koordinere med andre myndigheder og organisationer.

Med grundlag i de ovenstående principper er den operative ledelsesstruktur derfor bygget op over de tre niveauer, der er beskrevet i "Retningslinjer for indsatsledelse, oktober 2023"⁸.

⁸ <https://www.brs.dk/da/nyheder/2023/refil-2023/>

Niveau	Funktion	Ansvarsområde
Strategisk	Direktøren	Det strategiske niveau har det overordnede ansvar for at fastlægge de langsigtede og helhedsorienterede strategier og retningslinjer, herunder overordnede mål, midler mv. Det strategiske niveau vil som udgangspunkt lede gennem den eksisterende operative organisation, men kan også ved ekstraordinære hændelser selv overtage den samlede ledelse. Beredskabsdirektøren er den øverste ansvarlige for den operative ledelse og samarbejder på det strategiske ledelsesniveau med kommunerne, regionerne og staten. Det vil eksempelvis være beredskabsdirektøren, der som udgangspunkt indgår i den lokale beredskabsstab på strategisk niveau (LBS-S).
	Chefvagt	<i>Dagligt beredskab / Ekstraordinære hændelser</i> Chefvagten har ansvaret for aktivering af krisestyringsorganisationen og Beredskab Fyns egen stab. Chefvagten deltager i møder i den lokale beredskabsstab på operationelt niveau (LBS-O).
Operationelt	Forbindelsesofficer/beredskabsfaglig medarbejder	<i>Ekstraordinære hændelser</i> Forbindelsesofficerer har bemyndigelsen til at indgå i diverse stabe, eksempelvis de kommunale krisestyringsstabe. Forbindelsesofficeren udpeges med udgangspunkt i forhold til særlige kompetencer, afhængig af hændelsestype.
Taktisk	Indsatsleder	<i>Dagligt beredskab / Ekstraordinære hændelser</i> Indsatslederen er ansvarlig for den tekniske ledelse på skadestedet. Indsatslederen skal kunne lede hverdagshændelser i alle indsatsens faser. Indsatslederen er ansvarlig for at vælge den taktiske løsning, herunder definere mål og midler til løsning af indsatsen. Ledelsen udøves i samarbejde med ledelsesteamet, bestående af holdleder(e) og evt. skadestedsleder(e). Indsatslederen samarbejder med andre sektorer (ISL POLITI, ISL SUND) og myndigheder på skadestedet, med udgangspunkt fra et kommandostade (KST).
	Skadestedsleder	<i>Dagligt beredskab / Ekstraordinære hændelser</i> Skadestedslederen kan varetage ledelsen af et skadestedsafsnit, eller en specifik opgave. Skadestedslederen refererer til indsatslederen og udøver sin ledelse gennem underlagte holdledere i et ledelsesteam.
	Holdleder	<i>Dagligt beredskab / Ekstraordinære hændelser</i> Holdlederen er leder og sikkerhedsansvarlig for egne indsatte styrker. Holdlederen omsætter den valgte taktik, til en teknisk effektiv løsning, og følger løbende op på effekten af iværksatte tiltag under hensyntagen til den samlede opgaveløsning på skadestedet. Holdlederen kan have ansvaret for den tekniske ledelse ved mindre hændelser, hvor der indgår samarbejde med andre sektorer eller myndigheder på samme niveau. Holdlederen kan endvidere håndtere den tekniske ledelse i et afgrænset geografisk afsnit, ved større hændelser, dog kun for egne styrker, og uden tværfagligt samarbejde.

Konklusion

Konceptet for operativ ledelsesstøtte udbygges fra 2024 bl.a. ved at indføre realtidsoverblik over ressourcer og kapaciteter på vagtcentralen og ved at oprette en viceberedskabsinspektørstilling på vagtcentralen.

- ✓ Erfaringerne med realtidsoverblik og udvidet operativ ledelsesstøtte samles op for at kunne videreudvikle den operative ledelsesstøtte og Beredskab Fyns robusthed.

2.11.1. Vagtcentralen

Medarbejderne i Beredskab Fyns vagtcentral løser i dag en lang række forskellige opgaver, og disponering til brand- og redningshændelser er kun en del heraf.

Beredskab Fyn vil arbejde for, at vagtcentralen fremover i højere grad tilegnes kompetencer og værktøjer til at kunne understøtte den tekniske ledelse endnu bedre. Vagtcentralen bliver i højere grad omdrejningspunktet for tilvejebringelse af informationer og overblik. Samtidig skal vagtcentralens personale kunne formidle viden til brug for det operative beredskab på rette tidspunkt.

Opgaveløsningen og forståelsen for det operative beredskab søges udviklet ved, at Beredskab Fyn afholder lokale efter- og videreuddannelser med fokus på skadestedsledelse, operativ IT, samarbejde og kommunikation mv.

Derudover skal vagtcentralen indtænkes i de daglige øvelser og uddannelser på tværs af Beredskab Fyns samlede dækningsområde, ligesom vagtcentralen også forventes at skulle deltage på relevante dele af de lokalt tilrettelagte uddannelser og øvelser for indsatsledere.

Konklusion

Førnævnte nyoprettede viceberedskabsinspektørstilling på vagtcentralen skal bl.a. bidrage til lokal kompetenceudvikling af vagtcentralpersonalet.

- ✓ Der sættes ind med yderligere kompetenceudvikling af personalet på vagtcentralen for at udvikle den effektive drift og øge robustheden i Beredskab Fyn.

2.11.2. Chefvagten

Funktionen som chefvagt bemandes alle årets døgn af skiftende ledere i Beredskab Fyn. Chefvagten er på tilkald og varetager bl.a. følgende opgaver:

- operativ ledelsesstøtte til den tekniske ledelse på et skadested
- deltagelse i den lokale beredskabsstab (LBS) under ledelse af politidirektøren
- involvering i omfattende og/eller langvarige hændelser
- alarmering af den kommunale krisestyringsstab
- håndtering af personalemæssige forhold i Beredskab Fyn uden for alm. arbejdstid
- pressehåndtering og krisekommunikation

Chefvagten alarmeres via vagtcentralen.

Konklusion

Funktionen som chefvagt er en af hjørnestenene i den operative ledelsesstøtte.

- ✓ Chefvagtordningen fortsætter, og der vil være fokus på uddannelses- og øvelsesaktivitet for at opretholde en sammenhængende operativ ledelsesstøtte i Beredskab Fyn.

2.12. Kriseledelse

Ved større komplicerede hændelser eller langvarige hændelser er det hensigtsmæssigt at nedsætte en stab til styring af krisen.

Vurdering

Beredskab Fyn kan nedsætte en intern operativ stab som supplement til den daglige operative ledelsesstruktur og vagtcentralen. Staben kan oprettes i det øjeblik, der forventes en stigning i antallet af alarmer eller meldinger om hændelser, der kræver Beredskab Fyns indsats. Dette vil typisk ske i forbindelse med mange samtidige hændelser eller meget store hændelser. Det kan eksempelvis være orkaner, skybrud, snestorm, terror eller andre store og omfattende hændelser.

I hver af landets 12 politikredse kan der etableres en lokal beredskabsstab (LBS), som varetager den tværgående koordination ved ekstraordinære hændelser inden for politikredsens geografiske område. Beredskab Fyn deltager som fast medlem i LBS ved Fyns Politi.

Hvis situationen tilskrives det, kan de enkelte kommuner nedsætte kommunale krisestyringsstabe. Beredskab Fyn sender en forbindelsesofficer/beredskabsfaglig medarbejder til understøttelse af disse stabe, når der er behov herfor.

Eftersom krisestabe kun sjældent kommer i drift, er uddannelses- og øvelsesaktivitet afgørende for kriseledelsens parathed og robusthed. I den sammenhæng er det besluttet at øge den forebyggende og forberedende indsats ved fx at definere de roller, som ovennævnte funktioner på de tre niveauer skal kunne varetage.

Konklusion

Intern og ekstern organisering under en krise er afgørende for håndteringen af en krise.

- ✓ Beredskab Fyns organisering af kriseledelse fastholdes, der gennemføres yderligere uddannelses- og øvelsesaktivitet, og samarbejdet med andre aktører koordineres og øves fortløbende.

2.13. Evaluering og læring

Formålet er løbende udvikling og effektivisering af beredskabet ved at fortsætte arbejdet med at opbygge en lærings- og evalueringskultur ved Beredskab Fyn, som sikrer, at de læringspunkter, der bliver identificeret, bliver implementeret i organisationen.

Vurdering

Der skal sikres en bredere forankring i organisationen, som understøtter læring på tværs af fagområderne.

Beredskab Fyn skal være en organisation, der løbende udvikler og tilpasser beredskabet til det aktuelle risiko- og trusselsbillede og har fokus på samfundsmæssige ændringer fx inden for den grønne omstilling, herunder anvendelse og lagring af energi. Læringen skal have et bredt perspektiv og både omfatte den operative indsats, sikkerheden og de brand- og byggetekniske forhold.

Formidlingen, og derved omsætning af læringen til udvikling og effektivisering, skal forbedres. Læringen skal forbedre serviceniveauet og højne det samlede kompetenceniveau ved Beredskab Fyn. Der skal være fokus på både organisatorisk og individuel læring.

En arbejdsgruppe har i 2023 analyseret behovet for evaluering af øvelser og større hændelser samt efterfølgende videndeling. I forlængelse heraf er det besluttet at indføre et nyt koncept for evaluering, der skal sikre læring og udvikling på baggrund af vidensbaserede, strukturerede evalueringer.

Evalueringsproces for både indsatser og øvelser er forankret i Forebyggende Afdeling med henblik på samarbejde med og inddragelse af Operativ Afdeling. I evalueringskonceptet er der indtænkt parametre, som peger på, hvilke indsatser og øvelser, der skal evalueres, hvilket kvalificeres af både Forebyggende Afdeling og Operativ Afdeling.

Konklusion

Det nye evalueringskoncept rulles ud i Beredskab Fyn i løbet af 2024.

- ✓ Evalueringskonceptet anvendes mhp. omsætning af læring til ny praksis.

2.14. Møde- og alarmeringsplaner

Formålet med møde- og alarmeringsplanerne er at sikre den bedst mulige afhjælpende indsats i forbindelse med en hændelse på objektet. Møde- og alarmeringsplaner udarbejdes, hvor der forefindes objekter med særlig interesse, og hvor de standardiserede udrykningssammensætninger ikke kan stå alene grundet behov for særlige ressourcer eller koordination. Møde- og alarmeringsplaner er således defineret ved, at flere sektorer og beredskabsaktører alarmeres ved en hændelse det pågældende sted, og er indgået iht. dimensioneringsbekendtgørelsens § 13, stk. 3.

Vurdering

Der er udarbejdet møde- og alarmeringsplaner for Storebæltsforbindelsen og for Hans Christian Andersen Airport. Med møde- og alarmeringsplanerne sikres en hurtig alarmering af indsatskapaciteter fra Beredskab Fyn og fra andre aktører.

Beredskab Fyn arbejder løbende med at udbygge og revidere eksisterende møde- og alarmeringsplaner på baggrund af erfaringer indhentet gennem eksempelvis øvelser eller fra reelle indsatser.

Møde- og alarmeringsplaner skal tages op til revision, når der sker ændringer i forudsætningerne, eller én gang hvert andet år. Forankring og facilitering heraf er placeret ved Forebyggende Afdeling og skal ske i samarbejde med Operativ Afdeling og andre interessenter i planerne.

Konklusion

Møde- og alarmeringsplaner er vigtige redskaber til alarmering og indsættelse af eksterne og interne indsatskapaciteter.

- ✓ Møde- og alarmeringsplaner opdateres i samarbejde med relevante aktører.

2.15. Særlige objekter, operative bindinger og indsatsplaner

Særlige objekter er, som beskrevet i risikoidentifikationen, forskelligartede objekter, der kræver en særlig forebyggelsesindsats eller forudsætter særlig viden ved en operativ indsats. Det kan være opmærksomhed på restriktioner i forhold til kørevej, adgangsvej, indsatstaktiske bindinger, installationer, materiel mv. Beredskab Fyn vil fortsætte med at klassificere de enkelte objekter.

Vurdering

En arbejdsgruppe i Beredskab Fyn har i løbet af 2023 udarbejdet et koncept for identificering af objekter, hvor Beredskab Fyns indsættelse af egne indsatskapaciteter kan understøttes af foreliggende indsatsplaner. Sådanne planer skal være tilgængelige for relevante aktører, herunder vagtcentralen, chefvagten og indsatslederne.

De indsatstaktiske bindinger og den viden, der er forbundet med særlige objekter omfattet af en indsatsplan, skal tilstræbes indarbejdet i uddannelses- og træningsforløb, så indsatspersonale på alle niveauer inkl. vagtcentral er bekendt med de forventninger, der påhviler Beredskab Fyn i forbindelse med en indsats på en given lokalitet.

Indsatsplaner skal tages op til revision, når der sker ændringer i forudsætningerne, eller én gang hvert andet år. Forankring og facilitering heraf er placeret ved Forebyggende Afdeling og skal ske i samarbejde med Operativ Afdeling og andre interessenter i planerne.

Konklusion

Konceptet om indsatsplaner er under implementering.

- ✓ Konceptet om indsatsplaner udrulles og udbygges i Beredskab Fyn.

2.16. Samarbejdsaftaler

For at sikre de nødvendige ressourcer inden for det samlede dækningsområde og for at overholde det aftalte serviceniveau, men også for at bistå naboberedskaber og andre aktører er der indgået en række samarbejdsaftaler med naboberedskaberne mv.

Vurdering

Der er en aftale med Trekantområdets Brandvæsen om, at Beredskab Fyn stiller med en indsatsleder på brandstationen i Middelfart, såfremt begge broer over Lillebælt lukkes uden varslings. Desuden foreligger en samarbejdsaftale mellem

parterne om udrykning til hændelser på den vestfynske motorvej for at sikre tilkald af nærmeste egnede udrykningsenhed.

Mellem Beredskab Fyn og Slagelse Brand & Redning er det aftalt i en samarbejdsaftale, at Beredskab Fyns dykkerberedskab også dækker Slagelse Brand & Rednings ansvarsområde.

Derudover er der også indgået en samarbejdsaftale med Slagelse Brand & Redning om Storebæltsberedskabet og om vagtcentraldrift således, at Beredskab Fyns vagtcentral dækker hele Storebæltsforbindelsen i en operativ sammenhæng.

En samarbejdsaftale med Sund & Bælt omfatter beredskabet ved forskellige hændelser på Storebæltsforbindelsens vestbro.

Der er ikke indgået en formel samarbejdsaftale med Beredskabsstyrelsen, men ved langvarige eller mandskabskrævende indsatser eller ved indsatser, der kræver specialudstyr og specialuddannet mandskab, kan Beredskabsstyrelsens operative centre rekvireres. Responstiden fra de nærmeste beredskabscentre i Haderslev og Næstved er maksimalt 2 timer.

Konklusion

Samarbejdsaftaler bidrager til opretholdelse af det fastansatte serviceniveau og er udtryk for, at administrative grænser ikke står i vejen for effektiv gensidig assistance.

- ✓ Samarbejdsaftalerne med naboberedskaber fortsætter og kan udbygges ved behov herfor.

2.17. Uddannelse og kompetencer

Beredskab Fyn arbejder målrettet med at sikre et højt fagligt niveau for alt personel. Kompetenceudvikling sker eksempelvis gennem udførelse af opgaver i hverdagen, sidemandsoplæring, øvelsesaktivitet, kurser og formaliseret uddannelse. Som eksempel på kompetenceudvikling kan nævnes, at medarbejdere i Operativ Afdeling indgår i forskellige netværk under Danske Beredskaber og i den forbindelse både bidrager til udviklingen af redningsberedskabet og modtager relevant viden og inspiration, der øger den enkeltes kompetencer.

Vurdering

Alt operativt personel og vagtcentralpersonale skal løbende efteruddannes og gerne udbygge kompetencer over tid, så beredskabet til enhver tid kan levere en effektiv og sikkerhedsmæssigt forsvarlig indsats. Dette sker gennem en målrettet efteruddannelse, der både indeholder de lovpligtige uddannelser, men som også bygger ovenpå, hvor særlige indsatsekapaciteter kræver yderligere uddannelse og rutinering (fx inden for specialberedskaberne). Vedligeholdelsen af kompetencer kan ske både gennem egentlige uddannelsessejancer, men også gennem deltagelse i samarbejdsøvelser mv.

Indsatslederne vedligeholder kompetencerne bl.a. via den lovpligtige efteruddannelse samt både centrale og lokale uddannelsesaftener. For holdlederne gennemføres ud over den lovbestemte vedligeholdelsesuddannelse også funktionsrettet efteruddannelse i regi af Beredskab Fyn, se afsnittet "Holdledere". På manuelt niveau gennemføres som minimum de lovpligtige 12 årlige øvelser – brandmandskab, der indgår i specialberedskaberne, vil desuden gennemføre rutineringsøvelser, træning af særlige færdigheder og andre målrettede uddannelsesaktiviteter for at opretholde de nødvendige kompetencer inden for eksempelvis dykning eller højderedning.

Det frivillige personel varetager en række understøttende opgaver, som også kalder på vedligeholdelsesuddannelse, se afsnittet "Det frivillige støttende beredskab". Uddannelsesaktiviteter kan fx være øvelse i udlægning af watertubes. Tilsvarende findes der et uddannelseskoncept for personellet i de stedlige beredskabsstyrker, se bilag 5.

Under afsnittene "Vagtcentralen" og "Chefvagten" er der redegjort for, at der kommer yderligere fokus på uddannelses- og øvelsesaktivitet for disse funktioner bl.a. for at øge robustheden i Beredskab Fyn.

Lokal efteruddannelse skal udvikles løbende for at sikre rette kompetenceniveau. Det fordrer bl.a. opsamling på læringsudbytte, involvering af kompetente instruktører og målrettede uddannelses tilbud samt relevante øvelsesmomenter. Det er samtidig vigtigt, at den enkelte også selv påtager sig et ansvar, uanset operativt niveau, og dermed er med til at holde sin viden og sine færdigheder på et højt fagligt niveau.

I Beredskab Fyn er planlægning og koordinering af uddannelse forankret centralt i Forebyggende Afdeling, uddannelsesområdet. Ansvar for uddannelsernes faglige indhold er dog typisk forankret lokalt i de faglige miljøer (fx dykning og højderedning).

Beredskabet er forpligtet til sammen med øvrige relevante myndigheder hvert tredje år at gennemføre øvelser på alle kolonne III risikovirksomheder i ansvarsområdet. Denne øvelsesforpligtigelse indgår i den samlede øvelsesplanlægning, hvor der planlægges med både fuldskalaøvelser og stabsøvelser alt efter behov.

Konklusion

Uddannelse og kompetenceudvikling er vigtige elementer i at opretholde et robust beredskab.

- ✓ Planlægning og gennemførelse af uddannelse skal også i fremtiden have høj prioritet inden for de givne rammer.

3. Opsummering

I det følgende gives et overblik over alle konklusioner i beskrivelsen af serviceniveauet.

Forebyggende indsats

Teknisk forebyggelse

- ✓ Alle lovpligtige brandsyn skal gennemføres.
- ✓ Over tid skal der ske en nedbringelse af påbud og forbud, som udstedes på brandsyn.
- ✓ Forebyggende Afdeling vil tilbyde dialogmøder til hvert enkelt byggesagskontor med en frekvens på 1 gang hvert halve år. På dialogmøder skal Forebyggende Afdeling være repræsenteret af en leder og beredskabsinspektør.
- ✓ Beredskab Fyn og de stedlige byggesagskontorer skal have en tæt dialog om godkendelse af indsatstaktiske forhold.
- ✓ Samarbejdsaftaler mellem samarbejdskommuner og Beredskab Fyn skal tilstræbes revideret én gang årligt.
- ✓ Beredskab Fyn skal følge med i samfundsudviklingen og udvikle de nødvendige sagsbehandlingskompetencer.
- ✓ Beredskab Fyn vil bidrage aktivt til et tæt samarbejde med andre aktører for at sikre trygge rammer under større arrangementer.
- ✓ Beredskab Fyn skal til stadighed arbejde sammen med anlægsejere for at nedbringe antallet af blinde alarmer.
- ✓ Beredskab Fyn vil samarbejde med relevante aktører for at sikre trygge forhold under opbevaring, salg og håndtering af fyrværkeri.
- ✓ Relevante action cards til understøttelse og præcisering af beredskabsplaner mv. skal udarbejdes og vedligeholdes.
- ✓ Roller under kriser og ekstraordinære hændelser skal defineres således, at stabshjælpere og forbindelsesofficerer kan assistere intern og eksternt.
- ✓ Krisekommunikationen skal udvikles, så Beredskab Fyn sammen med andre aktører og myndigheder bidrager til information af borgerne på Fyn.
- ✓ Relevante kompetencer i Beredskab Fyn skal være let tilgængelige, så Beredskab Fyn er kommunernes oplagte og foretrukne partner inden for beredskabsplanlægning og krisestyring.
- ✓ Beredskab Fyn skal kunne understøtte med beredskabsfagligt velfunderet bistand til koordinering og facilitering af processer før, under og efter kriser.
- ✓ Der skal udarbejdes tværgående beredskabsplaner gældende for alle kommuner, fx strandrensningsplan, så særlige beredskabssituationer håndteres effektivt, helhedsorienteret og ud fra et fælles koncept på Fyn.

Taktisk forebyggelse

- ✓ Beredskab Fyn vil i planens gyldighedsperiode udvælge og arbejde med særlige forebyggende indsatsområder som led i den taktiske forebyggelsesindsats.
- ✓ I Beredskab Fyn er der fokus på tværgående samarbejde mellem Forebyggende Afdeling og Operativ Afdeling for at sikre helhedsorienterede løsninger, når flere fagligheder skal i spil.
- ✓ Beredskab Fyn vil i den borger- og virksomhedsrettede forebyggelse målrette og gøre sin indsats situationsbestemt.
- ✓ Beredskab Fyn deltager i netværk, arbejdsgrupper, kampagner mv. i regi af Danske Beredskaber for at bidrage til udviklingen af forebyggelsesindsatsen i Danmark.

Uddannelse

- ✓ Den interne uddannelse i Beredskab Fyn skal koordineres og afvikles på en sådan måde, at der er sammenhæng på tværs af afdelinger og niveauer, og at de rette kompetencer er til stede i organisationen.
- ✓ Den eksterne uddannelsesaktivitet skal dække de behov, som borgerne og virksomhederne har, og udvikles løbende for at matche fremtidige behov.

Afhjælpende indsats

Afgangs- og responstid

- ✓ Afgangs- og responstiden fastholdes på uændret niveau.

Brandstationer og bemanding

- ✓ Placering af brandstationer og bemanding af førsteudrykningerne fastholdes på uændret niveau.

Udrykningssammensætning

- ✓ Principperne bag udrykningssammensætningerne fastholdes, og en analyse igangsættes for at afdække mulige harmoniseringer, så serviceniveauet ensrettes yderligere.

Kvalitetssikring

- ✓ Beredskab Fyn følger løbende op på udrykningsdata for at opretholde et effektivt beredskab.

Det frivillige støttende beredskab

- ✓ De opgaver, som det frivillige beredskab løser – både selvstændigt og sammen med det øvrige beredskab – skal til stadighed udvikles, så faglighed og robusthed kontinuerligt udbygges.

Ø-beredskaber og andre stedlige beredskabsstyrker

- ✓ Det nuværende uddannelses- og øvelsesniveau beskrevet i planen for ø-beredskaber og andre stedlige beredskabsstyrker fastholdes.
- ✓ Ved fornyelse af materiel vil der i fremtiden være øget fokus på betjeningsvenlighed og driftssikkerhed.

Køretøjer

- ✓ Motorsprøjte på st. Marstal udskiftes i 2026.
- ✓ Motorsprøjte på st. Åsumvej (reservesprøjte) udskiftes i 2026.
- ✓ Motorsprøjte på st. Glamsbjerg udskiftes i 2027.
- ✓ Motorsprøjte på st. Svendborg (2. sprøjte) udskiftes i 2027.
- ✓ Motorsprøjte på st. Lohals udskiftes i 2028.
- ✓ Motorsprøjte på st. Søndersø udskiftes i 2028.
- ✓ Motorsprøjte på st. Assens udskiftes i 2028.
- ✓ Motorsprøjte på st. Rudkøbing udskiftes i 2028.
- ✓ HSE'en udfases med vedtagelse af nærværende plan for redningsberedskabet, dvs. forventeligt pr. 1. januar 2025.
- ✓ 2. tankvognen på st. Nyborg udfases, og normeringen på st. Nyborg reduceres fra 2+12 til 2+10.
- ✓ 2. tankvognen på st. Svendborg udfases, og normeringen på st. Svendborg reduceres fra 2+12 til 2+10.
- ✓ 1. tankvogn på st. Svendborg udskiftes i 2024. Eksisterende 1. tankvogn erstatter tankvogn på st. Rudkøbing.
- ✓ 1. tankvogn på st. Åsumvej udskiftes i 2024. Eksisterende 1. tankvogn på st. Åsumvej erstatter tankvogn på st. Aarup.
- ✓ 2. tankvogn på st. Åsumvej udskiftes i 2026. Eksisterende 2. tankvogn på st. Åsumvej erstatter tankvogn på st. Marstal.
- ✓ Tankvogn på st. Dunkær udskiftes i 2026.
- ✓ Tankvogn (reserve) på st. Åsumvej udskiftes i 2026.
- ✓ Tankvogn på st. Otterup udskiftes i 2027.
- ✓ Tankvogn på st. Glamsbjerg udskiftes i 2027.
- ✓ Der skal tages stilling til et tidssvarende koncept for slangetendere, når det igangværende arbejde om fremtidens brandhanenet er afsluttet, jf. plan for vandforsyning til brandslukning. Om muligt bør konceptet tage højde for, at funktionen som vandforsyningsenhed kun er i brug relativt få gange om året, og at køretøjerne derfor som udgangspunkt ikke bruges ret ofte.
- ✓ Liftvognen i Aarup udfases.
- ✓ Drejestige og reservedrejestige på st. Åsumvej udskiftes i 2026.
- ✓ Når de to nye drejestiger på st. Åsumvej er taget i drift, erstatter de nuværende to drejestiger på st. Åsumvej drejestigerne på stationerne i Nyborg og Svendborg i 2026/2027.

Specialberedskaber

- ✓ Miljøvognene i Dunkær og på st. Åsumvej skal udskiftes som følge af køretøjernes høje alder. Ved udskiftning er det oplagt at undersøge en anden løsning end en 1:1 udskiftning, fx miljøtrailer i Dunkær, set i forhold til et lavt antal hændelser om året.
- ✓ Udrykningssammensætningen ændres således, at dykkerberedskabet ikke længere kaldes ved Redn.-Drukneulykke Fjord og Redn.-Drukneulykke Havet.
- ✓ Den decentrale struktur for bådberedskabet fastholdes.
- ✓ Der skal arbejdes med en harmonisering af praksis i bådberedskabet på tværs af lokationerne. Dette arbejde kan danne grundlag for en fastlæggelse af et fremtidigt setup, der kan indføres, når kontrakter skal fornys, både udskiftes, øvelser planlægges osv.
- ✓ Ved første meldings ordlyd "Redn.-Bygning/Højderedning", "Redn.-Mast/Højderedning" og "Redn.-Silo/Brønd" afsendes primær motorsprøjte og primært højderedningskøretøj samt redningsvogn og drejestige fra st. Åsumvej.
- ✓ Serviceniveauet for Beredskab Fyns afhjælpning af forhøjet vandstand fastholdes.
- ✓ Nuværende kapaciteter i klimaberedskabet fastholdes.
- ✓ Indkvarterings- og forplejningsberedskabet fastholdes som beskrevet i plan for indkvartering og forplejning.
- ✓ Det nuværende serviceniveau for Storebæltsberedskabet fastholdes.

Vandforsyning til brandslukning

- ✓ Kapaciteten på medbragt vand på udrykningskøretøjerne vurderes tilstrækkelig.
- ✓ I forbindelse med samarbejdet om fremtidens brandhanenet udpeges strategisk vigtige brandhaner, der fremover udgør grundstammen i brandhanenettet.
- ✓ Åbne vandforråd anvendes også i fremtiden til sikring af vandforsyning til brandslukning.

Teknisk ledelse

- ✓ Den nuværende model, hvor alle holdledere er uddannet og løbende kompetenceudvikles til at kunne varetage den tekniske ledelse, fastholdes.
- ✓ Beredskab Fyn vil også fremover sikre, at indsatslederne til stadighed har de nødvendige kvalifikationer til at varetage opgaverne.
- ✓ Der skal også i fremtiden trænes i at anvende en skadestedsleder på de rigtige tidspunkter.

Operativ ledelsesstøtte

- ✓ Erfaringerne med realtidsoverblik og udvidet operativ ledelsesstøtte samles op for at kunne videreudvikle den operative ledelsesstøtte og Beredskab Fyns robusthed.
- ✓ Der sættes ind med yderligere kompetenceudvikling af personalet på vagtcentralen for at udvikle den effektive drift og øge robustheden i Beredskab Fyn.
- ✓ Chefvagtordningen fortsætter, og der vil være fokus på uddannelses- og øvelsesaktivitet for at opretholde en sammenhængende operativ ledelsesstøtte i Beredskab Fyn.

Kriseledelse

- ✓ Beredskab Fyns organisering af kriseledelse fastholdes, der gennemføres yderligere uddannelses- og øvelsesaktivitet, og samarbejdet med andre aktører koordineres og øves fortløbende.

Evaluering og læring

- ✓ Evalueringskonceptet anvendes mhp. omsætning af læring til ny praksis.

Møde- og alarmeringsplaner

- ✓ Møde- og alarmeringsplaner opdateres i samarbejde med relevante aktører.

Særlige objekter, operative bindinger og indsatsplaner

- ✓ Konceptet om indsatsplaner udrulles og udbygges i Beredskab Fyn.

Samarbejdsaftaler

- ✓ Samarbejdsaftalerne med naboberedskaber fortsætter og kan udbygges ved behov herfor.

Uddannelse og kompetencer

- ✓ Planlægning og gennemførelse af uddannelse skal også i fremtiden have høj prioritet inden for de givne rammer.

Bilag

Bilag 1 – Risikoidentifikation

Bilag 2 – Risikoanalyse

Bilag 3 – Robusthedsprofil

Bilag 4 – Udrykningssammensætninger

Bilag 5 – Plan for ø-beredskaber og andre stedlige beredskabsstyrker

Bilag 6 – Plan for indkvartering og forplejning

Bilag 7 – Plan for vandforsyning til brandslukning